

SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN
*GOOD GOVERNANCE***

(Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Temanggung Tahun 2003 - 2006)

**THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT TO REALIZE
*GOOD GOVERNANCE***

(Case Study of Local Government in Temanggung Regency 2003-2006)

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Spesialisasi Ilmu Pemerintahan**



Disusun oleh:

ALEX BUDI RAHARJO

20030520085

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

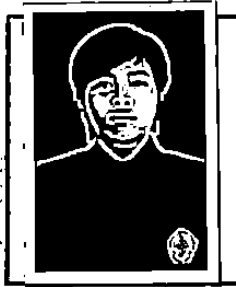
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

Skripsi Berjudul

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN
GOOD GOVERNANCE**

Disusun oleh : Alex Budi Raharjo

No. Mhs : 20030520085



**Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran, Dinyatakan Lulus dan Disahkan
di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :
Hari/Tanggal : Rabu/ 04 April 2007
Pukul : 12 : 30
Ruang : Referensi**

Tim Penguji

Ketua

Bambang Eka Cahyo Widodo, S. IP, M. Si.

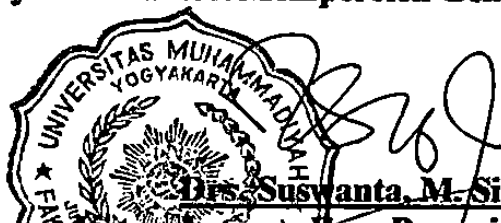
Penguji Samping I

Titin Purwaningsih S. IP, M. Si.

Penguji Samping II

Drs. Achmad Nurmandi, M. Sc.

**Skripsi ini telah Diterima sebagai Salah Satu
Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**



Skripsi Berjudul

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN
GOOD GOVERNANCE**

Disusun oleh : Alex Budi Raharjo

No. Mhs : 20030520085



**Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran, Dinyatakan Lulus dan Disahkan
di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :
Hari/Tanggal : Rabu/ 04 April 2007
Pukul : 12 : 30
Ruang : Referensi**

Tim Penguji

Ketua

Bambang Eka Cahyo Widodo, S. IP, M. Si.

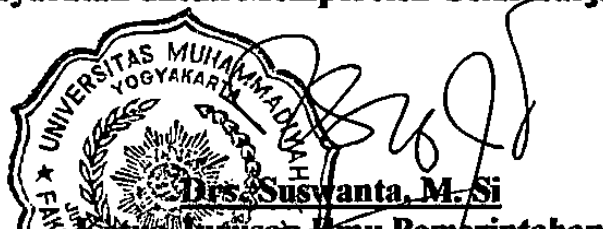
Penguji Samping I

Titin Purwaningsih S. IP, M. Si.

Penguji Samping II

Drs. Achmad Nurmandi, M. Sc.

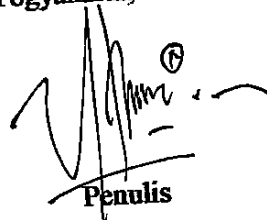
**Skripsi ini telah Diterima sebagai Salah Satu
Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang Saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan Saya, juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka Saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2007



Penulis

Alex Budi Raharjo

MOTTO

**" Jika kita benar-benar memiliki sebutir pengetahuan,
tidak ada sesuatupun yang mampu menahan kita "**

Michel de Montaigne



**"Tidak ada perubahan yang nyata,
tanpa ada perubahan berpikir dan bertindak"**

Penulis

KATA PENGANTAR

“Menelusuri Jejak Gerbang Mataran hingga Gerbang Dusunku Sebuah awal menuju Good Governance”

Ayah...aku merindukanmu dengan sejuta sayangku untukmu. Aku bersumpah akan menjadi seperti yang engkau harapkan.

Ibu...kamulah yang memberi pelangi hidup hingga aku mengenal warna.

Mollin dalam senyum manismu kutemukan keindahan seorang Hawa...Saat pertama kali kuinjakkan kaki ditanah mataram kamulah perempuan yang pertama kali hadir dan mengajariku mengeja rasa...¹

Ya...Narasi kumulai....

Malam itu kami meminum secangkir kopi dan sebungkus rokok a mild. Kami bercerita tentang indahnya berbagi gembira dan sedih. Didepan teras kontrakan, kami berbincang teori-teori pergerakan. Maklumlah kami kan mahasiswa.

