

**PERANAN DPRD KOTA BANJAR DALAM PROSES PEMBUATAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2004 TENTANG
KECAMATAN DAN KELURAHAN
(Studi Kasus Pada DPRD Kota Banjar Periode 2003-2004)**

**THE ROLE OF BANJAR CITY PARLIAMENT IN THE DECISION
MAKING PROCESS ON LOCAL REGULATION NUMBER 5 YEAR 2004
ABOUT KECAMATAN AND KELURAHAN
(The Case Study of Banjar City Parliament in 2003-2004 Period)**

SKRIPSI



Disusun oleh

YUSEP SAEPULLOH
20010520039

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERANAN DPRD KOTA BANJAR DALAM PROSES PEMBUATAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2004 TENTANG
KECAMATAN DAN KELURAHAN
(Studi Kasus Pada DPRD Kota Banjar Periode 2003-2004)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi syarat-syarat guna memperoleh gelar
Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

**YUSEP SAEPULLOH
20010520039**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

PENGESAHAN

SKRIPSI

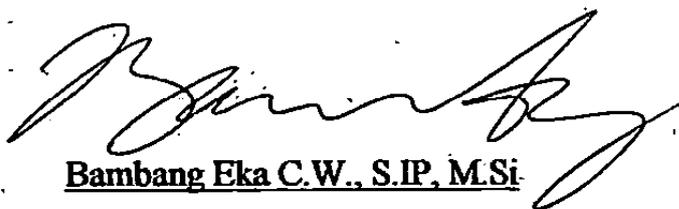
**PERANAN DPRD KOTA BANJAR DALAM PROSES PEMBUATAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2004 TENTANG
KECAMATAN DAN KELURAHAN
(Studi Kasus Pada DPRD Kota Banjar Periode 2003-2004)**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:

Hari/Tanggal : Senin, 9 Mei 2005
Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY
Jam : 08.00 WIB

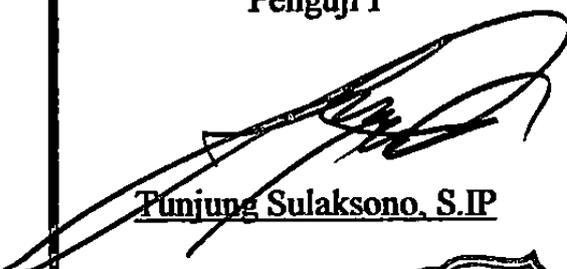
Susunan Tim Penguji

Ketua,



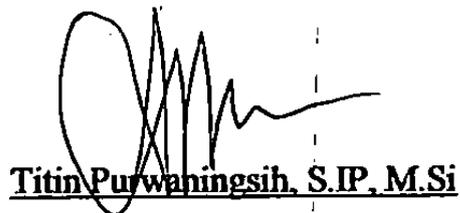
Bambang Eka C.W., S.IP, M.Si

Penguji I



Tunjung Sulaksono, S.IP

Penguji II



Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanto, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam karya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka

MOTTO

- **Kebaikan Ibadahmu Kepada Allah adalah faktor utama keberhasilanmu.**

(Anwas Sudiawijaya S.Pd)

- **Barang siapa yang tidak pandai beristirahat dengan baik, maka tidak akan bisa bekerja dengan baik.**

(Tintin Supriatin)

- **Jadilah Minoritas yang berkualitas.**

(Yusup Saeful Ma'rup)

- **Melakukan sesuatu tanpa strategi namanya bunuh diri, dan melakukan sesuatu**

tanpa strategi itu namanya bunuh diri

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- ❖ *Bapak dan Ibu yang telah mendidik dan mencurahkan kasih sayangnya selama ini serta dorongan moril dan materil yang telah diberikan.*
- ❖ *Kakakku yang telah sabar memberi nasihat, motivasi dan sekaligus menjadi sahabat.*
- ❖ *Yuli W.K (di Jogja) dan Fulis A.S (di Bandung), yang telah memberi dorongan moril semoga Tuhan*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah rabbil 'alamiin, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT dan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang senantiasa memberikan cahaya dalam setiap perjalanan dan atas karunia serta hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul **“Peranana DPRD Kota Banjar Dalam Proses Pembuatan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2004 tentang Kecamatan dan Kelurahan (Studi Kasus Pada DPRD Kota Banjar Periode 2003-2004)”**.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini tidak lepas dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini pula penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan nasehat, pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

