

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR  
DALAM MENANGGULANGI PENYAKIT BUSUNG LAPAR  
(GIZI BURUK)**

**(STUDI KASUS : DINAS KESEHATAN LOMBOK TIMUR  
PADA TAHUN 2005)**



NUR SAUPIAH

20020520137

**MANAJEMEN PUBLIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

**SKRIPSI**

**Peranan Pemerintah Kabupaten Lombok Timur Dalam  
Menanggulangi Penyakit Busung Lapar (Gizi Buruk)  
( Studi Kasus : Dinas Kesehatan Lombok Timur Pada Tahun 2005)**

Diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh  
Gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**NUR SAUPIAH**

**20020520137**

**MANAJEMEN PUBLIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

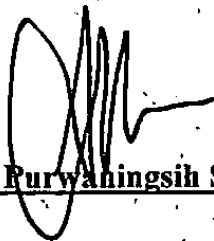
## SKRIPSI

Telah di pertahankan dan di sahkan di depan penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :

Hari/Tanggal : Rabu/ 2 Agustus 2006  
Tempat : Ruang Sidang

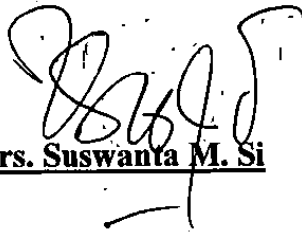
### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



Titin Purwaningsih S. IP M. Si

Penguji I



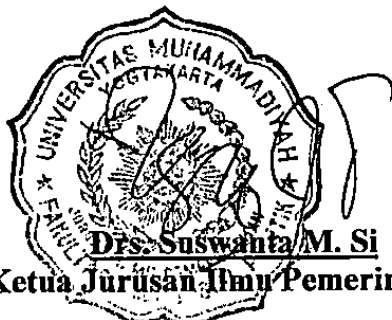
Drs. Suswanta M. Si

Penguji II



Dra. Atik Septi Winarsih M. Si

Skripsi ini telah di terima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 10 Agustus 2006



Drs. Suswanta M. Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang pernah ditulis atau disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang bersangkutan.

## **MOTTO**

**\*Jadilah kamu manusia yang pada kelahiran mu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis, dan pada kematian mu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.\***

**( Mahatma Ghandi )**

**\*Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu dan sesungguhnya yang**

**... adalah sabar dan sholat yang membuat hati menjadi hati orang yang khushuk.\***



Fig  
 Incr  
 100

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini ku persembahkan untuk :**

**Yang Terhormat**

**Orang tuaku di lombok Bapak (H. Moh. Nasir), Inaq (Ny. Masyiah). beserta seluruh keluarga yaitu kakakku tercinta Rokyal Aeni dan Kak Sabli serta jagoan**

**dan putri tercinta (Abi dan Pipin)**

**Adekkku tercinta An dan Ma'wa**

**Terima kasih atas dukungan dan do'anya.**

**Yang Tercinta**

**Orang yang akan mengisi hari depanku (Mash@ru), terima kasih atas kasih sayang dan perhatiannya selama ini.**

**Yang Terkasih**

**Keluarga besarku di lombok**

**Serta**

**Semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini,**

**Semoga Allah memberikan petunjuk bagi kita semua,**

**Amin**

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah Kehadirat Alloh SWT yang selalu memberikan rahmat dan hidayahNya yang tidak terkira sehingga mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul : **PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR DALAM MENANGGULANGI PENYAKIT GIZI BURUK ( BUSUNG LAPAR )**. ( Studi kasus : Dinas Kesehatan Lombok Timur ).

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana ilmu politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ( UMY ).

Penulis menyadari sepenuhnya penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan penulis menyadari pula segalanya akan kelebihan dan kebaikan dari pada penyelesaian skripsi ini adalah berkat bantuan dari semua pihak, sedangkan segala kekurangan dan keihklapannya adalah merupakan kesalahan penulis semata.

Penulisan skripsi ini tidaklah dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Dengan segala kerendahan hati dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak DR Khoirudin Bashori selaku rector UMY.

