

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TENTANG  
PENYELENGGARAAN PERPARKIRAN  
(Studi Kasus Perda Kota Yogyakarta No.17 th 2002)**

**THE ANALYZE OF GOVERMENT'S POLICY  
IMPLEMENTATION IN HELDING PARK AT YOGYAKARTA  
(Case Study Perda Kota Yogyakarta No.17 Th 2002)**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**DONA HANDAYANI KUSUMA**  
**NIM : 20010520180**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TENTANG  
PENYELENGGARAAN PERPARKIRAN  
(Studi Kasus Perda Kota Yogyakarta No.17 th 2002)**

**THE ANALIZE OF GOVERMENT'S POLICY  
IMPLEMENTATION IN HELDING PARK AT YOGYAKARTA  
(Case Study Perda Kota Yogyakarta No.17 Th 2002)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Untuk Memenuhi Syarat-syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Disusun oleh :**

**DONA HANDAYANI KUSUMA  
NIM : 20010520180**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

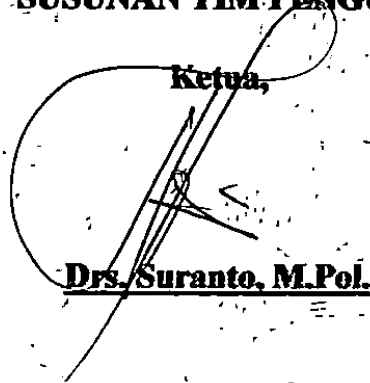
# SKRIPSI

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah di pertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :


Hari/Tanggal : Rabu / 3 Agustus 2005  
Tempat : Ruang Pendadaran II Lantai I Fisip UMY

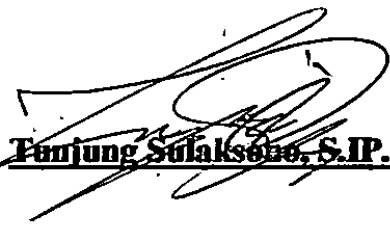
### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,  
  
Drs. Suranto, M.Pol.

Penguji I

Penguji II

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

  
Tanjung Sulaksana, S.IP.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : .....

  
  
Drs. Suswanta, M.Si.  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **MOTTO**

*Tidak ada akan habis (kewajiban dan kesempatan)  
untuk sebagaimana tidak akan habis (kewajiban dan kesempatan)  
untuk bertaubat. Sedangkan kewajiban dan kesempatan untuk bertaubat  
tidak akan habis sampai matahari tenggelam  
(HR. Abu Daud)*

*Yang paling dekat dengan diri kita sendiri adalah kematian.  
Yang paling jauh dari diri kita adalah masa lalu.  
Yang paling besar di dunia ini adalah nafsu.  
Yang paling berat di dunia ini adalah amanah.  
Yang paling ringan di dunia ini adalah meninggalkan shofat.  
Yang paling tajam di dunia ini adalah lidah Manusia  
(Imam Ghazali)*

*Jangan serahkan harapan dan perbuatanmu kepada keputus-asaan  
hanya karena apa yang terjadi di masa lalu  
karena melihat sesuatu yang tidak bisa kembali adalah*

7. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam penyusunan menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Bapak dan Ibuku Tercinta, Terima kasih untuk segala pengorbanan, usaha dan Doa yang tiada henti, Nanda akan slalu berusaha untuk membahagiakan bapak dan ibu.
9. Mba'Dina 'n' Ka'Ardi seneng lihat kalian bisa kumpul lagi, jangan suka berantem kapan kasih ade buat Icha, Mas Darma Jangan malas lagi, Cepet cari kerja 'n' jangan lupa gaji pertamanya dan, Din'ndut Belajar yang rajin, Target 4 tahunnya harus tercapai, Sodara2ku Tersayang, Terimakasih Untuk segala dorongan serta Doa, pengen rasanya bisa cepet ngumpul lagi, seperti waktu kita kecil dulu....
10. Annisa Nabila (My Sweet Baby), Keponakanku Tercuayanx... Tete kangen neh... Cepet Gede dan jadi anak yang bisa membanggakan Mamah dan Papah, Ka'i dan Nenek, juga Oom dan Tete2nya Icha Ya...
11. Keluarga besar di Samarinda, Kutai, dan Ungaran terimakasih untuk doa dari semuanya.
12. Bapak Agus Heriyanto dan Ibu Setyo Rahayu, Terimakasih untuk semua bantuannya, slama Di Yogya jadi merasa punya bapak 'n' ibu.
13. My Cuneo, Yang telah menjadi bagian dalam hidupku, terimakasih untuk Lope, Kasih Sayang, Perhatian dan Pengertiannya, Yang telah memberiknku banyak arti dalam kehidupan. *FF one FF*

