

PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) KOTA TERNATE
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG TAHUN 2005

THE ROLES OF TERNATE MUNICIPALITY BALLOT COMMISSION
(KPUD) IN THE 2005 MAYOR DIRECT BALLOT



SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

NAMA : Listya Esa Sasmita

NIM : 2002 0520 110

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2006

**PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) KOTA TERNATE
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG TAHUN 2005**

**THE ROLES OF TERNATE MUNICIPALITY BALLOT COMMISSION
(KPUD) IN THE 2005 MAYOR DIRECT BALLOT**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : Listya Esa Sasmita

NIM : 2002 0520 110

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Senin, 6 Februari 2006

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Suswanta, M.Si

Penguji I


Drs. Juhari SA., M.Si

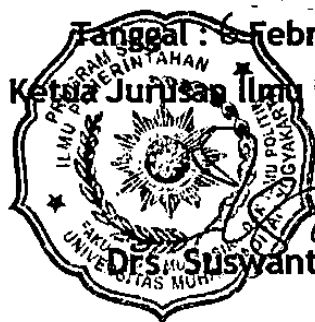
Penguji II


Ane Permatasari S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 6 Februari 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan




Drs. Suswanta, M.Si

MOTTO

Sungguh Kami telah menempatkan kamu di bumi, dan kami jadikan bagimu bekal-bekal penghidupan, tetapi sedikit sekali yang kamu syukuri
(Q.S. Al A'raaf ayat 10)

Rahmat apapun yang di berikan Allah kepada manusia, tak ada yang mampu menghalangi. Apa pun yang ditolak-Nya tak ada yang mampu memberikan sesudah itu. Allah Mahaperkasa lagi Mahabijaksana
(Q.S. Faathir ayat 2)

Pendidikan bukan cuma urusan memperbanyak isi memori otak atau mencari sesuatu yang tidak diketahui sebelumnya. Namun lebih dari itu adalah upaya menghubungkan semua yang sudah diketahui dengan hal-hal yang masih menjadi misteri
(Anatole France 1817-1895)

Tak ada resep sukses. Yang ada hanya kerelaan diri untuk menerima hidup dan segala konsekuensinya dengan apa adanya
(Arthur Rubenstein 1886-1982)

Jangan pernah menyombongkan diri dengan mengatakan segala hal yang anda ketahui, karena dijamin bahannya akan habis dalam waktu singkat
(Norman Ford)

... G. just enjoyed ur life

PERSERBAHAN

Semangat yang tercurah dalam karya ini. Tya dipersembahkan sebagai wujud rasa syukur dan hormat Tya, kepada yang telah memberikan nafas kehidupan dan kesempatan yang luar biasa untuk menikmati hidup, kepada :
My Live (mama), Titi Salmon dan My Love (Papa), Ronny Von Emster 2.H., yang dengan tanpa batasnya memberikan Cinta dan Kasih sayang, Doa dan semangat, pengorbanan dan dukungannya tanpa pamrihnya sehingga mampu memberikan kekuatan kepada Tya selama ini, Terima kasih.....

Drestiya Kadarwati, Distasya Paramita, Aditya Pradana yang memperkukuh inspirasi hidup dan mengabdikan seribu satu cerita indah yang takkan pernah hilang. Q-tha akan selalu bersama... (special thanks : ini hasil dari motivasi yang pernah akan cinta dari Adic, I Love You)

Seluruh Keluarga di Ternate dan Bacan yang selalu memberikan dukungan, semangat dan perhatiannya, semoga Q-tha selalu dalam lindungan Allah SWT, Amin.

