

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH  
KABUPATEN MUARA ENIM  
TAHUN 2003**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**SAPTA**

**No. Mhs. 20010520182**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH  
KABUPATEN MUARA ENIM  
TAHUN 2003**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**SAPTA**  
**No. Mhs. 20010520182**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2004**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : Sabtu, 5 Februari 2005

Tempat : Ruang Sidang Lantai I FISIPOL UMY

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji I

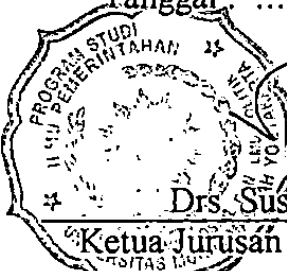
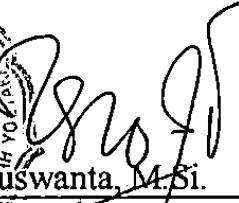
  
Drs. Suswanta, M.Si.

Penguji II

  
Drs. Suranto, M.Pol.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : .....

  
  
Drs. Suswanta, M.Si.  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

## MOTTO

- *Jadikan perbedaan hal yang paling indah jangan jadikan perbedaan jurang pemisah.*  
(from Sapta)
- *Jalani hidup apa adanya, seperti air mengalir tanpa beban.*  
(from Sapta)
- *Hargai orang lain kalau kamu mau dihargai orang lain.*  
(from Sapta)
- *Aku ini hanya seorang manusia yang mungkin salah dan mungkin benar, maka koreksilah pendapatku. Segala yang sesia dengan Qur'an sunnah, ambila ia dan segala yang tak sesuai dengan Qur'an dan sunah, Tinggalkanlah.*  
(Imam Malik)
- *Hadapilah kenyataan yang ada, sekalipun kenyataan yang di hadapi itu sangat pahit.*  
(from Sapta)

## PERSEMBAHAN

*Aku lahir karena takdir*

*Aku hidup karena Dia menghendaki*

*Kuberikan semua nafasku untuk-Nya*

*Untuk selalu menjadi hamba-Nya (Untuk Allah Swt )*

*Terimakasih kuberikan kepada :*

- *Ayahanda.... Samsul*

- *Ibunda.....Yuniar Sami.*

*Tanpa mereka aku bukan apa-apa, karena dari mereka aku dapatkan semuanya ; Doa, cinta dan semuanya yang menjadikan setiap detik. dalam hari-hariku adalah semangat dan kebahagiaan serta yang mengajari aku untuk menyukuri atas apa yang diberikan oleh tuhan.*

- *Thanks buat Yuk Vye yang telah memberikan semu kepadaku nasehat banuan secara materi (kapan saya bisa membalas semuanya + cepet nikah )*
- *Tanks buat DINDA yang selama ini telah memberikan dorongan, semangat, cinta dan kasih sayangmu padaku, thanks juga atas kesabaranmu selama ini.*
- *Adik-adikku; Gita (rajin kuliah ya), Septa (cepat selesai kuliahnya) + Wefri (makasih ya dek atas gaji pertamanya), Fitri+Novi (Adiku bulik), Toni + Oka + Ferzi (jangan nakal ya), Laras + Halin tasya ( memang kalian adiku yang paling lucu ). kalian adalah anugrah terindah dalam hidupku yang membikin aku selalu rindu untuk pulang, apa yang kita lewati bersama adalah suatu yang nggak bisa dinilai dengan apapun....Itu pasti.*
- *Mamang n Bibikku; Mang Mail + Bik Sus, Mang Yus +Bik Fat, Om Wik + Tante Isa, Mang Ishak + Bik Niti, yang telah banyak memberikan masukan berharga yang aku dapat dari mereka, e lupa buat Mang Iin (kapan nikah) n keluarga besar di penyandingan.*
- *Temen 2 seperjuanganku; Ari, Azka dan Loli, semoga kalian sukses dalam menempuh studi di Jogja ini, dulu ke Jogja bareng, sekarang Sapta duluan pulang kampung teruskan perjuangan kalian, kalian emang sahabat sejati ku.*
- *Tanks.... Mbak Ika n mbak Atun yang telah membantu Sapta menyelesaikan skripsi Sapta.*
- *Temen2ku Jurusan Ilmu Pemerintahan khusus angkatan 2001 kls D; Irmam (cepat selesai), Iin , Mita, Nita, Suci, Nurul, Riki (ingat gak kita ke Solo), Lukas, Hafit, Irwan, Besar, Bambang, Nadi (sori ya duluan wisudanya). Salam hangat selalu buat temen 2 IP 2001 kls D yang tidak bisa disebutkan satu persatu.*
- *Temen 2 Kos Arjuna ; Bagus, Ari Rian Pepeng, Fani, Barjo, Simbah Unt, Ibe, Kamal, Ant, Anni Dan Teman Kos Khayama Pahi Nurul Fau (semoga bes kita indahnya)*