14. Bunga's Girl: Istien (Mamy) sukses ya buat Boutiquenya, Retno (Trimbil) Selamat jadi Wanita karier ya Bu Memed, Ta' tunggu undangannya, Uut (Luv) Bersemangat!!! Pokoknya kamu harus lulus Desember ya..., Ella Cepet Lulus, trus nikah he he'he..., Nita Sukses ya nyit, Koq ga pernah kasih kabar seh, Yayoek Sabar ya yuk, Motor hilang tapi tetep semangat nggarap skripsi donx..., Thanx Girl's, Arti sebuah persahabatan aku dapat dari Persahabatan Kita, jangan biarkan persahabatan ini berakhir meskipun kelak kita ga' bisa ngumpul lagi. Bersemangat !!!!!
15. Teman-teman seperjuanganku di kelas C 2001, Said, Wiwin, Widy, Erni, Nikmah, Iwan, Ipan, Gunawan, Armin, Irfan, Yanuar, Eryanto, Alex, Dodi, Ika, Pita, Rani, Tam-tam, Napsi, Bayu, Upik, Nurul, Erly, Erni, Kotrek, Maya, Diena, Dian, Evi, Cahyo, Melly, Yunus, Janu, Deny, Rendy, Tagor, Use-run dan yang lainnya, maaf 'gak bisa disebut satu persatu (terus berjuang teman demi masa depan, suatu saat nanti kita-kita bisa ngumpul lagi khan?
16. Evy Kusuma Dewi, Sukses ya Vie... kamu temen yang pertama kali aku dapat di UMY, Makasih udah bisa saling Curhat slama ini, Ga' tau kapan kita bisa ketemu lagi, tapi aku Ga' akan pernah ngelupain kamu.
17. Ika Linda Yanti, Met Menempuh Hidup Baru Ya Cel.....Smoga Cepet dapat Keturunan he he he....
18. Komunitas perburuan UMY selama ini jangan motorbu Thank's

19. Sahabat – Sahabatku : Maya, Adi, and baby (Arkan), Bagus, Iyan Utay, Iyan Amri and Wife, Amin, Anto, Pay, Eko, Fhiliép, Bim-bim, Yudha, Rizal, Thanx Guy's kalian adalah orang2 yang paling ngertiin aku, slama 8 tahun persahabatan kita, Puasa pada balik khan... Tarawih Bareng ya....
20. Teman-teman KKN diantaranya Maimun, Agung, Bram, Dedy, Mas Aan, Ivan, Nova, Mas Agung Budiman, Teguh, Apit, Sigit, Ary, Susi, Nifi, Kacel, Lita, Lina, Ria, Thank's ya atas kerja samanya meskipun cuma sebentar, tapi kita tetap bisa dekat.
21. Anak2 Kos Menghitung Hari, Special For Bo'im Thanx's Banget udah minjemin Printernya.
22. Dan seluruh teman yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu  
(kesuksesan kita datang dari usaha kita sendiri)

# HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini untuk orang-orang yang berada dalam hidupku yang sangat aku cintai dan sayang,

Bapak dan Ibu, yang selalu berusaha

memberikan yang terbaik bagi anak-anaknya, Anda juga akan selalu berusaha memberikan yang terbaik untuk Bapak dan Ibu tersayang.

Saudara-saudaraku, Mira Dina, Mas Darma, Dinda, Satu hal yang paling berarti dalam hidup kita adalah membahagiakan kedua orang tua kita.

Kepananku Amisa Nabila (Ida), telah yakin jika anak yang pintar dan penurut.

Dony (My Cuneo), yang selalu ini menjadi

teman, sahabat dan kekasihku,

semoga Allah mewujudkan semua harapan kita,

dan membahagiakan yang terbaik untuk kita berdua.