Untuk W. Sarmin 2. Adam yang telah memberikan waktu, doa, dukungan, pengertian dan perhatian di akhir penulisan skripsi ini. Makasih telah

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, penulis memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya, atas rahmat dan hidayah, petunjuk dan perlindungan yang telah di limpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul **PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH KOTA TERNATE DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG TAHUN 2005**,. Penyusunan ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat-syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, konsentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selesainya skripsi ini adalah berkat bimbingan, bantuan dan sumbangan pemikiran dari sejumlah pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini, penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada :

1. Pemilik Alam Semesta, Allah SWT dan junjungannya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Ronny Von Emster S.H (papa) dan Titin Salmon (mama) yang memberikan Tya kasih sayang tanpa batas.
3. Drs. Suswanta M.Si selaku Ketua Jurusan dan Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan petunjuk, bimbingan dan waktu dalam penyusunan skripsi ini.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan bimbingannya.
5. Drs. Juhari SA M.Si selaku Dosen penguji I dan Ane Permatasari S.IP selaku dosen penguji II yang telah memberikan arahan, masukan sehingga

6. Dra. Atik Septi Winarsih M.Si yang telah memberikan kesempatan mendapatkan ilmu lain diluar kegiatan formal saya sebagai mahasiswa IP (tetap menunggu panggilan lho Bu...)
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang dengan kesabaran memberikan ilmu yang berharga serta bimbingannya, semoga apa yang telah penulis dapatkan dalam bangku kuliah dapat berguna untuk kedepannya.
8. Seluruh staf, civitas Akademik dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk kerjasamanya selama ini.
9. Ketua KPUD Kota Temate, Bapak Syaharani Somadayo S.T., Ade Mustafa S.IP., dan segenap jajarannya, terima kasih untuk kerjasamanya dalam penyusunan skripsi ini.
10. Tey, Dina, Adit, Dira dan Rauzhan (adik-adikku) makasih untuk selalu menjadikanku orang yang selalu berpikir bahwa Tua itu pasti (hahahaha).
11. Om Agus dan Tante Atun yang telah memberikan warna baru dalam kehidupan keluarga Q-tha, semoga jalan ini selalu mendapat perlindungan Allah SWT dan menjadikan Q-tha keluarga yang bahagia. Thank's.
12. KOMAP UMY, IKPM Baabullah, IKPM Kodya Ternate, IKPM Halsel, PKPM Nuku, tempat aku belajar untuk bekerja tim, *nice experiences....*
13. Niar Erawati untuk canda-tawanya yang tidak pernah ada habisnya, kelebihanannya menelusuri misteri kehidupan serta kemahirannya joget dangdut.... (*ole pam!!!*)
14. Mba Vita, duehhh ga' tau lagi apa yang harus diomongin, yang jelas thanks banget da jadi 'seseorang' untuk Tya sekaligus memberikan Tya kesempatan menjadi anggota baru dalam keluarganya, terlalu banyak rahasia negara yang diketahui membuat Q-tha hidup dengan rasa takut (ceileeeee)
15. Sosok yang hadir di 11 Januari dengan banyak keceriaan untukku, perhatiannya yang membuatku tenang, kepercayaannya yang membuatku berarti, SMSnya yang tak kenal letih, rasa Kangennya yang menyemangatiku serta Kasih Sayang dan Cintanya yang INSYA ALLAH untuk waktu yang tidak singkat (*I Love to be loved by you*) & yang pasti many thanks coz mau hatinya hati memaknai $\hat{\wedge}$ $\hat{\wedge}$ (*I'm totally yours*)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAM MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN BAGAN	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Kerangka Dasar Teori	
1. Pemilihan Umum	6
2. Pemilihan Kepala Daerah Langsung	11
a. Pilkada Langsung : Legitimasi dan Kedaulatan Bangsa.....	12
b. Efektifitas Pilkada Langsung	23
c. Pilkada sebagai Praktik demokrasi.....	26
d. Kelemahan dan Kelebihan Pilkada Langsung.....	29
3. Komisi Pemilihan Umum Daerah	37
a. Peran Penyelenggara Pilkada Langsung.....	37
b. Tugas, Wewenang dan Kewajiban.....	41
D. Definisi Konseptual	43
E. Definisi Operasional	44
F. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian.....	45
2. Teknik Pengumpulan Data	

b. Wawancara.....	46
c. Dokumentasi.....	46
3. Unit Analisis Data	46
4. Teknik Analisis Data	46

BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Ternate

1. Letak Gografis

a. Letak Geografis	48
--------------------------	----

2. Pemerintahan

a. Dasar Hukum Pembentukan Kota Ternate.....	51
--	----

b. Lembaga Legislatif Daerah.....	53
-----------------------------------	----

3. Penduduk dan Tenaga Kerja

a. Penduduk.....	56
------------------	----

1). Jumlah Penduduk.....	56
--------------------------	----

2). Kepadatan Penduduk.....	57
-----------------------------	----

3). Rasio Jenis Kelamin, Rumah Tangga dan Anggota Rumah Tangga.....	59
--	----

b. Tenaga Kerja.....	60
----------------------	----

B. Potret Komisi Pemilihan Umum Daerah Kota Ternate

1. Perekrutan Anggota.....	64
----------------------------	----

2. Tugas dan Fungsi Sekretariat KPUD.....	69
---	----

BAB III. PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH KOTA TERNATE DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG 2005

A. Tugas dan wewenang KPUD Kota Ternate dalam pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Langsung 2005

1. Tahap Perencanaan

a. Pembentukan dan Pengangkatan PPK, PPS dan KPPS.....	75
---	----

b. Pendaftaran Pemilih	77
------------------------------	----

2. Tahap Pelaksanaan

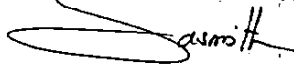
b. Pencalonan dan Penetapan Nomor Urut Pasangan Calon.....	80
c. Pengadaan dan Distribusi Logistik	82
d. Kampanye	84
e. Pemungutan Suara.....	85
3. Tahap Penyelesaian	89
B. Kewajiban KPUD Kota Ternate dalam penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Langsung 2005	
1. Penyelenggaraan Pemilihan dengan memperlakukan peserta pemilih secara adil dan merata.....	92
2. Penyampaian informasi kepada masyarakat publik di Kota Ternate.....	95
3. Menjawab pertanyaan serta menampung dan memproses pengaduan dari peserta pemilih dan masyarakat.....	97
4. Menyampaikan Laporan Secara Periodik dan Menanggungjawabkan Seluruh Kegiatan Pelaksanaan Pilkada.....	98
C. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Pemilihan Kepala Daerah Langsung 2005 di Kota Ternate	
1. Faktor Pendukung	
a. Internal :	
1). Kinerja KPUD yang bertanggungjawab.....	99
2). Peran serta masyarakat dalam mencalonkan diri sebagai Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	100
3). Antusiasme pemilih aktif	101
b. Eksternal :	
1). Tanggapan positif dari Lembaga Swadaya Masyarakat dan Organisasi Kemasyarakatan.....	101
2. Faktor Penghambat	
a. Internal :	

