

**PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK-HAK MASYARAKAT  
KORBAN BENCANA**

**(Study Kasus Kinerja Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi NAD 2005-2006)**

**THE ROLE OF STATE ON PROTECT THE DISASTER'S VICTIM  
CIVILAN RIGHTS**

**(Case Studies of Performance Rehabilitation and Reconstruction Department  
of NAD 2005-2006)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:**

**Muhammad Rheza Pahlevi  
NIM. 20010520204**

**ILMU POLITIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

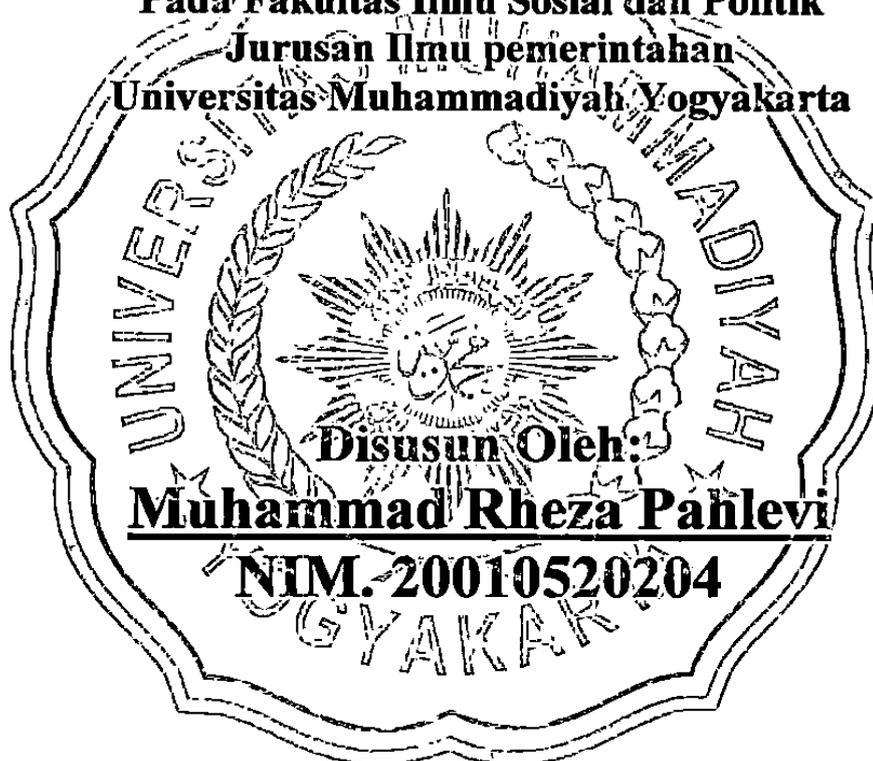
**PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK-HAK MASYARAKAT**

**KORBAN BENCANA**

**(Study Kasus Kinerja Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi NAD 2005-2006)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana (SI)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Jurusan Ilmu pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**ILMU POLITIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada:

Hari/tanggal : Rabu, 4 April 2007

Tempat : Ruang Referensi Fisipol Lt 1

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Bambang Eka Cahya Widodo, S.Ip, M.Si

Penguji I

Tanjung Sulaksono, S.Ip

Penguji II

Drs. Suranto, M.Pol

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 4 April 2007



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dengan naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala bentuk konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2007

Yang Membuat Pernyataan

**Muhammad Rheza Pahlevi**

"Mendidik rakyat dengan pergerakan, mendidik penguasa dengan perjuangan"  
(REVOLUSI)

"Selagi masih ada cinta, selagi masih ada doa, kita hanya butuh satu kata INDOONESIA"  
(REZA TEKUN)

"Beregang bergerak merubah kedaulatan, wujudkan demokrasi tuntasakan revolusi, bersatu kita menggempur bercerai kita menghimpun"  
(Jargon SEKBER)

"SESUNGGUHNYA KEMISKINAN MENDEKATKAN PADA KEKUFURAN"  
(RASULULLAH SAW)

"TIDAK ADA BALASAN UNTUK KEBAIKAN SELAIN KEBAIKAN JUGA, MAKA NIKMAT TUHANMU YANG MANAKAH YANG KAMU DUSTAKAN"  
(QS AR-RAHMAN: 60-61)

"DAN MILIK ALLAH TIMUR DAN BARAT, KEMANAPUN KAMU MENGHADAP DISANALAH WAJAH ALLAH SUNGGUH, ALLAH MAHA LUAS, MAHA MENGETAHUI"  
(QS AL-BAQARAH: 115)

"TIDAKKAH KAMU TAHU BAHWA ALLAH MEMILIKI KERAJAAN LANGIT DAN BUMI, DAN TIADA BAGIMU PELINDUNG DAN PENOLONG SELAIN ALLAH"  
(QS AL-BAQARAH: 107)