SIKUTUBI

MANAJEMEN KESEHATAN

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS) di lingkungan rumah tangga di Kecamatan Sikutubi Kabupaten Gorontalo.

Tempat Penelitian : Kecamatan Sikutubi Kabupaten Gorontalo  
Waktu Penelitian : Bulan Agustus 2008

SIKUTUBI

Tempat

Kecamatan Sikutubi

Waktu

Tempat

Kecamatan Sikutubi

Kecamatan Sikutubi

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS) di lingkungan rumah tangga di Kecamatan Sikutubi Kabupaten Gorontalo.

Kecamatan Sikutubi

Koran Kesehatan dan Lingkungan

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Agustus 2005

Yang membuat Pernyataan

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kehadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahNya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak terlepas dari adanya bantuan-bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja memperlancar proses penyusunan skripsi ini tapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi dapat disusun dengan sebaik-baiknya, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Drs. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
5. Drs. Ulung Pribadi M.Si, selaku Dosen Penguji I
6. Tunjung Sulaksana S.Pd, selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji II

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR</b> .....	viii
<b>SINOPSIS</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
D. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Kebijakan Publik .....	7
2. Implementasi Kebijakan .....	11
3. Kebijakan Perparkiran .....	21
4. Peraturan Daerah .....	21
E. Definisi konseptual .....	23
1. Kebijakan Publik.....	23
2. Implementasi Kebijakan .....	24
3. Kebijakan Perparkiran.....	24

F. Definisi Operasional .....	25
G. Metode Penelitian .....	26
1. Jenis Penelitian .....	26
2. Lokasi Penelitian .....	27
3. Sumber Data .....	27
4. Teknik Pengumpulan Data .....	28
5. Unit Analisa .....	29
6. Teknik Analisa Data .....	29

## **BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN .....**

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	31
1. Kondisi Wilayah .....	31
2. Kondisi Sosial Ekonomi .....	33
3. Tata Guna Lahan.....	35
4. Kondisi Transportasi.....	36
5. Deskripsi Lahan Parkir .....	40
B. Deskripsi Tentang Dinas Perhubungan Koya Yogyakarta.....	43
1. Latar Belakang Pendirian .....	43
2. Struktur Organisasi dan Tata Kerja Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	44
3. Lokasi Dinas Perhubungan .....	51
4. Tugas dan Fungsi Region, Sub Dinas, dan Cabang Dinas .....	51

C. Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2002 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran.....	57
--	----

<b>BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOPGYAKARTA TENTANG PENYELENGGARAAN PERPARKIRAN.....</b>	<b>60</b>
A. Isi Kebijakan.....	60
1. Tujuan Kebijakan.....	73
2. Manfaat Kebijakan.....	75
3. Kepentingan Yang Dipengaruhi.....	76
B. Sumber Daya.....	80
1. Instansi Pemerintah Yang Terlibat Dalam Pelaksanaan Kebijakan.....	82
2. Organisasi dan Kelompok Diluar Yang Terlibat Dalam Pelaksanaan Kebijakan.....	85
3. Keuangan.....	88
4. Alat dan Bahan.....	91
C. Lingkungan.....	96
1. Lingkungan Sosial Ekonomi.....	96
2. Lingkungan Politik.....	102
D. Hasil Analisa Implementasi Kebijakan.....	105