4. Ibu Titin Purwaningsih S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, dan sekaligus sebagai penguji skripsi II
5. Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Univeritas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh staf perpustakaan atas bantuannya dalam pencarian referensi!
7. Bapak Ketua DPRD Kota Banjar atas ijinnya untuk melakukan penelitian di DPRD Kota Banjar.
8. Bapak Sudrajat Suryaman (Kasub. Bagian Rapat dan Risalah DPRD Kota Banjar) atas bantuannya dalam proses penggalian informasi untuk penelitian ini. Semoga Allah SWT merahmati hidup Bapak di dunia dan akhirat.
9. Segenap pegawai Sekretariat DPRD Kota Banjar dan Sekretariat Daerah Pemerintah Kota Banjar yang sudah membantu dalam penelitian ini.
10. Bapak Ibu atas Do'a Restu dan keikhlasan kasih sayangnya yang tiada batasnya.
11. Keluarga Ang Yayat di Banjar, Teh elis, Linda dan Adinda yang selalu memberi dukungan, hatur nuhun.
12. Kakakku yang selalu memberi motivasi.
13. Seluruh Teman-Teman Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2001 (Hali, Devit, Agung, Robby, Rino, Japal, Rusli, Titiz, Titi, Nail, Dyah, Siska dan lainnya) Teruslah berjuang demi tercapainya cita-cita mulia.
14. Teman-Teman KKN Pemantau Pemilu, Izty, Galuh, Destri, Aprizal, Endro,

15. Teman-Teman Komap 2001, Sekretarisu Yenny, Titis P, Akbar, Nikmah, Nukman, Sujadi, Primas, Oka, Widi dan Dina Kurniaty.
16. Teman-Teman Kost Sakura, A'Dea, Maul, Raga, Rahadi, Hasan, Opan, Fitri, Ilham, Edi, Ferry, Bari, Jocky, Roby, Adi, otong, Adji, wahyu, heru, dan mustofa, terima kasih atas kebersamaannya.
17. Teman-Teman di Universitas Negeri, mba Ita, mba Desi, Maya, Latch, Hariri, Dadang, Ridwan, Aris dan Yuli terima kasih atas motivasinya.
18. Teman-Teman Alumni Cijantung Ciamis yang ada di Jogjakarta, Ang Ruhiyat, Iqbal, Rico, Nanang, Rudi, Nur2, Aziz, teh Lia, Jaza, Astom, dan Rizal.
19. Teman-teman dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan baik moril maupun materil kepada penulis.

Penulis percaya bahwa penelitian ini jauh dari sempurna, oleh karena itu segala kritik dan saran yang konstruktif selalu penulis nantikan demi sempurnanya penelitian ini.

Akhir kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridlo dari Allah SWT. Amin

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2005

Penulis

SINOPSIS

Skripsi ini berjudul "Peranan DPRD Kota Banjar Dalam Proses Pembuatan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2004 Tentang Kecamatan dan Kelurahan (Studi Kasus Pada DPRD Kota Banjar Periode 2003-2004)". Berangkat dari perubahan status Kota Administratif Banjar menjadi Pemerintahan Kota Banjar perlu adanya penataan Perangkat Daerah khususnya tentang Kecamatan dan Kelurahan, untuk itu DPRD sebagai Lembaga Legislatif Daerah perlu meninjau kembali terhadap SK Walikota Banjar Nomor 55 Tahun 2003 tentang Kecamatan dan Kelurahan untuk dijadikan Peraturan Daerah.

Penulis dalam melakukan penelitian menggunakan metode deskriptif, dan teknik pengumpulan data yang diambil adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data adalah analisis kualitatif deskriptif dengan 3 (tiga) komponen, yaitu reduksi, data display, dan verifikasi.