Penat kepala menghampiriku....dan asap terbang mengepul ke udara diterpa angin malam. Kami tengah menikmati lamunan masing-masing. “Wen..”, kupanggil nama kawan disampingku memecah sunyi.” Aku bingung nih...”, lanjutku memulai percakapan. “bingung kenapa?”, penuh solider ia menjawabnya. “kepalaku pening wen...aku sudah tiga tahun kuliah dan orang tuaku menyuruhku cepat-cepat selesai kuliah”, ceritaku kepadanya. Kuhirup lagi asap rokokku dalam-dalam. “pokoknya aku harus ngambil skripsi”, teriakku kepadanya.

Malam itu kami bercakap masalah yang kami hadapi, dari orang tua, cinta, kuliah, sampai berdiskusi mengenai neo-liberal. Semua mengalir begitu saja, namapkanya aku mulai menyepakati teorinya Nash tentang dinamika gerak. Dimana dalam gerak ada faktor pendorong atau motor penggerak mengapa manusia existen.

“Namapkanya neo-liberalisme semakin mempengaruhi bangunan supra struktur Negara kita. Melalui sederatan deregulasi dan kebijakan Indonesia di dikte, seolah tidak mempunyai bargaining politik ditingkat global. Semua kebijakan yang diambil Pemerintahan SBY-JK lebih memihak dan berorientasi kepada mekanisme pasar,” kami mulai berdiskusi penuh semangat.

“Wen, aku melihat bahwa otonomi merupakan salah satu solusi dalam mengatasi peliknya pemerintahan di Indonesia. Otonomi mencoba memotong rantai birokrasi yang berbelit dan syarat KKN. Semasa orba, format politiknya kan sangat sentralistik. Arif Budiman misalnya menyebutkan Negara Indonesia sebagai Negara Otoriter Birokratik Rente. Dimana militer tampil sebagai kekuatan hegemonic menguasai kehidupan berpolitik, dibantu oleh teknokrat dan Golkar sebagai mesin politiknya. Atau Mahfud MD juga mengatakan wen, kalau bangunan Orla sama Orba sama otoriternya, tapi berbeda karakteristiknya,” kutengguk kopi disampingku sembari memulai menganalisa.

“iya sih...aku juga sepakat dengan apa yang dikatakan Arif Budiman. *Good governance* kan salah satu agenda untuk mewujudkan pemerintahan yang lebih demokratis, efektif, dan efisien. Tidak *njlimet* seperti semasa oraba yang harus sogok sana sogok sini”, iwen menimpali.

Simponi lagu “*imajinasiku*” yang kami ciptakan bersama, berdendang dari mulut kami. Denting suara gitar yang dipetik iwen terdengar merdu sekali. Seolah kami sedang berkelana meneleluri padang pasir bersama Jenghis Khan. Kami pun tertawa

depan. “akan kuberikan semua yang ada hanya untukmu seorang...”, sepotong bait lagu memecah kebekuan diskusi kami.

“Menurutmu wen, apa sih sebenarnya *Good Governace* itu?”. Kalau setahuku *Good Governance* adalah pengelolaan pemerintahan yang baik melalui prinsipnya, yaitu visioneri, partisipasi masyarakat, transparansi, akuntabilitas, supremasi hukum, dan lain sebagainya. Berbeda seperti semasa Orba yang sentralistik, di era reformasi ini masyarakat diharapkan mampu berpartisipasi dalam pembangunan sehingga keadilan dan kesejahteraan dapat mereka nikmati”, aku memulanya lagi.

“Oh ya...sekarang kan lagi hangat-hangatnya isu *good governance* kenapa aku gak meneliti itu saja ya”, tiba-tiba ide itu singgah dikepalaku. “Bagaimana ya proses penerapan *Good governance*, terutama penerapannya di Temanggung,”, iwen bertanya balik kepadaku seolah ia memberi stimulant terhadap pikiranku.

“Menurutku, penerapan *Good Governance* di Temanggung sudah masuk kedalam konsep kebijakan yang diambil oleh Pemerintah Kabupaten Temanggung. Jadi *good governance* merupakan suatu tema besar yang mulai di terapkan melalui seruan “*Gerbang Dusunku*”. Visi Pemerintah Temanggung sendiri adalah mewujudkan Temanggung yang lebih sejahtera dan agamis. Kemudian pemerintah menurunkannya dalam berbagi bidang program, diantaranya adalah; program ekonomi, politik, sosial, dan budaya. Untuk mewujudkan itu semua tentunya harus didukung oleh semua pihak yang berkompeten. Salah satunya adalah memaksimalkan peran Pemerintah Kabupaten Temanggung dalam mewujudkan *Good Governance*”. Kataku.