## DAFTAR TABEL

	<b>halaman</b>
Tabel 1.1 Tahap – tahap Dalam Pembuatan Kebijakan .....	10
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Kota Yogyakarta Tahun 2003 .....	32
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya.....	33
Tabel 2.3 Luas Lahan Bukan Sawah dan Jenis Penggunaan Lahan .....	36
Tabel 2.4 Panjang Jalan di Kota Yogyakarta .....	37
Tabel 2.5 Jumlah Armada Angkutan Perkotaan di Kota Yogyakarta .....	39
Tabel 2.6 Jumlah Kendaraan Bermotor di Kota Yogyakarta .....	39
Tabel 2.7 Kebutuhan Ruang Parkir di Pusat Perdagangan .....	40
Tabel 2.8 Kebutuhan Ruang Parkir di Pusat Perkantoran.....	40
Tabel 2.9 Kebutuhan Ruang Parkir di Pasar Swalayan .....	41
Tabel 2.10 Kebutuhan Ruang Parkir di Pasar .....	41
Tabel 2.11 Kebutuhan Ruang Parkir di Tempat Rekreasi .....	41
Tabel 2.12 Kebutuhan Ruang Parkir di Hotel dan Penginapan .....	41
Tabel 2.13 Kebutuhan Ruang Parkir di Bioskop .....	42
Tabel 2.14 Kebutuhan Ruang Parkir di Tempat Pertandingan Olah Raga ....	42
Tabel 3.1 Perbedaan Perda No 10 Tahun 1994 dengan Perda No 17 tahun 2002 .....	61
Tabel 3.2 Pembagian Lokasi Parkir Berdasarkan Wilayah .....	65
Tabel 3.3 Wilayah Parkir dan Jumlah Juru Parkir .....	66
Tabel 3.4 Jumlah Pegawai UPTD Perparkiran Berdasarkan Pendidikan Terakhir.....	83
Tabel 3.5 Jumlah Pegawai UPTD Perparkiran Berdasarkan Lama Masa Kerja .....	84
Tabel 3.6 Koordinator Parkir Wilayah Kota Yogyakarta .....	88
Tabel 3.7 Jumlah Dana Yang Digunakan Untuk MArkr Jalan .....	89
Tabel 3.8 Jumlah Dana Yang Digunakan Untuk Pemasangan Rambu- rambu	89

Tabel 3.9 Daftar Penerimaan Retribusi Parkir UPTD Perparkiran Tahun 2005.....	90
Tabel 3.10 Pemasangan Rambu Kawaan Parkir.....	95

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	13
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Metter dan Van Horn.....	16
Gambar 1.3 Variabel – variable Implementasi Kebijakan.....	18
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	51



## DAFTAR TABEL

	<b>halaman</b>
Tabel 1.1 Tahap – tahap Dalam Pembuatan Kebijakan .....	10
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Kota Yogyakarta Tahun 2003 .....	32
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya.....	33
Tabel 2.3 Luas Lahan Bukan Sawah dan Jenis Penggunaan Lahan .....	36
Tabel 2.4 Panjang Jalan di Kota Yogyakarta .....	37
Tabel 2.5 Jumlah Armada Angkutan Perkotaan di Kota Yogyakarta .....	39
Tabel 2.6 Jumlah Kendaraan Bermotor di Kota Yogyakarta .....	39
Tabel 2.7 Kebutuhan Ruang Parkir di Pusat Perdagangan .....	40
Tabel 2.8 Kebutuhan Ruang Parkir di Pusat Perkantoran.....	40
Tabel 2.9 Kebutuhan Ruang Parkir di Pasar Swalayan .....	41
Tabel 2.10 Kebutuhan Ruang Parkir di Pasar .....	41
Tabel 2.11 Kebutuhan Ruang Parkir di Tempat Rekreasi .....	41
Tabel 2.12 Kebutuhan Ruang Parkir di Hotel dan Penginapan .....	41
Tabel 2.13 Kebutuhan Ruang Parkir di Bioskop .....	42
Tabel 2.14 Kebutuhan Ruang Parkir di Tempat Pertandingan Olah Raga ....	42
Tabel 3.1 Perbedaan Perda No 10 Tahun 1994 dengan Perda No 17 tahun 2002 .....	61
Tabel 3.2 Pembagian Lokasi Parkir Berdasarkan Wilayah .....	65
Tabel 3.3 Wilayah Parkir dan Jumlah Juru Parkir.....	66
Tabel 3.4 Jumlah Pegawai UPTD Perparkiran Berdasarkan Pendidikan Terakhir.....	83
Tabel 3.5 Jumlah Pegawai UPTD Perparkiran Berdasarkan Lama Masa Kerja .....	84
Tabel 3.6 Koordinator Parkir Wilayah Kota Yogyakarta .....	88
Tabel 3.7 Jumlah Dana Yang Digunakan Untuk MArkr Jalan .....	89
Tabel 3.8 Jumlah Dana Yang Digunakan Untuk Pemasangan Rambu- rambu .....	89

<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	<b>107</b>
A. Kesimpulan.....	107
B. Saran .....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>110</b>
<b>TAMBAHAN</b> .....	<b>111</b>

