

**UPAYA PENINGKATAN KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA  
APARATUR PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Kabupaten Pulang Pisau Kalimantan Tengah  
Tahun 2004 – 2005)**

**EFFORT IMPROVING THE QUALITY OF HUMAN RESOURCE OF  
APARATUR LOCAL GOVERNMENT  
(Case Study Pulang Pisau Regency Central Borneo On Year 2004 – 2005 )**

**SKRIPSI**



Disusun oleh :

**ERNY SETYAWATY**  
**20020520183**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA  
2006**

**UPAYA PENINGKATAN KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA  
APARATUR PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Kabupaten Pulang Pisau Kalimantan Tengah  
Tahun 2004 – 2005)**

**EFFORT IMPROVING THE QUALITY OF HUMAN RESOURCE  
OF APARATUR LOCAL GOVERNMENT  
(Case Study Pulang Pisau Regency Central Borneo On Year 2004 – 2005 )**

**SKRIPSI**

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program S-1  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh :

**ERNY SETYAWATY**  
**20020520183**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA  
2006**



## PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti melakukan duplikasi, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, April 2005

Erny Setyawaty

## MOTTO

Rahmat apapun yang di berikan Allah kepada manusia, tak ada yang mampu menghalangi. Apa pun yang ditolak-Nya tak ada yang mampu memberikan sesudah itu. Allah Mahaperkasa lagi Mahabijaksana  
(Q.S. Faathir ayat 2)

Tak ada resep sukses. Yang ada hanya kerelaan diri untuk menerima hidup dan segala konsekuensinya dengan apa adanya  
(Arthur Rubenstein 1886-1982)

Aku hanya bisa berharap, Allah memiliki rencana lain. Aku boleh berusaha, tapi Dia yang menentukan segalanya. Dia lebih mengetahui apa yang terbaik untuk dikaruniakan bagi hambaNya.  
( Rabi'ah AL Adawiyah)

Jangan pernah takut untuk bermimpi. Jika mimpi tidak datang padamu maka kejarlah mimpi itu. Letakkan impianmu diatas ketakutanmu  
(Mark Huges)

Hadapilah masalah atau kesulitan dengan ikhlas agar mengerti arti hidup sampai saatnya kita terbiasa dengan masalah, karena hidup hanyalah untuk menyelesaikan masalah atau kesulitan dan yakinlah tak ada masalah yang tak ada jalan penyelesaiannya  
(R"ny)

Belajar untuk mempercayai dan dipercaya memang sangat sulit tapi cobalah untuk mengerti diri sendiri dulu sebelum mengerti orang lain  
(R"ny)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Karya sederhana ini aku persembahkan untuk orang-orang yang paling aku sayangi :**

- ⊕ **Kedua Orang Tua~Q ( PapahQ Krisnadi & Mamah Q Nursiah) yang sudah banyak berkorban selama ini dan terimakasih atas cinta serta doanya selama ini.**
- ⊕ **Ka2 semata wayang~Q Dhedhy, yang nemenin AQ di jogja n makasih atas doanya juga.**
- ⊕ **Sahabat2~Q di jogja yang nemenin R"ny slama ini, makasih atas kebersamaan dan perhatiannya.**
- ⊕ **Almamater~Q**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillah, puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini mengambil judul **“Upaya Peningkatan Kualitas Sumber Daya Manusia Aparatur Pemerintah Daerah (Studi Kasus Kabupaten Pulang Pisau Kalimantan Tengah Tahun 2004-2005)”**. Adapun penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berkat bimbingan, pendapat dan sumbangan pemikiran yang telah diberikan oleh berbagai pihak atas perhatian dan partisipasi baik itu berbentuk opini, pendapat, sanggahan, saran dan kritik, yang kesemuanya itu bermaksud untuk mendorong aktifitas dan meningkatkan semangat untuk keberhasilan penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak semuanya hasil karya sendiri, melainkan terdapat bantuan dari pihak lain. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir yakni kepada :

