

**PERAN CAMAT DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMERINTAHAN DI ERA REFORMASI  
(Studi Kasus di Kecamatan Kota Kendal, Kabupaten Kendal,  
Propinsi Jawa Tengah Tahun 1998-2007)**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**Nama : Bisri Mustofa  
No. Mahasiswa : 20010520040**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERAN CAMAT DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMERINTAHAN DI ERA REFORMASI  
(Studi Kasus di Kecamatan Kota Kendal, Kabupaten Kendal,  
Propinsi Jawa Tengah Tahun 1998-2007)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN CAMAT DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMERINTAHAN DI ERA REFORMASI**

**(Studi Kasus di Kecamatan Kota Kendal, Kabupaten Kendal,  
Propinsi Jawa Tengah Tahun 1998-2007)**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Arrochman Mardiansyah S.IP.**

**Drs. Suswanta M.Si.**

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal :**

**Drs. Suswanta, M.Si.**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

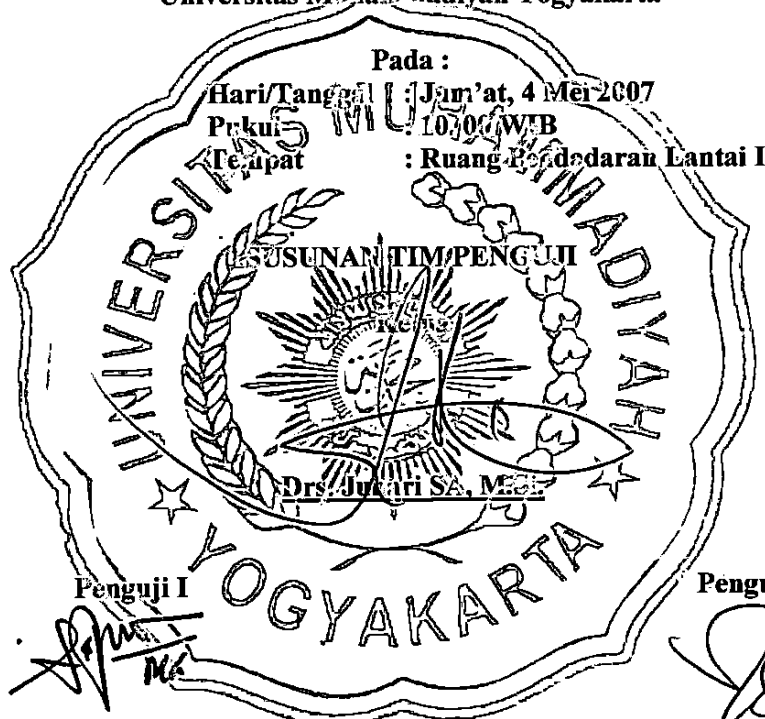
**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN CAMAT DALAM MENYELENGGARAKAN  
PEMERINTAHAN DI ERA REFORMASI**

**(Studi Kasus di Kecamatan Kota Kendal, Kabupaten Kendal,  
Propinsi Jawa Tengah Tahun 1998-2007)**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Pada :

Hari/Tanggal : Jam'at, 4 Mei 2007

Pukul : 10.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I

Drs. Jukari SA, MEd

Penguji I

Penguji II

Arrochman Mardiansyah S.IP.

Drs. Suswanta M.Si.

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal :**

Drs. Suswanta, M.Si.  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan



**Bisri Mustofa**

# MOTTO

*"Wahai jiwa yang tenang....*

*Kembalilah kepada Tuhammu dengan hati yang ridho dan diridhoi oleh-Nya, Masuklah ke dalam golongan hamba-hamba-Ku"*

*(QS. Al Fajr : 27-29)*

*"Orang muslim harus baik dan mencintai terhadap sesama manusia, bahkan kepada isi alam ini juga, sebab agama kita mengajarkan rahmat bagi alam semesta, Berikan kecintaan kita yang tulus semata-mata karena Allah"*

*(Sunan Kalijaga)*

*"Alam semesta beserta kehidupan yang ada di dalamnya adalah guru nyata dan terbaik setelah Alquran dan Sunah Rosul, maka bacalah alam"*

*(Penulis)*



## KATA PENGANTAR

Segala puji kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan segala kenikmatan kepada kita semua, dan yang telah menciptakan dan memelihara alam semesta dengan menjadikan suatu kehidupan berjalan sesuai dengan rencana manusia akan tetapi atas kehendak-Nya.

Sholawat serta salam selalu tercurah kepada jujungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, para sahabat dan para pengikutnya. Semoga kita termasuk golongan di dalamnya. Amin...