2. Ibu Titik Dharmajiatik S. IP. M. Si. selaku dosen pembimbing I



3. Bapak Drs Suswanta M. Si selaku dosen penguji I
4. Ibu Dra. Atik septi Winarsih M. Si selaku dosen penguji II
5. Semua dosen ilmu pemerintahan dan semua staf tata usaha fisipol UMY.
6. Dinas Kesehatan Kabupaten Lombok Timur.
7. Temen IP 02' khususnya kelas IP.C
8. Alumni 02' SMUN 01 Aikmel khususnya kelas IPA 2.
9. Temen-temen KKN
10. Almamaterku

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas segala bimbingan dan budi baik yang selalu tercurah dalam penulisan skripsi ini, dan penulis berharap semoga apa yang tercakup dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri, masyarakat, dan ilmu pengetahuan.

## DAFTAR ISI

Cover .....	i
Pernyataan.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar isi.....	vii
Dartar Tabel .....	xi
Sinopsis .....	xiii
<b>Bab I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat penelitian.....	8
E. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Peranan Pemerintah Daerah.....	9
a. Peranan.....	9
b. Pemerintah .....	10
c. Pemerintah Daerah.....	14
d. Peranan Pemerintah Kabupaten .....	18
e. Peranan Pemerintah Kecamatan .....	20

2. Kemiskinan .....	24
a. Pengertian.....	24
b. Faktor Penyebab Kemiskinan .....	30
c. Akibat Kemiskinan .....	32
3. Kesehatan .....	33
4. Gizi Buruk.....	38
5. Strategi Penanggulangan Gizi Buruk.....	39
F. Definisi Konseptual.....	42
G. Definisi Operasional.....	43
H. Metode penelitian.....	44
1. Jenis Penelitian .....	45
2. Lokasi Penelitian.....	46
3. Teknik pengumpulan Data.....	46
4. Sumber Data .....	47
5. Teknik Analisis Data .....	48

## **Bab II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Deskripsi Obyek Penelitian.....	50
1. Gambarn Umum Kabupaten Lombok Timur .....	50
2. Keadaan Geografis Kabupaten Lombok Timur .....	52
B. Deskripsi Dinas Kesehatan .....	61
1. Visi dan Misi Dinas Kesehatan.....	61
2. Progam Kesehatan Dinas Kesehatan.....	63

4. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan.....	72
---	----

**Bab III. PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR  
DALAM MENANGGULANGI PENYAKIT BUSUNG LAPAR  
TAHUN 2005**

A. Fungsi Regulasi.....	81
B. Fungsi Pemberdayaan .....	91
1. Progam Penanggulangan gizi Buruk.....	91
2. Langkah-Langkah Penaggulangan Gizi Buruk .....	94
C. Fungsi Pelayanan .....	103

**Bab IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	109
D. Kesimpulan .....	110

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Rekapitulasi data laporan kasus gizi buruk Propinsi Nusa Tenggara Barat (NTB) .....	2
Tabel 2.1	Luas wilayah, jumlah desa, jumlah penduduk, jumlah rumah tangga, dan Kepadatan penduduk menurut Kecamatan di kabupaten Lombok Timur Tahun 2004 .....	53
Tabel 2.2	Persentase rumah sehat menurut Kecamatan di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2004 .....	55
Tabel 2.3	Persentase keluarga miskin mendapat pelayanan kesehatan di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2004 .....	57
Tabel 2.4	Jumlah sarana pelayanan kesehatan menurut kemampuan labkes dan memiliki 4 spesialis dasar di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2004 .....	59
Tabel 2.5	Jumlah tenaga kesehatan di sarana pelayanan kesehatan Kabupaten Lombok Timur Tahun 2004.....	59
Tabel 2.6	Anggaran kesehatan Kabupaten di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2004 .....	60
Tabel 2.7	Penduduk Lombok Timur menurut agama dan kepercayaan Tahun 2004 .....	61
Tabel 2.8.a	Berdasarkan Pangkat.....	68
Table 2.8.b	Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	71
Tabel 2.8.c	Berdasarkan Jenis Kelamin .....	71

Tabel 3.1	Klasifikasi status gizi buruk berdasarkan BB/U bulan Januari- Agustus 2005.....	98
Tabel 3.2	klasifikasi status gizi buruk berdasarakan BB/TB Juni 2005 ...	99
Tabel 3.3	APBD Kabupaten Lombok Timur Tahun 2005.....	104
Tabel 3.4	Hasil penanganan gizi buruk bulan Januari-Mei 2005.....	105
Tabel 3.5	Hasil penanganan kasus gizi buruk Kabupaten Lombok Timur Tahun 2005	106