16. All keluarga yang selalu mendukungku, Ciken, Ko Acil, Ko Denny, Ko Opan, Apen, Ci Dessy (ga curhat, ga nyari data, ga ditraktir, pokoke semua-muanya Ci jagonya, hehehe), Leli (thanks untuk makan-makan selama aku mudik lebaran, besok tiap hari aja...), Wati (untuk agenda ke pantainya), Sin (untuk cerita-cerita lucunya), Tante Ni+Na (untuk teman curhat, gossip dan rekan bisnis, hahaha), Om Hamid, Ci Wati, Winda n Dennis (thanks untuk perhatiannya selama tya kuliah dan Soto Betawi-nya), semua sepupu, ponakan, sampe yang paling tua, MAKASIH!
17. Darma Yunita, Sri Julilestari, Nurkhasannah, Diana Sari, thanks untuk selalu bersama, ritual pertukaran doa, dukungan yang berkepanjangan, cerita-cerita tanpa limit, *MISS YOU ALL*. Beda tempat yang dipijak, ga bikin Q-tha ikutan jauh....Dasar CEPAK plus NINJA SENO!!!
18. Provokator Gau! (Rudy, Aulen, Acun, Na'ma, Akhent, Citra, Tey, Dewi, Wani, Quessy) ntar lagi bisa nulis buku 'uneq-uneq' lagi neh....
19. Mina : qtha ga' bakalan putus kan???, yang semangat gawe "S"nya, katanya mo bisnis??, Iik : dimanapun loe brada, gue tau loe selalu sadar bahwa terlalu banyak sejarah yang Qtha berdua cetak (kaya' maen bola aja!), Leny : gue happy bisa liat loe kaya' sekarang' yuk janji pake rok lagi, hehehe. Kalian bertiga *Soulmate* bagi gue.... (pantai yuk....)
20. Bang Izoel, Bang Irfan (jangan selingkuh!), Adien, Edo (jadi ke Ternate ga nech?), Goel (cayooo jhon!), Anca, Hendra Plur n Hendra Linggau, Agung thanks untuk persahabatan q-tha, pokoknya asyiknya rame-rame. IP kelas A,B,C,D semua-muanya dech bo!!!, Temen-temen KKN Bandaran, Turi-Sleman n penduduknya, *nice story!*
21. Tommy Indra Purnama (semester awal yang indah), Sari & Mba Dian, Al, Sitoy, Pipin (disketnya error, non...), Ali (thanks pas ujian proposal yaaa), Zheeva, Mas Yudi cs, anak-anak BOTAGEN depan Benteng, *matur nuwun!*
22. Srikandi-Srikandi muda Tegalwangi : Mb.Wiwin, Mb.Riska, Mb.Handa, mba Irma, mb.Esti, mb.Upit, R'ny, Nita, Indar, Nunung, Serly, Suci, Mirna.... (cuit-cuit, cetok-cetok, iii-ha!)

23. Abu Rizal B. thanks untuk jadi teman curhatku selama ini, teman jalan yang asyik (ngana banya kase pelajaran2 berharga for qtha, termasuk belajar untuk mempercayai dan dipercaya) n partner kerja yang OK, fotografer handal, semangat ma skripsinya ya say... & selalu akur ma Lia.
24. Ota-nya Ola, Ais-nya Wati, Marwan-nya Tatik, Asmin-nya Santi (thanks untuk support n kesempatan untukku mendapatkan sebagian dari kasih sayang bahkan cinta kalian, HAHahaha.....)
25. Ko Tham (syukur dofu-dofu untuk semua doa dan pelajaran-pelajaran berharganya selama ini, Tabea), Ko Yamin (di tunggu lho dodol duriannya!) Tomo (untuk kepercayaannya akan sesuatu hal), Ko Iky (untuk tebakannya tentang pohon teratai), GENETY (Ghey, Neyna, Tya), Molied, Ci uyun, Ci Uca, anak-anak RATI (Rapat Tikus) n semua orang Maluku Utara yang ada di Yogya, thank you.....
26. Semua orang yang dikenal dan mengenal, yang membantu secara langsung dan tidak langsung, yang tersenyum ketika aku bahagia dan menangis ketika aku sedih, namun tidak dapat aku sebutkan satu-persatu, Terima Kasih Banyak!
27. Tiap sudut Kota Yogya yang selalu memberikan aku cerita, pengalaman dan sejarah....

Sebagai manusia biasa yang tidak luput dari khilaf dan salah, sengaja maupun tidak sengaja, dengan tulus dan kerendahan hati, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bermakna bagi kita semua.
Wassalamuallaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 6 Februari 2006



Listya Esa Sasmita

PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti melakukan duplikasi maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala

PERSEMBAHAN

Semangat yang tercurah dalam karya ini, Tya persembahkan sebagai wujud rasa syukur dan hormat Tya, kepada yang telah memberikan nafas kehidupan dan kesempatan yang luar biasa untuk menikmati hidup, kepada :
My Live (mama), Titin Salmon dan *My Love* (Papa), Ronny Von Emster S.H., yang dengan tanpa batasnya memberikan Cinta dan Kasih Sayang, Doa dan semangat, pengorbanan dan dukungan tanpa pamrihnya sehingga mampu memberikan kekuatan kepada Tya selama ini, Terima Kasih.....

