

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH TERHADAP MANAJEMEN
SUMBER DAYA MANUSIA**

*(Studi Kasus Aspek Manajemen Sumber Daya Aparatur Daerah
Di Kabupaten Ogan Komering Ulu Propinsi Sumatera Selatan Tahun 2005)*

**THE IMPACT OF ZONE EXTENTION POLICY ON HUMAN RESOURCE
MANAGEMENT**

**(A Case Study On Regional Government Officer Resources In Ogan Komering Ulu,
South Sumatera 2005)**



Disusun Oleh :

BENY SETIAWAN
NIM 21520132

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH TERHADAP
MANAJEMEN SUMBER DAYA MANUSIA
(Studi Kasus Aspek Manajemen Sumber Daya Aparatur Daerah
Di Kabupaten Ogan Komering Ulu Propinsi Sumatera Selatan Tahun 2005)**

**THE IMPACT OF ZONE EXTENTION POLICY ON HUMAN RESOURCE
MANAGEMENT
(A Case Study On Regional Government Officer Resources In Ogan Komering
Ulu South Sumatera 2005)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun Oleh :

BENY SETIAWAN
NIM 21520132

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

SKRIPSI

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosil dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada :**

**Hari/tanggal : Senin, 6 Februari 2006
Tempat : Ruang Pendadaran I FISIP UMY**

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Arrohman Mardiansyah S:IP

Penguji I

Drs. Suranto M. Pol

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih M.Si

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

Tanggal :

Drs. Suswanta M. Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



✎ Almatarku.

✎ Keluarga besar di Datuaja.

disisiku.

serta membandingku dan memberikan semangat selama

terima kasih telah mengingatkanku sama yang di atas,

yang telah memberikan hari ini menjadi berwarna, dan

hari-hariku saat aku dalam keadaan sedih dan tertawa

✎ Ervina, yang selalu menemaniku di setiap langkah

atas doa dan kasih sayang yang telah kalian berikan.

✎ Kakak dan Adikku tercinta, Ifunk, Rika, dan Mofin,

nya yang tidak terbalas hingga hari akhir.

✎ Papa dan Mama atas doa semangat dan kasih sayang

✎ Nabi Muhammad SAW atas semua suri tauladanya

teraplah tuntun aku ke jalan yang benar.

diberikan serta hidayah yang menerangi jiwa ini. Allah

✎ Allah SWT atas segala cinta dan karunia yang telah

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

Dengan segala kerendahan hati

HALAMAN PERSEMBAHAN

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat dipublikasikan, dan ada pihak lain merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2006

Yang membuat pernyataan

BENY SETIAWAN

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Alhamdulillahirabbil 'alamien, hanya kata inilah yang terucap dari hati penulis ke hadirat **Ilahi Rabbi** atas cinta rahmat dan karunia serta pertolongan-Nyalah, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan dan penyusunan skripsi ini. Sholawat dan salam penulis panjatkan kepada junjungan **Nabi Muhammad SAW**, yang telah menuntun umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman kebenaran, semoga syafaatnya menyertai kita di hari akhir, **Allahuma Amien**. Penulis menyajikan skripsi yang berjudul "Dampak Kebijakan Pemekaran Wilayah Terhadap Manajemen Sumber Daya Manusia" (Studi Kasus Aspek Manajemen Sumber Daya Aparatur Daerah Kabupaten OKU Tahun 2005) sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program SI Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sebagai insan yang lemah penulis menyadari bahwa tiada daya dan upaya melainkan dengan izin Allah, pun dalam penulisan skripsi ini Allah telah memberikan kemudahan dan pertolongan-Nya "melalui" mereka yang telah berlapang hati membantu penulis dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini. Terima kasih terutama untuk Bapak Arrohman Mardiansyah S.IP, selaku dosen pembimbing skripsi, yang dengan kesabarannya meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama menyelesaikan skripsi ini. Untuk Bapak Tulus PS.AP.Msi, bapak Idrus Musa, Bapak Ali Siril Dan

MOTTO



Katakanlah, Dia-lah Allah adalah Maha Esa, hanya Allah-lah tempat bergantung, Dia tidak beranak dan tidak diperanakan, Dan tidak ada satupun yang menyamainya