1. Pemilik Alam Semesta, Allah SWT dan junjunganNya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Krisnadi (Papah) dan Nursiah (mamah) serta kakaQ Dhedhy yang memberikan R”ny kasih sayang tanpa batas
3. Bapak Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Bambang Eka C.W,S.Ip, M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah banyak membantu memberikan arahan dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini
6. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji I dan Ibu Dra. Atik Septi Winarsih M.Si selaku dosen penguji II yang telah memberikan arahan, masukan sehingga menjadikan skripsi ini lebih bermakna.
7. Bapak Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dosen Pembimbing Akademik
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Bapak Agustinus, SE, M.Si. selaku Subag Umum dan Kepegawaian BKD Kabupaten Pulang Pisau atas waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data demi selesainya skripsi ini
10. Bapak Drs. Adris, M.Si, selaku Bidang Pendidikan dan Pelatihan BKD Kabupaten Pulang Pisau atas kesediaannya dalam memberikan informasi untuk kelengkapan skripsi ini
11. Seluruh Aparatur Pemerintah Daerah Pulang Pisau yang telah banyak membantu dalam perolehan data dan informasi
12. Anak Kost Srikandi TOP BGT Deh....!! Mb.Wiwin, Mb.Riska, Mb.Handa, Mb. Irma, mb.Esti, mb.Upit, Toxes, Nita, Indar, Nunung, Serly, Suci, Mirna....(cuit-cuit, cetok-cetok, iiii-ha! 2002). Upil "Nietha"..Jangan suka Ngu....il ya!!!, Jeng suci "ayo smangat bt SkripX..", Jeng Indar "Ojo mbojo teluz oei....", Nu2nk "u dewasa bgt pkkX..", Nyu Falah, serli "Q-ta Breng ya WisudaX he.he... Mb. De2w, Ade2 yang imut n maniz : Maria, meisy, ayu (semangat masakX ya....), Ret2(retno), eni, tie2n, dheshe, Pinkan,ga kerasa dah 4 tahun kita bareng banyak peristiwa yang ga bakal bisa Q lupain, biar jadi kenangan terindah.....2006!!( your life my heart)
13. S"habat2-Q ; "N-the" (Riz-Q) "cpt nyusul kita oei dah aja jln2X dah tua,Sdar 100x".....!!!, mail "mkasih dah nemenin ktika Q jtuh bgt n mg langgeng ma ya2nkX", Ibenk "ayo semangat kuliah jgn sibuk ngurus organisasi tluzzzz.....", Q ykin km BISA...."Cwing" bangun..bangun... jgn



molor aja n jgn pgi2 mulu, tp km te2p tmen yg lucu n lugu he.he..."Muh saleng alias Ani" cpet Wisuda ya jangan mlz ngerjain skrifX!!!, fieba "kuliah yang rajin ya n be your self". Bersama kalian semua ga kerasa wktu brlalu bgtu cptnya, kalian teman dulu, sekarang dan sampai kapanpun...takan terlupakan walau ga sprti yg dulu!!!

14. Sahabat Alumni : Toxes "Tya" u best fren thank atas nasehatX (Aq bisa blajar untuk mempercayai dan dipercaya), gw bnyk dp pengalaman dr loe, Zo "fitri" makasih dah nampung semua curhatanQ slama Ini, sks lah di Palembang -martapura.

15. Temen2 KKN "DONOASIH" April 2005 : Ijoel, Moris, Hendri, Heru, Odang, Ingrid, De2wi, Fitri, Anik (seru bgt lho..jadi pengen sama2 truzzz)

16. Temen2 IP '02 "D" : Fitri, N-the, Dewi, Ani saleng, Ningsih, Wedha, Trie, Eniek, Dian, lin"iye", Arwin, Ibenx, Mail, Fieba, Rifky, Ilham, Burhan, Bambang, Andri, Bani, Adi, Rusdi, Indra, Romadona, Ibnu, aden, Riqi (gembul), mahdum, pajri, de el el dari A sampe Z yang ga bisa AQ sebutin satu persatu. Dan juga anak-anak kelas A, B, C kabeh. Trima kasih atas kebersamaannya slama ini

17. Kawan2 MAPALA UMY, AQ bnyak belajar organisasi n memperoleh ilmu kehidupan alam bebas bersama kalian, kebersamaan kita takan terlupakan, apalagi buat anak - anak Rimba Gunung (RG), Hasan, echo, Galon, Ega, sarno, pati "Oki" (KETUA), pe liong sheng, al fath, Roni "Softex" C-men, Umi "tole"..... khususnya Diksar XVII 2002. Hidup mapala UMY 6x.....KIK!!!