Dalam melaksanakan perannya, ditemukan bahwa Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Banjar kurang berperan dalam proses pembuatan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2004 tentang Kecamatan dan Kelurahan, hal ini disebabkan oleh beberapa faktor. *Pertama*, tingkat pendidikan anggota DPRD yang rendah. *Kedua*, terbentuknya anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Banjar melalui mekanisme pengangkatan bukan melalui proses pemilihan sebagaimana lazimnya. Dan *Ketiga*, karena Rancangan Peraturan Daerah ini merupakan usulan dari pihak eksekutif.

Rekomendasi dari hasil penelitian yang dilakukan penulis, bahwa proses penyusunan serta penetapan Peraturan Daerah tentang Kecamatan dan Kelurahan Nomor 5 Tahun 2004, pada prinsipnya berjalan sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku, namun pada prakteknya diharapkan perlu adanya peningkatan lembaga pemerintah daerah, terutama mengenai peningkatan pelaksanaan fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam pembuatan kebijakan Pemerintah, segera dikeluarkan Peraturan Daerah tentang pembentukan Kelurahan, dan implikasi dari dikeluarkannya Peraturan Daerah ini perlu adanya

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
D. Kerangka Dasar Teori.....	13
a. Otonomi Daerah.....	14
b. Pemerintah Daerah.....	18
c. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	22
d. Peraturan Daerah.....	37
e. Peranan DPRD dalam Pembuatan Peraturan Daerah	44

	E. Definisi Konseptual.....	48
	F. Definisi Operasional.....	50
	G. Metode Penelitian.....	50
BAB II	GAMBARAN UMUM DPRD KOTA BANJAR PERIODE	
	2003-2004	
	A. Keanggotaan DPRD Kota Banjar.....	54
	1. Pengertian.....	54
	2. Dasar Hukum.....	55
	3. Susunan Keanggotaan.....	56
	4. Fraksi-Fraksi.....	61
	B. Alat-Alat Kelengkapan DPRD.....	63
	1. Pimpinan DPRD.....	63
	2. Komisi-Komisi.....	64
	3. Panitia Musyawarah.....	65
	4. Panitia Anggaran.....	65
	5. Panitia Khusus.....	66
	C. Kegiatan DPRD Dan Hasil-Hasilnya.....	73
	1. Penjelasan Umum.....	73
	2. Perincian Kegiatan.....	74
	3. Hasil-hasil yang telah dicapai.....	75
	D. Sekretariat DPRD.....	76
	1. Dasar Hukum.....	76

2. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi.....	77
3. Susunan Organisasi, Tata Kerja dan Personil.....	79
BAB III PERANAN DPRD KOTA BANJAR DALAM PROSES PEMBUATAN PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2004 TENTANG KECAMATAN DAN KELURAHAN	
A. Penyusunan Raperda Tentang Kecamatan Dan Kelurahan.....	84
B. Pembahasan Raperda Tentang Kecamatan Dan Kelurahan.....	86
1. Rapat Paripurna (Pembicaraan Tahap I).....	86
2. Rapat Paripurna (Pembicaraan Tahap II).....	87
3. Rapat Panitia Khusus (Pembicaraan Tahap III).....	93
4. Rapat Paripurna (Pembicaraan Tahap IV).....	99
C. DPRD Sebagai Lembaga Yang Menyetujui Penetapan Peraturan Daerah.....	107
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	111
B. Rekomendasi	112

DAFTAR TABEL

2.1.	Tabel Anggota DPRD Kabupaten Ciamis yang diberhentikan.....	57
2.2	Tabel Anggota DPRD Kota Banjar yang diresmikan pengangkatannya.....	58
2.3	Tabel Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kota Banjar.....	60
2.4	Tabel Anggota DPRD Kota Banjar menurut jenis kelamin.....	61
2.5	Tabel Susunan Personil Inti Sekretariat DPRD Kota Banjar.....	82
3.1.	Skema Mekanisme Penyusunan Peraturan Daerah.....	104
3.2.	Tabel Pendapat Akhir Fraksi Terhadap Rancangan Peraturan Daerah Tentang Kecamatan Dan Kelurahan.....	105
3.3.	Tabel Perubahan Pasal-Pasal Rancangan Peraturan Daerah Ke Dalam Peraturan Daerah.....	106