Drestilya Kadarwaty, Dinastya Paramita, Aditya Pradana yang memberikanku inspirasi hidup dan menghadirkan seribu satu cerita indah yang takkan pernah hilang, Q-tha akan selalu bersama... (special thanks : ini hasil dari motivasi yang penuh akan cinta dari Adit, *I Love You*)

Seluruh Keluarga di Ternate dan Bacan yang selalu memberikan dukungan, semangat dan perhatiannya, semoga Q-tha semua selalu dalam lindungan Allah SWT, Amin.

Untuk M. Sarmin S. Adam yang telah memberikan waktu, doa, dukungan, pengertian dan perhatian di akhir penulisan skripsi ini. Makasih telah memberikan 'sebentuk hatinya' untuk ditempatkan, *kenangan terindah...*

ALMAMATERKU.....

1). Praktik kecurangan dalam data Pemilih dan Kartu Suara.....	102
2). Munculnya indikasi <i>money politic</i>	103
3). Persiapan penyelenggaraan pemilihan yang kurang matang.....	104
b. Eksternal :	
1). Kembalinya para pengungsi (korban Konflik SARA 1999) ke daerah asalnya pada saat Pilkada Langsung 27 Juni dilaksanakan.....	104

BAB IV. PENUTUP

1. Kesimpulan.....	106
2. Saran.....	107

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

1. Surat Izin Penelitian	i
2. Daftar Pertanyaan wawancara.....	v
3. Biodata Anggota KPUD Kota Temate.....	viii
4. Sample pernyataan masyarakat tentang kecurangan dalam Pilkada.....	xiv
5. ...	xvi

DAFTAR BAGAN DAN TABEL

Bagan 1.1	Hubungan Antara Legitimasi dan Efisiensi dalam Pilkada.....	16
Tabel 2.1	Nama dan Luas Pulau serta Penduduk.....	49
Tabel 2.2	Luas Wilayah Kota Ternate.....	50
Tabel 2.3	Luas Pulau di Wilayah Kota Ternate.....	50
Tabel 2.4	Nama Kecamatan dan jumlah Kelurahan.....	52
Tabel 2.5	Jumlah Desa/Kelurahan dan Nama Ibukota Kecamatan di Kota Ternate.....	54
Tabel 2.6	Klasifikasi Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kota Ternate.....	54
Tabel 2.7	Banyaknya Desa/Kelurahan Menurut Status Desa Dirinci Per Kecamatan.....	55
Tabel 2.8	Banyaknya produk sidang	55
Tabel 2.9	Jumlah Penduduk Kota Ternate menurut Jenis Kelamin di Kota Ternate Tahun 2003.....	61
Tabel 2.10	Banyaknya Penduduk, Luas Wilayah dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kota Ternate Tahun 2003.....	62
Tabel 2.11	Jumlah Penduduk Kota Ternate Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2000 Hasil Sensus Penduduk 2000	63
Tabel 2.12	Komposisi Personalia KPUD Kota Ternate Tahun 2003-2008.....	65
Bagan 2.13	Struktur Organisasi Sekretariat KPU Kabupaten/Kota.....	70
Tabel 2.14	Komposisi Personalia Sekertarist KPUD Kota Ternate.....	72
Tabel 3.1	Daftar Jumlah Pemilih dan TPS Setiap Kecamatan dalam Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kota Ternate Tahun 2005	79
Tabel 3.2	Penetapan Nomor Urut Pasangan calon Walikota dan wakil Walikota Menjadi Peserta Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kota Ternate Tahun 2005.....	82
Tabel 3.3	Catatan Rekapitulasi Jumlah Perhitungan Suara Pemilihan Kepala daerah dan Wakil Kepala Daerah di Tingkat Kabupaten/Kota Ternate	87
Tabel 3.4	Catatan Pelaksanaan Rekapitulasi hasil Perhitungan Suara Pemilihan Kepala daerah Dan Wakil Kepala daerah Tingkat	