HALAMAN MOTTO

## KATA PENGANTAR

**Assalamua'laikum Wr. Wb.**

Alhamdulillahirabbila'lamin. Atas segala kuasa dan rahmad Allah SWT tuhan semesta alam yang menguasai langit dan bumi beserta isinya. Hamba ciptaanMu ini dengan keyakinan perjuangan anti penindasan, mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang memberikan petunjuk dan pelajaran kearah iman pembebasan kaum tertindas sehingga sampai saat ini masih dapat terus berdiri mengibarkan panji perlawanan terhadap penguasa yang dzalim. Dan pada kesempatan ini penyusun berhasil menyelesaikan tugas akhir dari seluruh prosesi perkuliahan guna memperoleh gelar kesarjanaan pada jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul “ Peran Negara Dalam Melindungi Hak-Hak Masyarakat Korban Bencana “ (Study Kasus Efektifitas Kinerja Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi NAD 2005-2006). Dan tak lupa pula penyusunan haturkan Shalawat beriring salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan alam Rasulullah Muhammad SAW tokoh yang paling revolusioner yang telah meletakkan sejarah perubahan dan mewariskan Al-Quran dan Hadist sebagai pedoman jalan terang menuju kehidupan kekal dimasa yang akan datang. Amin.

Suatu kewajiban yang tak terlupakan oleh penyusun untuk memohon maaf sekaligus ucapan terimakasih kepada Orang tuaku, terutama buat ibuku tercinta Hj Rahmawati, Anakmu tidak akan pernah berhasil tanpa doamu, dan engkaulah cermin

menyelesaikan kuliahku dan penuhi cita-citamu, trimakasih ibu. Buat bapakku, Yashut maafkan aku, karna aku selalu inginkan yang terbaik buatmu. nenekku tersayang Hj Melur Daudy, yang telah berjuang susah payah agar aku tetap dapat melanjutkan studiku di jogja, yang tidak pernah habis rasa sayangnya buatku, Alhamdulillah aku dapat penuhi keinginanmu, trimakasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan spiritualnya. Alm kakekku ST Sayuti, semoga diterima disisiNya dan semoga di alam sana dapat melihat cucumu diwisuda, Bunda-bundaku yang cantik, Pamanku yang ganteng, adik-adikku dan seluruh keluarga besarku. Penyusun yakin bahwa segala kerja keras ini masih jauh dari kesempurnaan.

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak lepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang berbahagia ini tidak lupa penyusun mengucapkan trimakasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Pembimbing Skripsi,
5. Tunjung Sulaksono, S.IP., selaku Penguji I
6. Drs.Suranto, M.Pol, selaku penguji II



ibahnya diterima Allah SWT. Bunda Hj Sukmawati trimakasih atas kepercayaannya selama ini. Bunda Hj Abdiyah semoga bisa datang pada saat wisuda.

11. Istriku yang paling aku sayangi Hj Nisrin yang selama 2 tahun telah menemani suamimu, aku percaya bahwa tidak ada seorangpun yang mampu sepertimu, Iyen masih ingat gak sandi 2325 yang selau ada dalam ingatan kita. Jujur aku akui *baru kali ini aku lihat karya surga dari mata seorang hawa* dan aku takkan pernah bisa berbohong pada perasaanku bahwa sampai saat inipun aku masih berharap Iyen selalu ada disampingku yang seperti dulu menemani aku, semua kesuksesan yang kudapat hari ini itu semua tidak terlepas dari dukungan istriku yang sangat mengerti dengan keadaan suamimu ini. Banyak sudah hari-hari yang kita lalui bersama, terkadang kita merasakan kebahagiaan dan terkadang kita sering banget bertengkar, namun itu semua merupakan sebuah proses yang akhirnya dapat menyadarkan kita bahwa hidup merupakan sebuah pilihan yang pariatif. Sampai saat inipun aku belum dapat menerima sebuah kenyataan bahwa tidak ada satupun didunia ini yang kekal kecuali atas seizinNya Banyak harapan yang aku sandarkan padamu, walaupun pada akhirnya waktu jugalah yang akan memutuskan semua dan tak lepas dari skenario sang pencipta yang menguasai seluruh kerajaan langit dan bumi beserta isinya yaitu sang khaliq ALLAH SWT. Dan aku sadari bahwa semua itu harus pergi dari hadapanku, dan aku

kukecup keningmu dan ucapkan sayang, kubelai rambutmu dan ucapkan cinta, kupeluk dirimu takkan kulepas lagi, kugenggam tanganmu menikahlah denganku, kaulah yang selalu berikan aku bahagia, kaulah bintang hati penerang dalam hidupku, kau kusayangi untuk selamanya, kau kucintai seumur hidupku, semua yang kulakukan karena cinta, semua yang kuberikan hanyalah cinta, segala yang aku punya itu hanya cinta”.

12. Kak yanti dan keluarga di Padang, bang Yovi dan keluarga di Jakarta, bang Moza dan keluarga di Medan, kak Rosa dan keluarga di Kutacane, om Naldi dan keluarga di Jakarta.