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga pada kesempatan ini penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar dan baik dengan judul **“PERAN CAMAT DALAM MENYELENGGARAKAN PEMERINTAHAN DI ERA REFORMASI” (Studi kasus pada di Kecamatan Kota Kendal, Kabupaten Kendal).**

Dalam menyelesaikan Skripsi ini, penulis mendapat bantuan, dukungan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori, M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
3. Bapak Drs. Juhari SA, M.Si, selaku dosen pembimbing Skripsi.
4. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik

5. Bapak Arrochman Mardiansyah, M.Si, selaku dosen penguji skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya Dosen Fakultas Isipol jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Seluruh civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, kemudahan dan semangat dalam proses penyelesaian tugas akhir (skripsi ) ini. •

Sebagai akhir kata, tiada gading yang tak retak, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini, oleh karena itu, kritik, saran dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diharapkan untuk kedalaman karya tulis dengan topik ini.

Yogyakarta, 10 Mei 2007  
Penulis

BISRI MUSTOFA  
20010520040





(Penulis)

"Alam semesta beserta kehidupan yang ada di dalamnya adalah guru  
nyata dan terbaik setelah Alquran dan Sunah Rosul, maka bacalah  
alam"

(Sunan Kalijaga)

"Orang muslim harus baik dan mencintai terhadap sesama manusia,  
bahkan kepada isi alam ini juga, sebab agama kita mengajarkan  
rahmat bagi alam semesta, Berikan keintaan kita yang tulus  
semata-mata karena Allah"

(QS. Al-Fajr: 27-29)

"Wahai jiwa yang tenang...  
Kembalilah kepada Tuhanmu dengan hati yang ridho dan diridhoi  
oleh-Nya, Masuklah ke dalam golongan hamba-hamba-Ku"

MOJO

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
SINOPSIS .....	xii
BAB I     PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Otonomi Daerah.....	8
2. Pemerintah Daerah .....	18
3. Tugas dan Fungsi Camat.....	22
4. Dasar Hukum Tugas dan Fungsi Camat .....	28
5. Reformasi .....	30
E. Definisi Konseptual.....	39
F. Kesimpulan .....	40

G. Metode Penelitian .....	41
1. Jenis Penelitian .....	41
2. Lokasi Penelitian .....	41
3. Data dan Sumber Data .....	42
4. Teknik Pengumpulan Data .....	43
5. Unit Analisis .....	43
6. Teknik Analisis Data .....	44
<b>BAB II</b> <b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	45
A. Keadaan Geografis .....	45
1. Letak dan Batas Wilayah .....	46
2. Luas Wilayah.....	47
3. Iklim dan Keadaan Tanah .....	47
4. Penduduk.....	48
5. Keadaan Sosial, Ekonomi dan Budaya .....	49
6. Sarana dan Prasarana Sosial Budaya dan Perekonomian...	53
B. Struktur Organisasi Kecamatan Kota Kendal .....	60
<b>BAB III</b> <b>ANALISIS PERAN DAN FUNGSI CAMAT DALAM</b> <b>MENYELENGGARAKAN PEMERINTAHAN DI ERA</b> <b>REFORMASI</b> .....	65
A. Peran dan Fungsi Camat di Era Reformasi .....	66
1. Melaksanakan Sebagian Pelimpahan Kewenangan dari Kabupaten.....	66
2. Melakukan Pelayanan Administrasi Pemerintahan	

Kecamatan.....	71
3. Penyelenggaraan tugas-tugas Pemerintahan Umum, Pembinaan Keagrariaan dan Peningkatan Kemandirian Politik.....	71
4. Pembinaan Pemerintahan Desa/Kelurahan. ....	72
5. Pembinaan Ketentraman dan Ketertiban Wilayah.....	72
6. Pembinaan Pembangunan yang Meliputi Pembinaan Perekonomian, Produksi dan Distribusi serta Pembinaan- pembinaan Sosial.....	74
7. Menyusun Program dan Administrasi Ketatausahaan dan Rumah Tangga.....	74
B. Perbedaan yang Dihadapi Camat Dalam Menyelenggarakan Pemerintahan di Era Reformasi.....	77
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>80</b>
A. Kesimpulan .....	80
B. Saran .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	
1. Daftar Pertanyaan Wawancara	
2. Berita Acara Ujian Proposal Skripsi	
3. Ijin-Ijin Penelitian	
4. Keputusan Bupati Kendal No.69 Tahun 2001	
5. Peraturan Daerah Kabupaten Kendal No.4 Tahun 2001	
6. Buku Pedoman Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Kecamatan	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1	Perbedaan Peran dan Fungsi Camat Menurut Undang-Undang No. 5 Tahun 1974, Undang-Undang No.22 tahun 1999 dan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 .....	23
Tabel 2. 1	Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	48
Tabel 2. 2	Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	50
Tabel 2. 3	Penduduk Menurut Agama .....	51
Tabel 2. 4	Penduduk Menurut Pendidikan.....	52
Tabel 2. 5	Prasarana Pendidikan.....	54
Tabel 2. 6	Prasarana Peribadatan.....	55
Tabel 2. 7	Sarana Perekonomian .....	56
Tabel 2. 8	Prasarana Kesehatan.....	57
Tabel 2.9	Tenaga Medis.....	58
Tabel 2. 10	Jenis Transportasi.....	59
Tabel 2. 11	Jenis Komunikasi.....	60