

**PERAN APARAT PEMERINTAH DESA DALAM  
PENINGKATAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PEMBANGUNAN**

**(Studi Kasus di Desa Karang Dima, Kecamatan Labuhan Badas, Kabupaten  
Sumbawa, Sumbawa Besar, NTB Tahun 2004)**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**

**Yenny Trisnawati  
2001 0520016**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2005**

**PERAN APARAT PEMERINTAH DESA DALAM  
PENINGKATAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PEMBANGUNAN**

**(Studi Kasus di Desa Karang Dima, Kecamatan Labuhan Badas, Kabupaten  
Sumbawa, Sumbawa Besar, NTB Tahun 2004)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna Melengkapi Tugas Untuk Memenuhi Syarat-Syarat

Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta.

Disusun oleh:

**Yenny Trisnawati**

**2001 0520016**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2005**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Sabtu, 5 Februari 2005

Tempat : Ruang Sidang Lantai I FISIPOL UMY

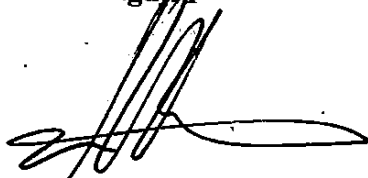
## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,



Ane Permatasari S.IP M.Si

Pengujian



Drs. Juhari SA M. Si

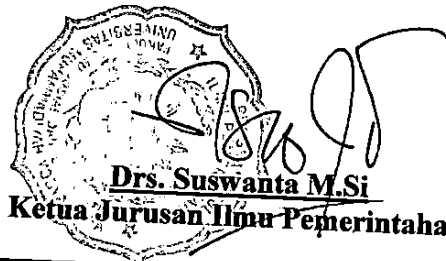
Pengujian II



Tunjung Sulaksono S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )

Tanggal :



Drs. Suswanta M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar – benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis dan di terbitkan oleh orang lain. kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya

## Motto

❖ Berbuat baiklah kamu kepada orang yang tidak baik. Andai kata kamu berbuat baik kepada orang baik, kamu telah melaksanakan sesuatu yang tepat. Tetapi jika kamu berbuat baik kepada orang yang tidak baik maka kamu tetap orang baik.

❖ (Nabi Muhammad SAW)

❖ Tidak yang didapatkan seseorang kecuali yang diusahakan

❖ ( Surat An - najim : 39 )

❖ Sesungguhnya beserta kesukaran ada kemudahan, maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan) maka kerjakanlah (urusan yang lain) dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada Tuhanmu hendakkan engkau berharap.

(QS. Al - Insyirah 6 - 8)

❖ Dengan melewati berbagai cobaan dan rintangan maka hikmahnya

*dapat membuat kita semakin mapan dalam menjalani hidup*

(Yenny Trisnawati)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Telah banyak yang terjadi selama aku kuliah di jogja. Aku meninggalkan kota kelahiranku demi cita-citaku dan harapan kedua orang tua. Kini aku telah berada diakhir dari tujuanku datang ke jogja. Hanya puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang dapat aku ucapkan karena aku telah melewati segala cobaan dan rintangan yang cukup berat selama di jogja dan kepadanya aku memohon semoga ini adalah awal yang baik dalam hidupku.

- Buat Mama (Almarhumah) dan Bapak yang telah banyak memberiku semangat, dorongan serta doa untuk mengapai cita-citaku dari aku kecil hingga aku dewasa. Mama walaupun engkau telah tiada tapi engkau tetap ada dalam hatiku selamanya karena mama telah banyak berkorban untuk aku dan semua keluarga kita. Banyak hikmah yang kuambil dari berbagai cobaan selama ini dan aku janji akan tegar setegar mama selama hidup. Bapak sekarang hanya bapak yang aku miliki dan aku sangat sayang bapak.
- Buat Kedua adikku Diana Helmi dan Denny Wahyudi. Kalian adalah semangatku kini dan selamanya. Terima kasih atas segala semangat serta dukungan dan doa dari kalian berdua. Aku janji akan selalu mendampingi kalian semampuku sampai kalian mencapai cita – cita kalian.

➤ Buat ... yang akan ... hidup ... dalam ...

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum Wr.Wb.**

Puji syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kehadiran Illahi Robbi, atas nikmat yang telah dilimpahkan-Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, dan para sahabatnya.

Atas berkat dan nikmat-Nya pula, penulis skripsi yang berjudul :

**“PERAN APARAT PEMERINTAH DESA DALAM PENINGKATAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN (Studi kasus Di Desa Karang Dima, Kecamatan Labuhan Badas, Kabupaten Sumbawa, Sumbawa Besar, NTB Tahun 2004)”**, dapat penulis selesaikan setelah menempuh perjalanan panjang yang melelahkan.

