

**PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD)  
KABUPATEN SLEMAN DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA)  
LANGSUNG TAHUN 2005**

*Role of Local General Election Commission (KPUD) of Sub-Province  
Sleman in Carrying out Local Chief of direct Executive Election  
Year 2005*

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

**SLAMET MUJIONO**  
2001 0520 131

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

**PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD)  
KABUPATEN SLEMAN DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA)  
LANGSUNG TAHUN 2005**

*Role of Local General Election Commission (KPUD) of Sub-Province  
Sleman in Carrying out Local Chief of direct Executive Election  
Year 2005*

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**SLAMET MUJIONO**  
2001 0520 131

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 3 Agustus 2005

Tempat : Ruang Sidang I

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



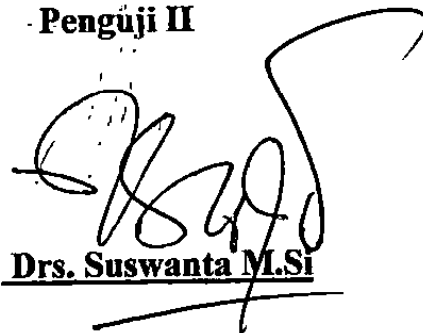
Titin Purwaningsih S.IP M.Si

Penguji I



Bambang Eka CW. S.IP M.Si

Penguji II



Drs. Suswanta M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 3 Agustus 2005



Drs. Suswanta M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

**Slamet Mujiono**

## MOTTO

*"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka"*

(Surat Ar-Ra'ad : 11)

*Kemerdekaan itu bukan suatu pertarungan tetapi suatu tanggungjawab, jika mengelak dari tanggung jawab itu berarti kalah dalam pertarungan.*

(Andre Colin)

Pengetahuan apapun yang didapat dari ketekunan belajar di dunia adalah pengetahuan jasmaniah tapi pengetahuan yang didapat dari setelah kematian adalah pengetahuan religius

Kupersembahkan karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam

hidupku

❖ *Alm.Simbah ma'I, saya hanya ingin bilang : "mbah aku wis rampung "*

*dan maafkan cucumu ini*

❖ *Ayahanda dan Ibunda yang selalu memberikan yang terbaik*

*untukku, Bimbingan dan Doa yang tak pernah berhenti untuk*

*anakmu, saya yakin menjadi orangtua tidak mudah*

❖ *Mba'ku Rustiati Waras T. Ingat selalu Perjuangan Orang Tua kita*

❖ *Masku Sukaryanto, Trima kash atas Semangat dan kepercayaan diri*

*yang diberikan*

❖ *Keponakanaku Monika Ardianti dan Ayu Pratiwi Ardiani jadilah engkau*

*seorang yang berbakti pada Orang Tuamu, Keluarga dan selalu*

*berbuat baik kepada sesama*

❖ *Keluarga Besar Pakdhe "Sawali dan Keluarga Pakdhe Wastani",Pak*

*Tris dan Mak Sri berseta keluarga, Pak Cas dan Mak Nah beserta*

*Keluarga, Pak Bero dan Mak Mik beserta keluarga, Pak Mulyanto*

*dan Bulik Cas beserta keluarga,Pak Sanusi dan Bulik dan Hartati*

*beserta keluarga, Lek Kintul dan Bulik Duwik beserta keluarga, Lek*

*tejo dan Mba' Bud beserta keluarga*

❖ *Dyah Pravitnani yang selalu menemaniku dalam kesabaran tak*

## PERSEMBAHAN

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) KABUPATEN SLEMAN DALAM MENYELENGGARAKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA) LANGSUNG TAHUN 2005”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta penguji I
2. Ibu Titin Purwaningsih, SIP. M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Drs. Suswanta M.Si selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan dan penguji II
4. Kepala BAPPEDA Kabupaten Sleman dan Staf yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.
5. Drs. Abdul Haris, selaku Ketua Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Sleman
6. Kelompok Lakon, ‘Firman, Hanafi, Petruk, Hartanto, Umam, Gepeng, Zamad, Dedy, Abdul Djalil, Didi, Didi, ‘Kenapa ya mah Ageng’