Sementara itu, suara jangkrik berdendang mengurai sunyi malam, lelapkan diri dalam mimpi kami akan ketidakpastian yang mewujud dalam skeptis-pesimistis. Lama sekali

...kami terdiam, menilmati dinain malam Yogyakarta. Tanpa suara tanpa kata

Tanpa terasa benak ingat membawaku pada kampung halaman dimana aku dilahirkan. Temanggung...kota kecil yang bagiku sangat menarik, indah dan memberi ruang kepadaku untuk menghirup udara segar Sindoro-Sumbing, begitu sejuk...begitu damai. Ya...kota kecil yang sampai kapan-pun akan aku cintai hingga ajal menjemputku untuk bertemu kembali ayahku di surga. Entah kenapa malam itu hati keciku berkata, "aku harus berarti pada kampung halamanku, meski hanya dalam narasi secarik kertas".

Setelah kupikir-pikir, kuendapkan, kusaripatikan, dan melakukan refleksi yang mendalam akhirnya skripsiku resmi kuberi judul **"Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Temanggung dalam Mewujudkan Good governance"**

Terima Kasih Ku

Terima kasih...

Allah SWT atas segala karuniaMu...

Muhammad SAW...

Terimakasih tak terhingga Kepada kedua orang tua-ku Sahid (alm) dan Suratimah yang telah memberi cinta, kasih, dan sayang tak terbatas dan dukungan tak bersudah. Dari semua tetes keringat kalian berdua aku mulai belajar mengenal, mengarungi, menyelam, melawan arus kehidupan dalam setiap skenario dan putaran-putarannya. Terima kasih telah membimbingku dalam suasana kehangatan keluarga yang penuh dengan keutuhan cinta kasih dan toleransinya atas kenakalanku selama ini. Kepadamu Skripsi ini aku persembahkan. Aku yakin, bagi kalian berdua mungkin tidak ada gunanya. Tapi, baru ini yang bisa ku persembahkan. Semoga ini bisa mengobati sekian banyak kekecewaanmu atas diriku.

Toex Mas Paidjan dan mba Jat, Tanpamu rasanya predikat sarjana ini hanyalah mimpi. Tak lupa, Makong(gak ada usaha yang sia2, yakinlah hari esok milik kita), mbak Yani, Mas Pik, mbak Sri. Terima kasih atas segala restunya.

Ponakan2 ku, Yunargo, Tika, Nana, Mahendra, Dwi, Nanda, Daffa. Kelak kalian akan merasakan getirnya zaman, maka persiapkan dirimu. Getarkan dunia ini melalui gagasan2 kalian. Eko dan Rina, semoga menjadi keluarga sakinah, mawadah, warohmah. Sayangku pada kalian tidak bisa diwakili oleh aksara dan tanda baca ini.

I Love You All.

###

Riana Mollien, kasihmu dalam setiap langkahku...

Thanks for all...

Kuputuskan tinggal disini
Biar tiap kali bisa memandang
Bunga-bunga ditaman yang kau rancang
Dan bunga-bunga di wajahmu,
Kemekaran tak layu-layu,
Bukankah itu menjauhkanku dari pilu?

.....

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| MOTTO | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| RUANG TERIMAKASIH | ix |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR ISI | xiv |
| SINOPSIS | xvii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN. | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 9 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penulisan | 10 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 11 |
| 1. Otonomi Daerah | 12 |
| 2. Pemerintah Daerah | 16 |
| 3. Good Governance | 26 |
| 4. Civil Society | 38 |
| 5. Organisasi Non Pemerintah (ORNOP) | 40 |
| 6. Peran | 44 |
| E. Definisi Konsepsional | 46 |
| F. Definisi Operasional | 47 |
| G. Metode Penelitian | 48 |
| | |
| BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN DAN TINJAUAN | |
| UMUM GOOD GOVERNANCE. | |
| A. Sejarah Kabupaten Temanggung | 52 |
| B. VISI dan MISI Kabupaten Temanggung | 54 |
| C. Kondisi Geodrafis | 56 |
| 1. Letak dan Batas-Batas Wilayah | 56 |
| 2. Sarana Perhubungan | 58 |
| D. Kondisi Demografis | 61 |
| 1. Jumlah dan Kepadatan Penduduk | 62 |
| 2. Tingkat Kesehatan | 64 |

| | |
|---|----|
| E. Kondisi Sosial, Ekonomi dan Budaya | 67 |
| 1. Keadaan Sosial | 67 |
| 2. Keadaan Ekonomi dan Budaya | 68 |
| F. GOOD GOVERNANCE | 79 |
| 1. Perkembangan good governance di Indonesia | 79 |
| 2. Good Governance di Tataran Pemerintah Daerah | 82 |