(Al-Ikhlâs 1-4)

Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidupku, dan matiku hanyalah untuk Allah, Tuhan semesta alam. Tiada sekutu bagi-Nya

(Al-A'âm 6 : 162-1630)

Keridhaan Allah tergantung pada keridhaan orang tua dan kemurkaan Allah tergantung pada kemurkaan orang tua

(Nabi Muhammad SAW)

Suatu kegagalan hidup adalah berhenti untuk berdoa dan berusaha
(Beben)

Jangan Cuma menikmati hidup di dalam agamamu, tetapi hidupkanlah agamamu

(Beny Setiawan)

Jika anda merasa sudah cukup diberi, coba renungkan lagi. Pasti disana masih banyak hal yang pantas diberikan dan anda yang layak

Bapak Rusmandi yang bersedia meluangkan waktu untuk di wawancarai, dan Pemerintah Daerah Kabupaten OKU sebagai tempat penelitian.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi di masa yang akan datang.

Dengan segala kerendahan hati penulis haturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberi bantuan, bimbingan dan dorongan sehingga penulisan dan penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan.

Ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada :

1. Arrohman Mardiansyah, S.IP, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terima kasih atas segala bimbinganya.
2. Drs Suswanta, M.Si Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Titin Purwaningsih, S.IP, Sekretraris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Tunjung Sulaksono, S.IP Dosen Pembimbing Akademik.
5. Drs, Suranto, M.Pol Dosen Penguji I.
6. Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si, Dosen Penguji II.
7. Tulus PS.AP.Msi, Kasubag Administrasi, Bagian Bina Aparatur Sekretariat Daerah Kabupaten OKU.
8. Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten OKU, Sekretariat Daerah Kabupaten OKU, dan Badan Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten OKU.
9. Teman-teman di IP kelas C.

10. Teman-teman KKN : Almarhum Legowo (gowo') semoga Allah SWT mengampuni segala dosanya, melapangkan kuburnya dan diterima segala amal dan kebajikan Amien. Ari (cepot), Bang Adnan, Rika, Anas, Apri (kadir), Reza, Andi, dan Bayu kapan reuni? Bapak dan Ibu Dukuh Sokotegal Merdikorejo Tempel Sleman, terima kasih sudah diizinkan KKN disana.
11. Sepupu dan teman-teman seperjuanganku di Yogyakarta : Dedi (selamat sudah lulus pendadaran), Dian (nyo2), Suprik (sunggokong), Atoung (armadi gumai), Daman (adam), Erwin (kadal), Ari (ahuiyy), Anang (ma'ruf) kalian adalah teman sekaligus sahabatku yang terbaik yang pernah aku kenal, terima kasih telah kita lewati suka dan duka bersama selama di Yogyakarta, Ka' Aris (terima kasih sudah memberikan bimbingannya membantuku menulis skripsi ini)
12. Teman-teman Cost Pondok Fortuna : Andre, Didi, Simon (terima kasih sudah membantuku), Yusman, Nopem, Wahyu, Ka' Aan; Acun, Sulhan, Dedi.
13. Teman-temanku UMY : Awang (a' cepat selesain skripsinya jangan dugem terus), Romi (pamen) & Wahyu (pa'd) (kuliah yang rajin biar cepat selesai) Irwan (cupunk) kapan ni kita bertualang, Afid, Riki, Lokas, Uchie, Irwan (info gengnya kok ga ada lagi), Irvan (cepat selesain skripsinya), Wandy, Taufic, Ningsih, Erni, Fitri dan teman-teman lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
14. Keluarga besar di Baturaja. : Uwak (Dudud, Bere), Mamang (Endang, Ganda'), Bibi (Yanti), Tante (Evi, Beti, Nur), Om (Johar, Edi), keponak-keponakanku Ka' Yudi (selamat atas pernikahannya) dan semua keponakanku yang tidak bisa

sekaligus sahabat sejatiku telah kita lewati suka dan duka bersama) dan semua sepupuku yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

15. Waktu yang tak pernah terlewati sedetikpun yang memberi warna-warni hidup ini, masa lalu, dunia fana tempat persinggahan sementara dan akhirat yang kekal dan abadi.