Semoga tulisan ini dapat di terima, di baca dan di manfaatkan oleh pembaca, serta skripsi ini di susun guna memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Menyadari sepenuhnya kelemahan dan kekurangan penulis, maka penulis merasa perlu dan wajib mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam - dalamnya atas bantuan yang tak terhingga kepada :

1. Dr. H. Khoirudin Bashori, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka Cahyo Widodo, S.IP, Sebagai Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, Selaku KETUA Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Ibu Ane Permatasari S.IP, M.Si Selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
6. Bapak Drs. Juhari M.si Selaku Dosen Penguji I
7. Bapak Tunjung Sulaksono S.IP Selaku Dosen Penguji II.
8. Bapak Syafii BA, selaku Kepala Desa dan Bapak Abdul Haris Abu, Selaku Sekretaris Desa Karang Dima, Kecamatan Labuhan Badas, Kabupaten Sumbawa, Sumbawa Besar. Yang telah membantu dalam fasilitas maupun dukungan atas skripsi ini.
9. Seluruh Staf Pemerintahan Desa Karang Dima yang telah membantu dalam pengumpulan data dan senantiasa melayani dengan baik.
10. Untuk Kedua orang tua ku. Bapak Zainuddin, SH yang telah banyak memberiku support dan doa untuk keberhasilanku, Mama Hafsayati (Almarhum) yang telah menemani hari - hariku ketika aku membutuhkannya serta dukungan dan doa yang telah diberikan padaku. Mama sekarang segala jerih payah mama dan bapak membuahkan hasil dengan selesainya skripsiku ini.
11. Untuk kedua adikku Diana Helmi dan Denny Wahyudi, kalian adalah kebanggaanku dan tanggung jawabku, aku janji akan jadi kakak yang baik dan aku sayang kalian, teruslah mengejar cita - citamu karena ada aku yang akan selalu mendukungmu.
12. Untuk saudaraku kak Aka Kurnia, Irvan dan Erwin, serta wahidiyat thanks banget atas dukungan dan perlindungan kalian padaku selama ini



13. Untuk seluruh keluarga besarku yaitu keluarga H. A. Rahman. Tante – tanteku, Pamanku serta semua sepupuku, yang ada di Sumbawa, Utan, Mataram dan satu di Ambon. Terima kasih atas dukungan, semangat serta doanya untuku.
14. Untuk Dua orang laki - laki yang pernah hadir dalam hidupku, semoga kalian akan mendapatkan jodoh yang lebih baik dari aku jika sekarang kita tidak berjodoh dan terima kasih atas hari - hari indah yang telah kita lalui bersama, kasih sayang, cinta, serta dukungan dan doa kalian padaku. Aku tidak akan melupakan semuanya.
15. Untuk teman - teman kost Putri familia, Mbak Lely, Mbak Nana, Mbak Yathi, Ria, Rini, Mutia, Niar serta adikku Helmi, thanks atas hari – hari indah yang telah kita jalani bersama, moga kenangan dan tali kekeluargaan kita abadi selamanya.
16. Untuk teman - teman KKN di Cepit, pendowoharjo, bantul, Winda, Syafa, Oci, Witanto, Fauzi, Robby, Jodi dan Japal, thanks atas kerjasama dan kenangan kita selama KKN, aku tak akan lupa semuanya.
17. Untuk teman - teman di KOMAP, Bossku Robby, Nukman, Mely serta Riri & Yeti yang selalu membuatku tersenyum dan tertawa, kalian adalah Best Friendku dalam KOMAP.
18. Untuk sahabatku Nail, kita ternyata mengalami nasib yang sama. Diyah ternyata kita bisa barengan selesai kuliah dan wisuda barengan dan untuk siska gak apa – apa kan kita gak wisuda barengan mungkin akan ada hikmah yang baik untuk kita bersama dan kalian adalah sahabat sejatihku selamanya.
19. Untuk anak - anak ID A 2001, kalian adalah bagian dari kenangan indahku selama

20. Untuk sahabatku Ni'mah thanks banget atas bantuannya dan dukungannya selama ini, kamu adalah sahabatku selamanya.
21. Untuk Bpk. Heriyanto Diaz terima kasih banyak karena telah banyak membantu saya selama penelitian dan menyusun skripsi ini.
22. Untuk Heri yang telah membantu aku selama penelitian, thanks banget ya atas bantuannya padaku.
23. Rekan-rakan sealmamaterku.