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE

| | |
|---|-----|
| A. Pemerintah Daerah Kabupaten Temanggung dalam Mewujudkan Good Governance | 87 |
| 1. Visi Strategis | 87 |
| 2. Transparan | 90 |
| 3. Partisipasi Masyarakat | 96 |
| 4. Bertanggung Jawab (akuntabel) | 106 |
| 5. Supremasi Hukum | 111 |
| 6. Profesionalitas dan Kompeten | 114 |
| 7. Tata Pemerintahan yang Cepat Tanggap (Responsif) | 118 |
| 8. Tata Pemerintahan yang Menggunakan Struktur dan Sumber Daya Secara Efisien dan Efektif | 123 |
| 9. Tata Pemerintahan yang Terdesentralisasi | 127 |
| 10. Tata Pemerintahan yang Memiliki Komitmen pada Lingkungan Hidup | 133 |
| 11. Kemitraan dengan Dunia Usaha Swasta dan Masyarakat | 138 |
| 12. Komitmen pada Pengurangan Kesenjangan (<i>commitment to reduce Inequality</i>) | 139 |
| 13. Demokrasi (<i>democracy</i>) | 140 |
| 14. Komitmen Pasar yang Fair (<i>commitment to Fair Market</i>) | 143 |
| B. Peran Satakeholders dalam Good Governance | 144 |
| 1. Stakeholder Utama (Primer) | 146 |
| 2. Stakeholder Pendukung (Sekunder) | 147 |
| 3. Stakeholder kunci | 147 |
| C. Analisa Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Temanggung dalam Mewujudkan Good Governance | 151 |

BAB IV PENUTUP

| | |
|---------------------|-----|
| A. KESIMPULAN | 156 |
| B. SARAN | 158 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| DAFTAR PUSTAKA | 159 |
|-----------------------------|------------|

| | |
|-----------------------|--|
| LAMPIRAN | |
|-----------------------|--|

Terima kasih kepada Bapak Bambang Eka Cahya, S. IP, M. Si. Yang telah membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
Ibu Titin Purwaningsih, S. IP, M. Si. dan Drs. Achmad Nurmandi, M. Sc. Yang telah meluangkan waktu untuk menguji skripsi saya. Terima kasih atas kesediaanya.

Tempat awal mulai menancapkan kata dan sikap, ruang dialektika hidup yang telah menenggelamkan mimpi-mimpi semu, yang menyadarkanku akan fenomena sosial yang timpang. Sebuah tempat alternatif berkumpul, bercanda, mengasah intelektual dan tindakan serta ruang bagi mereka yang selalu bermimpi tentang indahnya perubahan adalah Serikat Mahasiswa Indonesia (SMI).

Irwnsyah, S. IP, Dori Efendi, S. IP. (waktu telah menguji kebersamaan kita kawan, dan masa jualah yang akan menjawab semua ini, tapi aku yakin --- hal yang sama tentunya kalian harapkan--- bahwa kita masih bercanda dan bergembira dalam ruang yang lebih baik, semoga). Mariezka (" kapan pulang???"). Asepinsky Alende(alm) semoga amal dan ibadahnya diterima disisi Allah. Amien. Doaku untukmu.

Wawan, Guntur "Tutung", Hafiz.
SPP: Ina "Engess", Utik Putri, Sitha "chiehul", Dherat.
Banyak hal yang telah kita lalui, tetapi Masih banyak hal lagi yang harus kita lakukan!!!...

Evi "Eponk", dyah Fitri.
Yoga, Tyo(UGM ditangan kalian). Chakim, Mora, Afif(bangunkan UPN). dan SMI
AKINDO, SMI UWMY, SMI UAD, SMI UIN and YOGYA.

Toex : Roni "Sartre". Trima kasih atas segala sharing, diskusi dan masukannya.
Kecerdasanmu mengingatkanku tuk terus belajar. "Alex KarlMan" Hartanto, S.
IP.(Ramuan *Extravaganza* yang membawa dalam kebersamaan. Sukses tuk **POST CRIME**nya). Aprio Rabadi, S. IP. Muhtar Hanif, S.IP. Babe, S. IP(sorry gak tau nama aslimu). Adi "Solo", S. IP. Hardi "Boy", S. IP. Gondho, S. IP. Tutut, Rizki, Agus "item".
Maaf apabila ada kawan yang namanya belum kusebut terima kasih atas segalanya.

