

**PERAN WALHI DALAM PENANGANAN KASUS  
TRANSMIGRASI DI DONGGALA SULAWESI TENGAH  
TAHUN 2004 - 2005**  
(Studi Kasus WALHI Yogyakarta Tahun 2005)

**“THE ROLE OF WALHI IN HANDING OF TRANSMIGRATION  
CASE IN DONGGALA CENTRAL OF CELEBES“  
IN 2004 – 2005”**  
(A Case Study of WALHI Yogyakarta in 2005)

**SKRIPSI**



Oleh :

**RINI MARLINA**  
20020520148

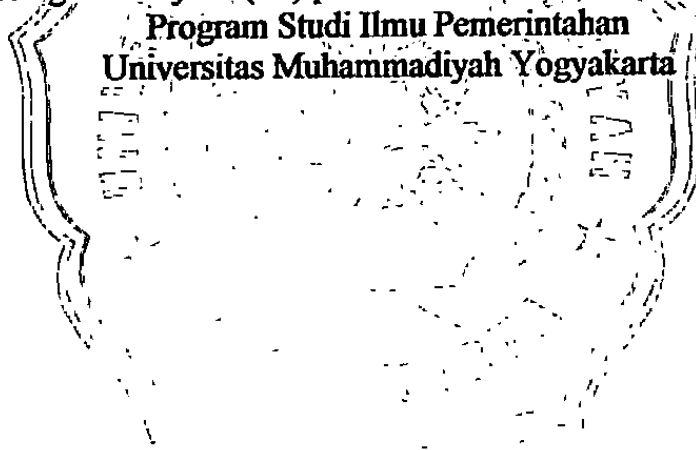
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERAN WALHI DALAM PENANGANAN KASUS  
TRANSMIGRASI DI DONGGALA SULAWESI TENGAH  
TAHUN 2004 - 2005  
(Studi Kasus WALHI Yogyakarta Tahun 2005)**

**“THE ROLE OF WALHI IN HANDING OF TRANSMIGRATION  
CASE IN DONGGALA CENTRAL OF CELEBES”  
IN 2004 – 2005”  
(A Case Study of WALHI Yogyakarta in 2005)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh :

**RINI MARLINA**  
20020520148

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## SKRIPSI

Telah dipertimbangkan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Kamis / 4 Mei 2006  
Tempat : Ruang Sidang Lantai I Fisipol UMY

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

  
Ane Permatasari, S.IP.

Penguji I

  
Bambang Eka C.W., S.IP., M.Si.

Penguji II

  
Drs. M. Zaenuri, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 15 Mei 2006



  
Desi Suswanta, M.Si.

Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat yang pernah di tulis dan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu di dalam naskah ini dan di sebutkan di dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa di rugikan dan

## MOTTO

★ *Sesungguhnya setelah kesulitan ada kemudahan*  
(QS. AL Insyirah: 6)

★ *Keterbatasan dan kekurangan bukanlah suatu penghambat,  
tetapi sebagai pelajaran hidup dan semangat untuk berusaha.*  
(Syalilie)

★ *Tidak ada sesuatu yang tak bermanfaat, tidak ada ada sesuatu  
yang tak berhikmah dalam semua hal yang terjadi pada kita, semua  
tergantung dari kita dalam menghadapi dan menyimpulkannya,  
karena semuanya memberikan pelajaran, melatih kesabaran,  
ketabahan, tawakal dan menguji iman kita.*  
(Syalilie)

# *PERSEMBAHAN*

*Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat, sepenuhnya  
skripsi ini kupersembahkan kepada:*

♥ *Kedua Orang Tuaku, Bapak dan Ibu Priyodiharjo*

♥ *Kakak-Kakakku dan Keponakan-Keponakanku*

♥ *Dan semuanya Alhamdulillah Nama Allah Menjadi Rahasia Allah*

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan penuh rasa syukur penulis panjatkan kehadiran Allah swt, karena atas rahmat, hidayah dan izin-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak di temui kendala dan kesulitan yang di karenakan keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki, namun demikian banyak hikmah dan pengalaman yang dapat di petik antara lain kesabaran, ketabahan dalam menghadapi suatu masalah dan ketekunan untuk mencapai hasil yang lebih baik.

Skripsi ini berjudul **“PERAN WALHI YOGYAKARTA DALAM PENANGANAN KASUS TRANSMIGRASI DI DONGGALA SULAWESI TENGAH TAHUN 2004-2005 (Studi Kasus WALHI Yogyakarta 2005)”**. Penulisan ini dimaksudkan untuk melengkapi dan memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat petunjuk, dorongan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menghaturkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Ane Permatasari, S.IP selaku dosen pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta petunjuk kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Suswanta selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Isipol UMY.
4. Ibu Titin Purwantiningsih, S.IP selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Isipol UMY.
5. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY yang telah membimbing dan mendidik penulis selama di bangku kuliah.