Mudah-mudahan amal yang telah mereka berikan mendapat balasan dari Allah SWT.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, 14 Februari 2005

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
SINOPSIS.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Kerangka Teori.....	5
1. Peran Birokrasi Pemerintah Desa.....	5
2. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	13
a. Arti Penting Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	17
b. Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	19
3. Peran Birokrasi Pemerintah Desa Dalam Peningkatan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan.....	22
D. Definisi Konseptual.....	26
E. Definisi Operasional.....	27

F. Metode Penelitian.....	32
1. Tujuan Penelitian.....	32
2. Manfaat Penelitian.....	33
3. Jenis Penelitian.....	34
4. Unit Analisa .....	34
5. Data yang dibutuhkan.....	36
6. Lokasi Penelitian.....	36
7. Teknik Pengumpulan Data.....	36
8. Teknik Analisa Data.....	39

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	41
A. Kondisi Umum Desa Karang Dima Kec. Lab. Badas.....	41
B. Keadaan Geografis Desa Karang Dima Kec. Lab. Badas.....	41
1. Letak Desa Karang Dima.....	41
2. Pembagian Daerah.....	42
3. Luas Desa Karang Dima.....	42
C. Keadaan Demografi Desa Karang Dima Kec. Lab. Badas.....	43
1. Jumlah Pend. Menurut Jenis Kelamin dan Umur.....	44
2. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Penduduk.....	45
3. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	46
4. Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	47
D. Sarana Yang Tersedia di Desa Karang Dima Kec. Lab. Badas.....	48
1. Sarana Kesehatan.....	48

2. Sarana Tempat Beribadah.....	49
3. Sarana Komunikasi dan Perhubungan.....	50
4. Sarana Perekonomian.....	51
5. Sarana Pendidikan.....	53
<b>E. Keadaan Umum Desa Karang Dima Kec. Lab. Badas.....</b>	<b>54</b>
a. Pos Prasarana pemerintah Desa.....	54
b. Pos Prasarana Produksi.....	54
c. Pos Prasarana Perhubungan.....	54
d. Pos Prasarana Sosial.....	55
e. Pos Prasarana Lain – Lain.....	55
<b>F. Struktur dan Susunan Organisasi Pemerintahan Desa</b>	
Karang Dima.....	57
a. Bagan Susunan dan Tata Kerja Pemerintah Desa.....	57
b. Tugas dan Fungsi Kepala Desa.....	58
c. Tugas dan Fungsi Sekretaris Desa.....	58
d. Tugas dan Fungsi Kepala Urusan Pemerintahan.....	59
e. Tugas dan Fungsi Kepala Urusan Pembangunan.....	60
f. Tugas dan Fungsi Kepala Urusan Ketertiban & Ketentraman.....	60
g. Tugas dan Fungsi Usaha Ekonomi Desa.....	61
h. Kedudukan dan Fungsi Kepala Dusun.....	61

**BAB III ANALISA PERAN APARAT PEMERINTAH DESA DALAM  
PENINGKATAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM**

<b>PEMBANGUN.....</b>	<b>63</b>
<b>A. Deskripsi Sampel .....</b>	<b>63</b>
1. Responden Berdasarkan Umur .....	64
2. Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	65
3. Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	65
4. Responden Menurut Pekerjaan .....	66
<b>B. Peran Aparat Pemerintah Desa Sebagai Pelaksana.....</b>	<b>68</b>
<b>C. Peran Birokrasi Pemerintah desa.....</b>	<b>76</b>
<b>D. Partisipasi Masyarakat.....</b>	<b>89</b>
1. Tahap Perencanaan Pembangunan.....	89
2. Tahap Pelaksanaan Pembangunan .....	93
3. Tahap Pemanfaatan Hasil Pembangunan .....	96
4. Tahap Evaluasi Partisipasi Masyarakat .....	98
<b>E. Peran Pemerintah Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....</b>	<b>100</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>111</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>111</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>112</b>

## DAFTAR TABEL

TABEL II.1	: Pembagian Daerah Menurut Kegunaan Dan Luas.....	43
TABEL II.2	: Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin.....	44
TABEL II.3	: Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	45
TABEL II.4	: Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	46
TABEL II.5	: Penduduk Menurut Agama.....	48
TABEL II.6	: Sarana Tempat Peribadatan .....	49
TABEL II.7	: Sarana Komunikasi dan Perhubungan.....	49
TABEL II.8	: Sarana Penunjang Perekonomian.....	51
TABEL II.9	: Sarana Pendidikan.....	53
TABEL III. 1	: Responden Menurut Umur .....	63
TABEL III.2	: Responden Menurut Jenis Kelamin .....	64
TABEL III.3	: Responden Menurut Tingkat Pendidikan... ..	65
TABEL III.4	: Responden Menurut Pekerjaan.....	66
TABEL III.5	: Pelaksanaan Program.....	77
TABEL III.6	: Rangat Keamanan Lingkungan.....	80