18. Smua temen2 Pul-Pis, n anak asrama kapuas/Pul-Pis amuk, rino, ernie, berdi, try, firman, frenk etc makasih tas semangat dan doanya untuk AQ... n semua anak Kalimantan Tengah yang ada di Jogja...TQ!!

19. 4 some one to be present there, " Q quiet beside U... eaa Ammy FE", tQ4 all n all passed away may be to become reminiscence n still my dear distant on subconscious.

20. Cah2 Madiun punya TQ tas doa n pengalamanX, klian dalah pengalaman yg bru n bolehlah jd referensi cie...Budi "TQ tas masukanX, hdup mang perlu

memFilter smuX, hal pling susah dalah mencoba & melupakan”, Pe2nk, Wah-U, akbar, Andre, dodhy, mas”ur, Edho, Komet, Novri, Puja, Adhy, Patra, Wondho, n special 4U Asdam Raminaka “Aa U once not forgeted in my heart 4ever (I Love to be loved by you) & yang pasti many thanks all coz {^\_^} (I’m totally yours)

21. Semua orang yang dikenal dan mengenal, yang membantu secara langsung dan tidak langsung, yang tersenyum ketika aku bahagia dan menangis ketika aku sedih, namun tidak dapat aku sebutkan satu-persatu, Terima Kasih Banyak!

22. Tiap sudut Kota Yogya yang selalu memberikan aku cerita, pengalaman dan sejarah....

Sebagai manusia biasa yang tidak luput dari khilaf dan salah, sengaja maupun tidak sengaja, dengan tulus dan kerendahan hati, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bermakna bagi kita semua. Semoga bantuan yang telah diberikan mendapatkan berkah dan ridho dari Allah SWT dan di balas smua amal kebajikannya. Amin ya robbal alamin.

*Wassalammualaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, Mei 2006

Erny Setyawaty

memfilter smux, hal ping susah dalam mencoba & melupakan", Pezuk,  
Wah-U, akbar, Andre, coby, mas"ur, Edo, Komet, Novri, Puj, Abby,  
Pata, Wondho, n special AU Asdam Raminaka "As U once not forgot in  
my heart ever (I love to be loved by you) & yang pasti many thanks all  
cos {^\_^} (I'm totally yours)

21. Semua orang yang dikenal dan mengenal, yang membantu secara langsung  
dan tidak langsung, yang tersenyum ketika aku bahagia dan menaruhis  
ketika aku sedih, namun tidak dapat aku sebutkan satu-persatu, Terima  
Kasih Bonyak!

22. Tiba-tiba Kota Yogyakarta yang selalu memberikan aku cerita, pengalaman  
dan sejarah....

Seperti manusia biasa yang tidak luput dari khilaf dan salah, senyaja  
manusia tidak senyaja, denganulus dan kerencahan hati, penulis mohon  
maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bermakna bagi kita semua.  
Semoga bantuan yang telah diberikan mendapatkan berkah dan ridho dari  
Allah SWT dan di balas semua amal kebajikannya. Amin ya rabbal alamin.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Mei 2006

Erny Setyawaty

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR BAGAN DAN TABEL .....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Kerangka Dasar Teori.....	
1. Otonomi Daerah.....	9
2. Manajemen Sumber Daya Manusia .....	12
a. Kualitas Sumber Daya Manusia .....	12
b. Manajemen .....	13
c. Manajemen SDM.....	14
3. Pemerintah Daerah.....	26
B. Definisi Konseptual.....	29
C. Definisi Operasional .....	29
D. Metode Penelitian .....	31
1. Tujuan Penelitian .....	31
2. Jenis Penelitian .....	31
3. Lokasi Penelitian .....	31
4. Unit Analisis .....	31
5. Jenis Data.....	32
6. Teknik Pengumpulan Data .....	32
7. Teknik Analisis Data .....	34

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Keadaan Geografis	
1. Luas Wilayah .....	36
2. Letak Geografis.....	38
3. Iklim.....	38
4. Penggunaan Lahan .....	39
B. Topografi Wilayah.....	39
C. Keadaan Demokrasi .....	40
D. Visi dan Misi Kabupaten .....	41
E. Deskripsi Organisasi .....	44
1. Pemerintah Kabupaten.....	44
2. Tugas Pokok dan Fungsi Aparatur Pemerintah .....	47
F. Kondisi Kepegawaian Pemkab Pulang Pisau.....	49