7. Teman-teman Seperjuangan” Iwan-Dian, Said-Tina, Alek-Aren, Widi, Ipan, Wiwin, Imam, Wahyu, Yusran, Tagor, Cupang, Dodi, yandi, Yanuar, Yuda, Doni-Dona, Rendi, Janu, Yunus, Armin, Tam-tam, Romi, Beni, Deni, Bayu, Meli, Pita, Rani, Kotrek, Maya, Nikmah, Upik, Nurul, Erli, Ika, Dll yang tak bisa saya sebut satu persatu, Hari kalian masih panjang
8. Kawan-kawan KOMBERS” Dayat, aji’, Ari, Reza, Daus, Aci, Joe, Gusri, Yayan, Dhera, Trubus, yang Banyak menyumbang Referensi. Ayo....Kita hanya punya Semangat. Maaf saya harus kembali ke barak yang berbeda, terus berjuang untuk pembentukan manusia yang terdidik dan tercerdaskan, menjadi manusia seutuhnya.
9. Teman-teman KKN ‘Siswanto, Said, Irfan, Wiwin, Alek, Hasan, Rani, Pita, Tanti, Kapan kita maen ke Monggang?
10. komunitas Grandong ”Gowang, kholis, Kombor, wiwin,Sarno, sarman si Doker komputerku, Bang Manto teman Ngobrol Filsafat , Elfat Yang telah pinjem keybot, Artak,Lehe,Widi, dan lain-lain yang tak bisa penulis sebut.
11. Teman Kost Oliem Pak Hasan, mohctar,Hestu, terima kasih atas sarring yang berharga selama ini.
12. Nasi Goreng Mas-mas, Pak mus, Abrur, Bodien, Si Mu ,terima kasih atas nilai penghidupanku selama ini.
13. Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Demokrasi dan Desentralisasi .....	10
2. Pemilihan Umum (Pemilu) .....	20
3. Pemilihan Kepala Daerah .....	25
4. Komisi Pemilihan Umum Daerah .....	31
E. Definisi Konseptual .....	36
F. Definisi Operasional .....	37
G. Metode Penelitian .....	39
1. Jenis Penelitian .....	39
2. Alasan Pemilihan Judul .....	39
3. Unit Analisis .....	40
4. Jenis Data dan Sumber Data .....	40
5. Teknik Pengumpulan Data .....	41
6. Teknik Analisis Data .....	42
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....	43
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....	43
1. Keadaan Wilayah .....	43
2. Kondisi Sosial Ekonomi .....	46
B. Gambaran Umum Komisi Pemilihan Umum Daerah .....	57
1. Visi dan Misi .....	57
2. Tujuan dan Sasaran .....	58
3. Badan-badan Penyelenggaraan Pemilu Tahun 2004 dan 2005 .....	65

BAB III PERAN KPUD SLEMAN DALAM MENYELENGGARAKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH LANGSUNG KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2005.....	72
A. Tahapan Persiapan PILKADA Langsung 2005	
Kabupaten Sleman .....	74
1. Pemberitahuan DPRD kepada KPUD tentang berakhirnya masa jabatan Bupati .....	74
2. Perencanaan Penyelenggaraan Pilkada .....	77
3. Pembentukan Kepanitiaan Pilkada.....	80
4. Pemberitahuan dan Pendaftaran Pemantau .....	97
B. Tahapan Pelaksanaan Pilkada Langsung 2005	
Kabupaten Sleman.....	101
1. Pendaftaran Pemilih .....	102
2. Penetapan jumlah pemilih dan jumlah Tempat Pemungutan Suara (TPS ) Pilkada .....	107
3. Pendaftaran, Penelitian, dan penetapan pasangan calon Bupati dan Wakil.....	110
4. Kampanye.....	124
5. Logistik dan Pendistribusian .....	136
6. Pemungutan Suara dan Penghitungan Suara.....	140
 BAB IV PENUTUP .....	 147
A. Kesimpulan.....	147
B. ....	149

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Pembagian Wilayah di Kabupeten Sleman .....	44
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk di Kabupaten Sleman dan Sebarannya.....	47
Tabel 2.3	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Per km <sup>2</sup> Menurut Kecamatan di Kabupaten Sleman, Tahun 2001.....	48
Tabel 2.4	Pendapatan Pemerintah Daerah menurut Jenis Penerimaan Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2003.....	50
Tabel 2.5	Jenis Lapangan Usaha di Kabupaten Sleman Tahun 2001 .....	51
Tabel 2.6	Banyaknya Pemeluk Agama Menurut Jenisnya per Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2003 .....	52
Tabel 2.7	Perguruan Tinggi Berbentuk Universitas di Kabupaten Sleman .....	53
Tabel 2.8	Perguruan Tinggi Berbentuk Sekolah Tinggi dan Institut .....	54
Tabel 2.9	Perguruan Tinggi Berbentuk Akademi dan Politeknik.....	54
Tabel 2.10	Data Organisasi Kemasyarakatan Kabupaten Sleman .....	
	Tahun 2003/2004.....	55
Tabel 3.1	Peraturan Komisi Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman.....	78
Tabel 3.2	Susunan Personalia Panitia Khusus Pembentuk Panitia Pengawas Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman.....	80
Tabel 3.3.	Daftar Nama Calon Pengawas Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman.....	84
Tabel 3.4	Pimpinan dan Anggota Panwas Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman.....	86
Tabel 3.5	Pimpinan dan Anggota Panwas Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Tingkat Kecamatan .....	87

Tabel 3.6. Anggota Panitia Pemilihan Kecamatan Kabupaten Sleman Kabupaten Sleman .....	94
Tabel 3.7. Daftar Pemantau Pilkada Kabupaten Sleman Tahun 2005 .....	100
Tabel 3.8 Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap Pilkada Kabupaten Sleman Tahun 2005.....	108
Tabel 3.9. Daftar Calon Kepala Daerah yang Mendaftar di KPU Kabupaten Sleman Dalam Pilkada 2005 .....	115
Tabel 3.10. Calon Tetap Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman Dalam Pilkada 2005 .....	120
Tabel 3.11 Nomor Urut dan Nama Pasangan Calon Kepala Daerah Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2005.....	122
Tabel 3.12 Ringkasan Daftar Kekayaan Pasangan Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2005 .....	123
Tabel 3.13 Sejumlah penghematan Biaya Logistik KPU Sleman.....	138
Tabel 3.14 Rekapitulasi Hasil Penghitungan Suara Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2005 .....	140

## DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1.	Tahapan Pilkada secara Langsung (Berdasarkan UU RI No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan daerah).....	28
Gambar I.2.	Tahapan Persiapan Pilkada (Berdasarkan UU RI No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan daerah).....	29
Gambar I.3	Tahapan pelaksanaan pilkada ( berdasarkan UU 32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah) .....	30
Gambar 2.1	Struktur Sekretariat Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Sleman	66