6. *Direktur(Suparlan, S.Sos.I.) dan seluruh staf Forum WALHI Yogyakarta (Mas Tatang,MasAra,Mas Halik, Mbak Rekno, dan lain-lain) yang selalu berkenan meluangkan waktu, memberikan data-data yang diperlukan dalam membantu penulisan skripsi ini.*
7. *Bapak IR.Djoni Gunawan selaku Kepala Seksi Pemukiman Transmigrasi yang telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan data-data yang di perlukan, serta seluruh staf dan karyawan Dinaskertrans Prop.DIY yang telah membantu mempermudah izin penelitian.*
8. *Bapak dan Ibu tercinta, terimakasih atas kasih sayang dan doa-doanya sehingga ananda bisa menyelesaikan studi ini dan memperoleh gelar Sarjana.*
9. *Kakak-kakakku tersayang:Murjilah,thanks kakak slalu berusaha menjadi seorang kakak yang baik,temen curhat and jadi inspirasi skripsiku,kudoakan suatu saat kakak bisa temukan kebahagiaan dan keadaan yang lebih baik dari sekarang Amin..Murjiyem(alm),semoga kakak tenang di sisi-Nya.Rina, Wahyudi,Parjono(makasih atasdoa,dandukungan-dukungannya).Mariana,(ini semua berkat kakak, aku gak akan lupain jasa-jasa kakak).*
- 10 *Keponakan-keponakanku tersayang: Salma "Banglades",Asrofi,yuni,nanjar,saiful,dima, aziz, angger, wahyu, retno, lika,elfi(kalian semua adalah semangat-semangatku, jangan nakal ya... maafin tante yang sering marahin kalian, tante sayang kalian semua kok...!!)*
- 11 *My Vijay...thanks to your smile and.... I Love U*
12. *Terminal cintaku yang udah banyak memberikan warna dalam hidupku, terlebih disaat penyusunan skripsi ini.*
13. *Keluarga Besarku di Wisma AULIA;Bapak Suwahyo (Kos Papi emang kos yang paling OK!! Maaf ya Pi..aku sering ngrugiin Papi).Alfa Muna AB,SE., thanks to semua bantuan dan kebaikan yang slalu Mba' berikan. Diet yuk...)*Silvia Syofrina,S.IP.,(Jangan lupain"ONTHEL AULIA TEMPOE DOELOE" ya...)*Mujiati SE,(Mba Mujenk),maaf ya...aku suka ribet, ribut dan rewel.Masih inget saat-saat krisis di kos kan?Tantriyani S.IP,(thanks ya Jeng to semua saran-sarannya).Rina Agustina SE,(Mba Ririn),Mba dewasa banget deh...!Nenti Uji SH,dan Mbak I'ik(I Miss U).Dahliana S.IP,(thanks dah ngasih nama aku Syalilie).Wiwin S, SE.,dan Mba Leni (makasih kalian baik banget)Bunga Apriliani M,SIP.,(thanks to senyumnya. Yuk semuaaa...!!)Risna, thanks to surprise ultahnya.Mis Ratun, maksih ya kamu tetep baik ma aku.Risma, thanks kamu baik banget lho Bunny,thanks to sarapan-sarapan paginya. Di hatiku kalian semua adalah kakak-kakakku dan saudaraku yang paling baik, cantik dan sederhana.Maafin aku yang selalu jadi adik yang nakal, ribet, ribut dan slalu ingin di turuti kemauannya.Kalian adalah bagian terindah dalam hidupku...*
14. *Simbahku (Mbah ARJO), makasih atas nasihat dan doa-doanya. Cuma Simbah tetangga yang paling ngertiin aku. Matur nuwun sanget kagem.....*
15. *Tetanggaku plus temen baikku Eka"RIESMA"(makasih to smuanya ya... sebenarnya kita senasib,atau satu visi and misi?)*
16. *Amanah COMP( Mas DIFRIZAL yang cakep and baek hati) makasih dah jadi rental komputer terbaik dan bisa ngertiin pelanggannya. Maaf slalu jadi pelanggan yang ribet. Sukses ya...*