## **BAB III UPAYA PEMKAB PULANG PISAU KALIMANTAN TENGAH DALAM MENINGKATKAN KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA APARATUR PEMDA TAHUN 2004 – 2005**

A. Analisis Jabatan .....	59
B. Perencanaan Sumber Daya Manusia .....	61
a. Analisis Keadaan dan Kebutuhan Pegawai.....	61
b. Analisis Kemampuan Organisasi .....	62
c. Analisis Lingkungan Internal dan Eksternal.....	62
d. Penempatan Kebutuhan Jabatan .....	67
e. Aktualisasi Sistem Penilaian.....	69
C. Penarikan dan Seleksi Pegawai .....	72
a. Rekrutmen .....	72
b. Orientasi Pegawai .....	79
D. Pelatihan dan Pengembangan Pegawai	
a. Penyelenggaraan Pendidikan dan Pelatihan.....	80
1. Menyelenggarakan / Mengirim Peserta Diklat Jabatan ....	81
2. Mengirim Pegawai Untuk Mengikuti Diklat Teknis .....	82

3. Pengiriman Peserta Tugas Belajar .....	83
4. Pembekalan CPNS Tahun 2005.....	91
5. Pengiriman Peserta Diklat Prajabatan Bagi CPNS Golongan III.....	92
E. Melakukan Pembinaan Pegawai	
a. Pembinaan Kepada Pegawai .....	95
b. Penegakan Disiplin Pegawai.....	96
c. Pembinaan pegawai Setelah Mengikuti Diklat.....	98

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	102
B. Saran.....	103

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

1. Surat Izin Penelitian
2. Daftar Pertanyaan wawancara
3. Perda No. 02 Tahun 2005
4. Renstra Kabupaten Pulang Pisau

## DAFTAR BAGAN DAN TABEL

Bagan	1.1 Fungsi Management SDM.....	15
Bagan	1.2 Faktor yang mempengaruhi SDM .....	16
Bagan	1.3 Proses Analisis Data .....	34
Tabel	2.1 Daftar Nama Kecamatan, Kelurahan dan Desa di Kabupaten Pulang Pisau.....	37
Table	2.2 Data Kepadatan Penduduk dan Calon Pemilih Kabupaten Pulang Pisau ( perkecamatan) Tahun 2005 .....	41
Tabel	2.3 Daftar Jabatan Struktural Kab Pulang Pisau.....	50
Tabel	2.4 Jumlah PNS di SMU Kab. Pulang Pisau .....	51
Tabel	2.5 Jumlah PNS di SMP Kab. Pulang Pisau.....	52
Tabel	2.6 Jumlah PNS di SD Kab. Pulang Pisau.....	52
Tabel	2.7 Jumlah PNS di Puskesmas Kab. Pulang Pisau .....	53
Tabel	2.8 Jumlah PNS Kab. Pulang Pisau Keadaan Juni 2005 .....	54
Tabel	2.9 Jumlah Honorer di masing – masing Unit / Instansi Kabupaten Pulang Pisau Tahun 2005 .....	55
Tabel	2.10 Jumlah PNS Menurut tingkat Pendidikan di Unit / Instansi.....	56
Tabel	2.11 Jumlah PNS Kecamatan Se Kab. Pulang Pisau .....	57
Tabel	2.12 Jumlah PNS Dinas / Badan Kab. Pulang Pisau .....	58
Tabel	3.1 Jumlah Kekuatan Pegawai pada Perangkat Daerah Kabupaten Pulang Pisau Tahun 2005 .....	68
Bagan	3.1 Perencanaan SDM Kab. Pulang Pisau .....	72
Tabel	3.2 Jumlah Pelamar Umum.....	76
Tabel	3.3 Jumlah Peserta Diklat Struktural .....	82
Tabel	3.4 Daftar Pegawai Mengikuti Diklat Fungsional Tahun 2005 .....	83
Tabel	3.5 Jumlah Peserta Tugas Belajar .....	84
Tabel	3.6 Rincian Anggaran PBD Tahun 2005 .....	85
Tabel	3.7 Rekap Ijin Belajar 2004 – 2006 .....	86
Tabel	3.8 Jumlah Peserta Pembekalan CPNS Tahun 2005 .....	92
Tabel	3.9 Temuan dari hasil Penelitian .....	101