- Temen 2 kos mataram ; Bang Agus (bareng wisudanya), Vidy (cari ceweke biar ga diledikain lagi), Think (jangan bojo terus ciuman gak bakal ....), Agung (jangan banyak makan biar nggak jadi Bajuri), Mario (jangan sakit lagi ya), Robis (jangan ke Sarkem lagi ya entar kena raja singa), Angga (jangan tidur terus katanya mo jadi model), Rofi (maafin abang ya), Dedi + Dian (jadi saudara kembar ye), 3 Danang (Dangkan, Dangcil, Dangdut) brekele, Anjar, Dayat (jangan dandan terus), Eko, Aang (goyang terus sampai pagi), Hanif, Eddi (dasar kau raja tidur), Koko + Toga jadi saudara yang baik ya.
- Temen-temen kos baru; Dedek (jangan mau dipanggil dedek lagi kamu kan dah tua), Latif (maafin aku ya kalo aku bikin kamu kesal), Dedep, Ela, Safat, Yani, Fitri, Popi (kalian yang akrab ya kalo bisa salah satu dari kalian jadian ya kan seru).
- Temen 2 kkn ku ; Nunu " ,Widia, Aan, Yuni, ira, Euis, Dwi, Tri + Uyik ( ternyata perjuangan kita gak sia - sia )

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat-Mu Ya Allah atas segala karunia, rahmat dan kasih sayang-Mu juga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : “EVALUASI KINERJA PEMERINTAH KABUPATEN MUARA ENIM TAHUN 2003”. Penulis menyadari sepenuhnya akan kekurangan-kekurangan baik teori maupun metodologinya, sehingga Skripsi ini masih jauh dari sempurna.

Di samping itu penulis juga menyadari, tanpa adanya bekal pengetahuan, bimbingan dan dorongan moril dan materiil serta bantuan dari berbagai pihak maka belum tentu skripsi ini bisa selesai. Oleh karena itu dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan rasa terima kasih yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dosen Penguji I.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



5. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan Dosen Penguji.
6. Bapak Drs. Suranto, M.Pol., selaku Dosen Penguji II.
7. Bapak Kalamudin, SH., selaku Bupati Muara Enim.
8. Bapak Drs. H.M. Nungcik Yakup, selaku Kepala Kepegawaian Kabupaten Muara Enim.
9. Bapak dan Ibu yang ada di Bagian Bappeda Kabupaten Muara Enim.
10. Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan petunjuk ilmu pengetahuan kepada kami selama studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Bapak Ketua Bappeda Propinsi Daerah Istimewa yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
12. Ayah dan ibu tercinta, terima kasih banyak yang tak terhingga Sapta ucapkan untuk ayah dan ibu yang telah memberikan begitu banyak kasih sayang dan cinta, terima kasih atas keringat dan air mata. Tanpa ayah dan ibu Sapta tidak mungkin bisa meraih semua ini. Sapta bangga memiliki orang tua seperti ayah dan ibu (ayah, ibu, Sapta sudah jadi sarjana, berarti Sapta sudah gede). I love you.
13. Semua pegawai Pemda yang telah membantu Penulis mengucapkan banyak terima kasih.
14. Semua pihak yang telah banyak membantu terselesainya skripsi ini

Semoga amal kebaikan yang diberikan mendapatkan pahala dari Allah SWT.

Amin.

