

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**(Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kawasan  
Jl. Malioboro Sampai Tahun 2006)**

***SETTLEMENT EXECUTION OF CLOISTER MERCHANT  
IN TOWN YOGYAKARTA***

***(Case Study at Cloister Merchant Malioboro Street Area Until 2006)***



**Disusun oleh :**

**MEIKA PUJI LESTARI  
20030520116**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KOTA YOGYAKARTA  
(Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kawasan  
Jl. Malioboro Sampai Tahun 2006)**

***SETTLEMENT EXECUTION OF CLOISTER MERCHANT  
IN TOWN YOGYAKARTA  
(Case Study at Cloister Merchant Malioboro Street Area Until 2006)***

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**Disusun oleh:  
MEIKA PUJI LESTARI  
20030520116**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**(Studi Kasus Pada Pedagang Kaki Lima Kawasan jl. Malioboro sampai  
tahun 2006)**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Hari/ tanggal : Senin, 5 november 2007**  
**Tempat : Ruang Sidang Lantai 1**  
**Jam : 08.00 WIB**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

**Drs. Ulung Pribadi M Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

***MOTTO:***

*Kegagalan yang pernah terjadi adalah merupakan sebuah jalan yang terbuka  
lebar untuk menuju kesuksesan yang abadi.*

*(penulis)*

## **PERSEMBAHAN:**

- *Allah SWT yang telah memberikan karunia dan jalan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.*
- *Orang tuaku Pa'e dan buk'e yang telah membimbing dan merawatku sehingga aku bisa seperti ini. Pak'e, semoga pak'e selalu sehat dan kuat untuk selalu menjaga Buk'e dan keluarga. buk'e Tiada hal lain yang ika inginkan selain kesembuhan Buk'e kembali. Ika selalu sayang kalian.*
- *Kakak-kakakku mas Wahyu+mba Ani, mas Her makasih banget untuk semua perhatian, bimbingan, dan kasih sayang kalian. Kalian selalu menjadi contoh yang baik buat aku, dan juga Ole, cepet gede yach... bu'lek kangen lho...*
- *Mas Asril, makasih ya... kamu dah banyak bantu aku, juga selalu kasih semangat serta dukungan buat aku untuk ngejalanin*

## **Terimakasih'ku:**

Terimakasihku terutama kuucapkan kepada Allah SWT...

Orang tuaku tercinta dan kakak-kakak'ku mas Wahyu, Mas Her, Mba ani... juga keluarga besarku...

### **Temen-temenku selama di jogja;**

Custiee (kapan kita bisa maen-maen lagi...? Pulang bareng lagi...? Hik,hik. kangen), Ajeng, Restu, Tias, Yauuar, Adit, Bison, Dkimas (anak-anak kos maguwo/rumah susun aku seneng bisa kenal kalian, karena dari situlah warna warni dalam hidupku dimulai), Novie (kapan nikah...?), Eriien (kamu sekarang dimana..? ko ga da kabar...), Erna (kamu sahabatku yang paling baik, aku kangen na ma kamu.), Rahma (maap nomer kamu ilang..), Nanang (si cowok mantilan yang selalu mencari cinta, ko ga da kabar lagi..?), Maria (kamu marah ya ma aku..?), Veri&Fajar (si pasangan sejati), Banu (si Endut yang selalu patah hati), Andik (si Jomblo sejati), Anis (gue suka gaya lo..), timboel, pokonya anak-anak kontrakan gedong kuning, seneng ya bisa kenal kalian... Mas Bambang&Mba Metha (makasih ya atas tumpangan nginepnya selama ini buat aku he..he.. jadu' mla..), Pipit (si Bawel, kapan nikah..?), yuyuk, mas Tuek, mas Ulik, pokoknya semua anak-anak ledoksari yang ga bisa aku sebutin semua, Makasih...

### **Temen-temen kos mayasri**

si'Mbah bawel; Nana diajenk (kauliah yang rajin biar cepet selesai), elien, mba Yuli, mba Ida, Mba Endank, Aroem, yantie.. kangen ma kebersamaan kita dulu.

### **Temen kos Srikandi B;**

Nanda, Mba Lina, Mba Mala, ka' Pika, ka' Ika, mba Dian, Bestin, Mba Dwi, ka' Weli, Riana, Era,

**Temen-temen kampusku;**

Yeti, makasih banyak ya kamu dah banyak bantu aku. Anak-anak IPC; Memy (kamu memang sahabatku yang juga dah ku anggap sodara buat aku, kamu baik, cantik, asik, selalu bantuin aku, aku seneneeng banget bisa sahabatan ma kamu, tapi sayang kita dah ga sama-sama lagi kerena kamu dah pulang, aku kangen ma kamu mem.. kapan maen jogja lagi..? oh iya, kapan kamu bisa Ndut..? masa kurus mulu dari dulu..?) Robie (masih inget juga ma aku, ku kira dah lupa.. Seneng ya bisa kenal kamu..), Iwen, Alek, Riana, Toni, Arief, Nanda, Rizka, Dorie, Reki, krido, arie solah, semuanya deh..

Buat Ale' Meyka Cuma mo bilang Makasih...., Kecap, Jemie alias Gempem, sama Bombom si n'Dut, kalasih ya...

**Makasih juga buat temen-temen KKN'ku:** Apip yang sering boncengin aku, deni si kecil lincah dan berani, lina, Andri si juragan besi, Dwi si orang Irian, Opik yang super nyebelin 'maap.. tapi emang bener sih', juga Hendri.