Dengan segala hormat terima kasih untuk keluarga Bapak H. Wiyono, S. Sos+Ibu Hj. Yuliyanti, S. Sos. Terima kasih telah bersedia menampungku+subsidiya. Hengky(materi tidak menjamin semuanya), mbak Karovina Yulita, S. Kes. Om M. Nasir, SE+bulik+zuhdan. Om Harto+bulik Siti. Om Hadi+bulik tinah, dll. Maaf telah merepotkan kalian semua, suatu saat alex akan silaturahmi.

For IP 2003: Nanda, Sauban "Ubek", Ari lombok, S. IP, herman, Bob Mukhlis, Adi SP, Kridho, Joe(waktu terus berjalan, ayo kerjakan skripsimu), Mulyan, Abi, Ari "Alung", Meyka, Memi, Nuri(smoga slalu dalam kehangatan keluarga), Abi, Arief(nikah kok gak Ngomong2?), Roy, Rekian, Toni "Cinca", Wahyu, Zul, Mandha "Rait", rikma, yosep, Kinoi, Maulina, Daly. Thanks telah mengenalkanku dengan keindahan keanekaragaman kalian. Bagi yang namanya gak disebut, sorry banget. Bukannya aku ngelupain kalian semua, kebetulan aja aku lg ga ingat!!!

###

kost-ku, "Jenghis Sri". Ibu kos Sri Purwanti, maaf tuk sgala kejahilan+tlat bayar kostnya, Samsul Bahri(mkasih tuk sharing+gosipnya), Wahyu(sorry telah merepotkanmu, thanks tuk service komputernya), Mas "Mis" Mus, Anan, SUrya "Gayo", Erlan(kapan bisa ngomong?), Warto. Kebersamaan membawa keindahan dalam berbagai....

Temen2 dikampung: mlenthu "Sang Juru Masak"(kapan nikah?jodhone wis mati po??wis tuwo Lho..), Moly(lha ngono kerjo, ning ojo lali rokok2e)Kang Juman(awet muda terus..), Gun Gepeng(rasah nunggu rondhone lilia, isih akeh cewek liyane to??), Ari Londho(kyai Cabul+juragan *jablay*, he..he..), Tebo, Tok Kepret(premane gembolan), Tok Cumplung, Imbuh Mbammbung, Eko bongol, lina(thanks for your support), Siti(kapan pulang kampung??) Is, Yani, Afik, Eni. Njaluk ngapuro kanggo konco2 liyane sing durung tak tulis, kertase ora cukup. **Saiyeg Saeko Proyo, Rawe-Rawe Rantas Malang-Malang Putung for Kembangsari.**

The Others: Sutriyana, atix(diwajahmu tersimpan sejuta kasih yang tak bisa ku balas, yakinlah mentari esok hari kan memberikan kecerahan dan keindahan dalam menyelami lembutnya hati), Lia Herdian(anakmu jenenge sopo?), Lilia(smoga slalu
dalam menjalani Rumah Tangga) Lidia(A A) Wira Blanka Birik "Inik"

**Dengan Segala Kerendahan Hati,
Skripsi ini Ku Persembahkan untuk :**

**Kedua Orang Tua Ku
Kakak-kakak Ku
Almamater Ku**

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Struktur Pemerintah Provinsi Menurut UU No. 22 Tahun 1999 jo UU No. 32 Tahun 2004 | 19 |
| Gambar 1.2 Kedudukan Pemerintah Provinsi | 20 |
| Gambar 1.3 Hubungan Pemerintah Provinsi dengan Pemerintah Kabupaten/ Kota | 22 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------------|---|------------|
| Table 2.1 | Pembagian wilayah administrasi dan luas wilayah Kabupaten Temanggung | 57 |
| Table 2.2 | Laju pertumbuhan ekonomi Jawa Tengah pada tahun 2000-2005 | 70 |
| Table 2.3 | Struktur PDRB Kabupaten Temanggung Tahun 1999-2005 | 71 |
| Table 2.4 | Perbandingan laju inflasi tahun 1995-2004 | 72 |
| Table 2.5 | Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Temanggung Tahun 2005, 2006 dan proyeksi tahun 2007 | 74 |
| Table 2.6 | Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Temanggung Tahun 2003-2005 | 75 |
| Table 2.7 | | 121 |