*Wassalamu'alaikum W/ W/*

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
SINOPSIS .....	xvii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
D. Kerangka Dasar Teori .....	6
E. Definisi Konseptual .....	21
F. Definisi Operasional .....	22
G. Metode Penelitian .....	23
1. Jenis Penelitian .....	23
2. Lokasi Penelitian .....	24

3. Data dan Sumber Data .....	25
4. Teknik Pengumpulan Data.....	25
5. Teknik Analisa Data .....	26
6. Unit Analisis .....	26

## BAB II TINJAUAN UMUM DAERAH PENELITIAN

A. Keadaan Geografis.....	28
1. Letak Geografis.....	28
2. Batas-batas Wilayah Kabupaten Muara Enim .....	28
3. Pembagian Wilayah Administratif.....	28
4. Topografi .....	30
5. Jenis Tanah.....	32
6. Klimatologi dan Hidrologi.....	34
B. Keadaan Penduduk.....	35
1. Keadaan Penduduk Kabupaten Muara Enim.....	36
2. Gambaran Mutasi Penduduk Kabupaten Muara Enim .....	36
3. Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	37
C. Sejarah Terbentuknya Kabupaten Muara Enim .....	38
D. Organisasi Pemerintah Kabupaten Muara Enim.....	41
1. Kepala Daerah Kabupaten Muara Enim .....	41
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Muara Enim .....	42
3. Badan Staf .....	43

### BAB III. ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA

A. Aspek Responsibilitas.....	49
1. Adanya Rencana Strategik yang Telah Tersusun dan Tertulis.....	49
2. Adanya Kebijakan dan Program yang Mendukung Tercapainya Visi.....	64
B. Aspek Profesionalisme.....	82
1. Tingkat Pendidikan Pegawai.....	82
2. Kesesuaian Bidang Keahlian dan Pekerjaan Pegawai ....	85
3. Tingkat Penyelesaian Kerja Yang Dilakukan Oleh Pegawai Yang Efisien.....	87
4. Kemampuan Pemda Kabupaten Muara Enim dalam Menerima Aspirasi dan Kebutuhan Masyarakat.....	95
5. Pengetahuan dan Keterampilan yang Dimiliki Pegawai dalam Melaksanakan Tugas Pokok Fungsi dan Tatakerja Pemerintah Kabupaten.....	99
C. Aspek Akuntabilitas.....	103
1. Laporan Koordinasi Pelaksanaan Program Pembangunan di Wilayah Kabupaten.....	103
2. Pemantauan Pelaksanaan Pembangunan di Wilayah Kabupaten .....	107
3. Adanya Evaluasi Kegiatan Pemerintah Kabupaten dalam Pelaksanaan Pembangunan di Wilayah Kabupaten Muara Enim dalam Bentuk Laporan.....	110

BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan .....	120
B. Saran-saran	121

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Pembagian Luas Wilayah dan Prosentase Masing-masing Kecamatan di Kabupaten Muara Enim .....	29
Tabel 2.2. Kabupaten Muara Enim menurut Ketinggian .. di Atas Permukaan Laut .....	30
Tabel 2.3. Ketinggian Wilayah Kabupaten Muara Enim Per Kecamatan Tahun 2003 .....	31
Tabel 2.4. Derajat Kemiringan dan Prosentase Luas Daerah Kabupaten Muara Enim Tahun 2003 .....	32
Tabel 2.5. Luas Wilayah Dirinci Menurut Jenis Tanah Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2003 .....	33
Tabel 2.6. Jenis Tanah Dirinci Menurut Sebaran Perkecamatan Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2003 .....	33
Tabel 2.7. Banyaknya Penduduk Kabupaten Muara Enim Kewarganegaraan, Jenis Kelamin, dan Kecamatan Tahun 2003 .....	36
Tabel 2.8. Mutasi Penduduk Kabupaten Muara Enim 2001-2003 .....	37
Tabel 2.9. Komposisi penduduk Menurut Mata Pencaharian Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2003 .....	38
Tabel 3.1. Program-program Rencana Strategis .....	62
Tabel 3.2. Jumlah Pegawai Pemerintah Daerah Kabupaten Muara Enim Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2003 .....	83

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten Muara Enim ...	47
Gambar 2. Petaletak Daerah Pemerintah Kabupaten Muara Enim	48