Buat temen-temenku yang lain yang ga bisa aku sebutin, baik yang anak IP atau bukan pokoknya yang ada di ITMY bisa teringat makasih banget ya senang bisa kenal kalian



## **KATA PENGANTAR**

Ungkapan rasa syukur yang mendalam kepada Allah SWT yang telah memberikan karunia dan jalan sehingga penulis dapat dengan lancar dalam membuat dan menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini menulis merasa masih jauh dari kata sempurna, banyak hal yang masih harus penulis pelajari dan dalami lagi agar penulis bisa lebih mengerti dan memahami kembali apa yang sesungguhnya ingin penulis ungkapkan dan penulis uraikan. Selama penyusunan skripsi ini masih banyak sekali saran dan masukan yang penulis butuhkan agar dalam penulisan skripsi ini penulis bisa lebih lancar dan bisa lebih mendekati kata sempurna. Saran dan masukan tersebut sangat penulis butuhkan baik dari dosen pembimbing, teman-teman, dan juga orang-orang atau pihak-pihak yang terkit dalam penelitian ini.

Dengan mengucapkan syukur yang dalam penulis ingin mengucapkan banyak sekali rasa terima kasih kepada semua yang telah memberikan bimbingan, dorongan, saran dan kritik, dan segala bantuan yang telah penulis terima, dan rasa terima kasih itu ingin penulis ucapkan kepada:

1. Drs. Ulung Pribadi M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi dan dosen pembimbing akademik terima kasih atas kesabaran dan bimbingannya dalam penyusunan skripsi ini.

2. Drs. Sumanto M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu

3. Seluruh dosen yang telah memberikan semua ilmu-ilmunya.
4. Seluruh karyawan dan staf Universitas Muhamadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bantuan dan pelayanannya.
5. Bapak Budi staf di dinas ketertiban yang telah banyak sekali membantu penulis dalam mengerjakan penulisan skripsi ini.
6. BAPPEDA D.I.Yogyakarta.
7. Dinas Perijinan Kota Yogyakarta.
8. Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta.
9. Dinas Perindagkop Kota Yogyakarta.
10. Pedagang Kaki Lima di Wilayah yogyakarta khususnya yang berada di kawasan Malioboro

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN	
HALAMAN MOTTO	
HALAMAN PERSEMBAHAN	
HALAMAN TERIMAKASIH	
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
SINOPSIS	
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1. Tujuan Penelitian .....	8
2. Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Otonomi Daerah .....	10
2. Pemerintah Daerah .....	12
3. Kebijakan Publik .....	14
4. Implementasi Kebijakan Publik .....	18
5. Faktor Yang Mempengaruhi Kebijaka Publik .....	19
6. Konsep Kebijakan Kaki Lima .....	22

E. Definisi Konseptual.....	25
1. Otonomi Daerah.....	25
2. Pemerintah Daerah.....	25
3. Kebijakan Publik.....	26
4. Implementasi kebijakan Publik.....	26
5. Pedagang Kaki Lima.....	26
F. Definisi Operasional.....	26
G. Metode Penelitian.....	27
1. Jenis Penelitian.....	27
2. Unit Analisis.....	28
3. Jenis Data.....	29
4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
5. Teknik Analisa Data.....	30
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH KOTA YOGYAKARTA.....</b>	<b>32</b>
A. Keadaan Umum Kota Yogyakarta.....	32
B. Kawasan Malioboro.....	35
C. Latar Belakang Pedagang Kaki Lima Malioboro.....	38
1. Koperasi Tri Dharma.....	39
2. Pemalni.....	40
3. Koperasi PPKL-YI.....	40
4. Paguyuban Angkringan.....	41
5. Handayani.....	41
6. Lesehan.....	42

<b>BAB III ANALISIS DATA DAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
<b>A. Kebijakan Pemerintah Terhadap Perda No. 26 Th. 2002 Tentang Penataan         Pedagang Kaki Lima (PKL).....</b>	<b>45</b>
1. Kewajiban, Hak, dan Larangan Terhadap Pedgang Kaki Lima...	45
2. Ketentuan Pidana dan Sanksi Administratif.....	48
<b>B. Isi Keputusan Walikota Nomor 119 Tahun 2004.....</b>	<b>49</b>
<b>C. Analisis Data dan Pelaksanaan Penataan .....</b>	<b>52</b>
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>74</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>74</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>76</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 2.1</b>	<b>Kegiatan Ekonomi dan Pmerintahan di Kawasan Malioboro tahun 1999 .....</b>	<b>36</b>
<b>Tabel 2.2</b>	<b>Perkembangan PKL Malioboro .....</b>	<b>39</b>
<b>Tabel 2.3</b>	<b>Jumlah PKL Malioboro Berdasar Lokasi, Waktu dan Organisasi/Paguyuban .....</b>	<b>42</b>
<b>Tabel 3.1</b>	<b>Data PKL di Kawasan Malioboro.....</b>	<b>44</b>
<b>Tabel 3.2</b>	<b>Isi Keputusan Walikota Yogyakarta Nomor 119 Tahun 2004 .....</b>	<b>50</b>
<b>Tabel 3.3</b>	<b>Perubahan Keputusan Walikota Yogyakarta Nomor 119 Tahun 2004 Tanggal 1 Oktober 2005 .....</b>	<b>56</b>
<b>Tabel 3.4</b>	<b>Kebijakan Pemerintah.....</b>	<b>52</b>
<b>Tabel 5.5</b>	<b>Data Jumlah Pelanggar Perda Kota Ygyakarta No. 26 Tahun 2002 (Januari Desember 2005)</b>	<b>58</b>