Sebagai, sebuah karya ilmiah, penulis masih jauh dari sempurna oleh karen itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Akhirnya penulis hanya dapat mengakui bahwa semua kesalahan adalah dari penulis sendiri, dan kebenaran sejatinya hanya datang dari Allah SWT.

Terima kasih.

Alhamdullillaahirrabbil aalamien.

Yogyakarta, Februari 2006

Penulis

(BENY SETIAWAN)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Kerangka Dasar Teori	10
1. Desentralisasi Dan Otonomi Daerah	10
2. Kebijakan Publik	16
3. Evaluasi Kebijakan	20
4. Kebijakan Pemekaran Wilayah	22
5. Manajemen Sumber Daya Manusia	27
D. Definisi Konseptual	34
E. Definisi Operasional	35
F. Metode Penelitian	36

1. Jenis Penelitian	36
2. Jenis Data	36
3. Unit Analisa Data	37
4. Teknik Pengumpulan Data	37
5. Teknik Analisa Data	38
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	40
A. Gambaran Umum Kabupaten Ogan Komering Ulu	40
1. Kondisi Geografis	40
2. Kondisi Demografis	42
3. Budaya Dan Tradisi	43
B. Aspek Ekonomis	44
1. Pertanian Tanaman Pangan	44
2. Peternakan	44
3. Perikanan	45
4. Kehutanan	45
5. Perdagangan	45
C. Pengelolaan Sumber Daya Aparatur Daerah	46
1. Badan Kepegawain Daerah	46
2. Sekretariat Daerah	54
3. Badan Pendidikan Dan Pelatihan	69
4. Keadaan Sumber Daya Aparatur Pemda Kabupaten OKU	73

BAB III ANALISA DATA	81
A. Dampak Pemekaran Wilayah Terhadap Sumber Daya Aparatur Daerah	81
1. Adanya Pengangkatan Pegawai Yang Tidak Sesuai Dengan Kompetensi Yang Didudukinya	82
2. Adanya Kekurangan Pegawai Pada Instansi Pemerintah Kabupaten OKU	96
3. Banyaknya Tenaga Sukarela Yang Diangkat Pemerintah Kabupaten OKU	98
B. Pengembangan Sumber Daya Aparatur Daerah	103
1. Rekrutmen Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten OKU	104
2. Pendidikan Dan Pelatihan Yang Diselenggarakan Bagi Pegawai	106
3. Pengiriman Pegawai Untuk Tugas Belajar Maupun Yang Berstatus Izin Belajar	111
BAB IV PENUTUP	113
A. Kesimpulan	113
B. Kesimpulan	114

DAFTAR TABEL

Bagan 2.1.	Susunan Organisasi BKD Kabupaten OKU	53
Bagan 2.2.	Susunan Organisasi SEKDA Kabupaten OKU	68
Bagan 2.3.	Susunan Organisasi BANDIKLAT OKU	72
Tabel 2.1.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	73
Tabel 2.2.	Keadaan Pegawai Menurut Pangkat/Golongan	74
Tabel 2.3.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Jabatan	75
Tabel 2.4.	Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Struktural	76
Tabel 2.5.	Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Teknis Fungsional ...	78
Tabel 2.6.	Data TKS Kabupaten OKU	80
Tabel 3.1.	Data Pejabat/Pegawai Di Kabupaten OKU Yang Tidak Sesuai Dengan Kompetensi Yang Didudukinya	83
Tabel 3.2.	Data Pegawai Di Balai Penyuluhan Pertanian Kabupaten OKU	97
Tabel 3.3.	Data TKS Di Bagian	99
Tabel 3.4.	Data TKS Di Dinas	99
Tabel 3.5.	Data TKS Di Badan	100
Tabel 3.6.	Data TKS Di Kantor	100
Tabel 3.7.	Data TKS Di Kecamatan	101
Tabel 3.8.	Datas TKS Di Kelurahan	101
Tabel 3.9.	Data TKS Di Lain-Lain	101
Tabel 3.10.	Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Struktural	107
.....	103