17. Temen-temen KKN di Mrican Giwangan, Februari-Maret 2005;Anggra, Henry (makasih aku ga' pernah di marahi), Wiyana dan Irham yang rajin (makasih banget dah benerin motor dan sering anter pulang), Nurhidayah dan Agung yang penurut, Hendra, Bayu dan Ancha yang lucu-lucu. KKN kita emang laen dari yang laen...tapi tetep banyak kenangannya lho.Sukses buat kalian semua.
18. Sahabat-sahabatku:Anggra makasih to kebaikan and kebersamaanya,jangan lupain aku ya..Duha (my konsultan yang lembut, baik hati, sabar dll), My Cay (sahabatku, temenku, adekku, plus musuhku. Lely aku kangen kalo kita lagi ribut),Erny(teruskan budaya MISCALL kita ya...dan jangan lupain "T4Biasa"),Nurhidayah(Kemana aja nih??Buruan skripsinya),Ika,Dian, Ambar,Wulan (tak tunggu undangannya).
19. Temen-temen di WISMA ANNISA(Lelyku,Elfat,Wulan,Tina,Retna,Lita) makasih kalian smua welcome banget ma aku,aku seperti nemuin aulia kembali.tak tunggu undangan nikahnya ya....
20. Temen-temen seperjuangan;Sherly(thanks to supportnya),Dody(OPTIMIS!! Jangan mikirin pemotretan aja...),Risa(akhirnya bisa wisuda bareng),Wiyana dan Irham(kapan nyusul?togaku dah jadi lho..),Mba'Umi(jadi buka biro jasa PW ga?),Bowo, RAMBHOIS CLUB(Eko,Udin,danAgung..wuuu...rhambois!!) Dwi, Darti dan Titis(sukses buat kalian semua)
21. Temen Temen IP C: 2002 (kapan ngumpul lagi?Bikin acara yang seru yuk..)
22. Mas Ibe, maafin aku ya....!
23. Mas Widi thanks dah muter-muter anterin nyari lokasi dinaskertrans prop DIY.
24. Orang-orang yang slalu meremehkan keluarga dan kuliahku, makasih untuk smua ucapan kalian, smua aku jadikan sebagai motivasiku.Karya kecil ini sebagai bukti bahwa kalian bukan penentu segalanya
25. Semua pihak yang yang belum di sebutkan dan sudah membantu memberikan dukungan kepada penulis sejak awal kualiah hingga pada akhir penyusunan skripsi ini.

Semoga segala amal kebaikan, bimbingan serta bantuan yang sudah di berikan kepada penulis mendapat balasan yangm setimpal dari Allah SWT. Amin.  
Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Pendahuluan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Peran.....	8
2. Pemerintah Daerah.....	11
3. ORNOP.....	13
4. Program Transmigrasi.....	16
F. Definisi Konseptual.....	23
.....	22

2. Pemerintah Daerah .....	24
3. ORNOP .....	24
4. Program Transmigrasi .....	24
G. Definisi Operasional .....	25
H. Metode Penelitian .....	26
1. Jenis Penelitian .....	27
2. Lokasi Penelitian .....	27
3. Sumber Data .....	28
4. Unit Analisa Data .....	28
5. Teknik Pengumpulan Data .....	29
6. Teknik Analisis Data .....	29
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
A. Kondisi Umum .....	31
1. Letak Geografis .....	31
2. Iklim .....	34
B. Kondisi Demografi .....	35
C. Wahana Lingkungan Hidup Indonesia (WALHI) .....	38
1. Sejarah Berdirinya WALHI Yogyakarta .....	38
2. Visi dan Misi .....	41
3. Kelembagaan WALHI .....	41
4. Lingkup Kegiatan WALHI .....	42
5. Wilayah Kerja .....	44
	15

7. Anggota WALHI DIY.....	48
8. Sumber Pendanaan WALHI.....	49
9. Jaringan Kerjasama .....	49
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>51</b>
<b>A. Fenomena Transmigrasi di Donggala Sulawesi Tengah</b>	
Tahun 2004-2005.....	51
<b>B. Peran WALHI Yogyakarta Dalam Menangani Kasus Transmigrasi</b>	
Di Donggala Sulawesi Tengah Tahun 2004-2005.....	66
<b>C. Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat WALHI Yogyakarta</b>	
Dalam Menangani Masalah Transmigrasi Di Donggala .....	84
1. Faktor Pendorong WALHI Yogyakarta Dalam Membantu	
Menangani Masalah Transmigrasi Di Donggala.....	84
2. Faktor Penghambat/Kendala WALHI Yogyakarta Dalam Upaya	
Penyelesaian Kasus Transmigrasi Di Donggala.....	87
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>90</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>90</b>
	00

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas Wilayah, Jumlah RW dan RT menurut Kecamatan dan Kelurahan di Kota Yogyakarta Tahun 2004.....	32
Tabel 2.2	Proyeksi Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Di Kota Yogyakarta Tahun 2004.....	36
Tabel 2.3	Luas Wilayah, Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Kepadatan Penduduk di Kota Yogyakarta Tahun 2004.....	37