13. Adik-adikku Iboy dan Aan jangan sering bohongin mama, Puput jangan pemalas dan Elin rajin-rajin belajar ya, katanya mau jadi dokter. Fajri semoga cita-citanya berhasil, tapi kalau udah jadi polisi jangan sombong, Mahdi dan Nisa rajin belajar dan jangan sering sedih ya. Ricky dan Ray jangan bandel, Ika dan Rayen cepat besar. Uli, Andri, Icha, Buyung sekolah yang rajin, kasihan bapak yang udah biayai kalian. Nova, Dewi, Santi maafin Reza yang gak pernah maen kesurabaya dan jarang komunikasi, semoga kalian baik-baik saja. Kautsar sering-sering main kerumah nenek.

14. Yozhi yang hadir disaat-saat akhir penyelesaian skripsiku selalu ada dalam hati dan ingatanku, aku tau walaupun kita belum lama kenal tapi jujur aku katakan dalam waktu yang sangat singkat yozhi telah mampu menguasai perasaanku, dan aku gak mau semua itu pergi dari diriku, dan aku juga gak

hal yang aku senang darimu kalau kamu orangnya rendah hati dan tidak pernah menyerah, wajah mandarinmu dan sifat manjamu yang bisa buat perasaanku tenang, wisuda nanti datang ya sayang.

15. Rini yang telah setia menemani aku pada saat ujian syahadah, pada saat menyelesaikan skripsi ini, hingga ujian pendadaran, trimakasih untuk semua kenangan terindah selama di Jogja. **SETUJU!!!!!!!**

16. Keluarga besar kakekku Lansari, nenek Rubi, uni Eti, Bang Em, bang Iyon, om Heriadi, uni Wer, kak Mila, kak Novi.

17. Siti rahmah (amah) (calon istriku pada masa kecilku, aku rasa waktu 4 tahun sudah cukup buat kita)

18. Hanafi, Arif, Naiko, Pebi, Rayen, Alifya, Amar, Nayyo, Aura, kalian semua saudara-saudaraku yang kecil, lucu, dan imut-imut. Berjuang terus Cayo.....Truz buat adik-adiku di Martapura Amin, Beben Ali, Dilah, sorry kak Reza lupa lagi namanya yang lain kapan-kapan kita maen time zone lagi ya, o iya, tiketnya dah ditukerin belum? Jangan-jangan lupa lagi, Jangan sampai hangus lho, dan jangan lupa jagain kak Eling jangan samapai diganggu orang, oke!!!!??? Amin jangan sering nangis juga. Kak Reza kangen banget, apa lagi kak Reza sering banget ngantar Amin dan Jeput Amin sekolah, rajin-rajin belajar ya dek, buat adikku Mimin jangan sering sedih terus, dan selalu ingat kak Reza ya, kak Reza masih ingat lho kita pernah cerita diteras depan sebelum kak Reza pulang keJogaja Miminnya

Mimin, dan jangan lupa juga samapaikan salam kak Reza sama Ibu, adik dan keluarga Mimin, kak Reza pengen banget maen ketempat Mimin naik perahu, Insyaallah kalau masih ada umur dan rezeki kita pasti akan ketemu lagi, Cayo.....

19. Tila trimakasih atas kiriman unguya dan ayo cepat selesaikan skripsinya.
20. Kawan-kawan seperjuangan di Forum Sekolah Bersama (SEKBER), trimakasih atas pendidikan-pendidikan revolusionernya.
21. Kawan-kawan SEKBER basis UMY (ayo!!!! Jangan malas-malasan, berjuang dan berjuang)
22. Kawan-kawan SEKBER komite kota Yogyakarta (terus bangun persatuan rakyat)
23. Kawan-kawan SEKBER, seperi Cakra, (aku bangga punya teman seperti kamu karna kamu memiliki sifat yang tidak dimiliki orang lain Setia, Total, Tidak gampang menyerah, konsisten, terimakasih bos atas semua bantuannya, maafkan saya bila tidak bisa berikan yang terbaik buat kawan cakra dan tidak dapat membalas segala kebaikan kawan cakra) Upik, (tidak banyak kata yang bisa mewakili perasaanku selama hampir 6 tahun buat kawanku yang satu ini, anda tipikal pemimpin yang sempurna, selamat berjuang bos, keyakinan saya berkata anda bakal jadi tokoh besar, ya minimal untuk lingkungan SEKBER lah) Manda, (horas bah, siantar kedanau toba jalannya berliku-liku takgentar dalam bekerja perjuangan dalam mencari ilmu, ayo kawan selesaikan

PSMS) Endik, (banyak makan kawan dan jangan terlalu banyak pikiran, gak lupa terimakasih atas bantuan ketikan BAB I dan BAB II nya kawan) Asra, (selamat berjuang dipare kawan semoga obsesinya kenegri paman sam tercapai) Ungga, (ini dia ni sang pujangga besar kita, tapi jangan ngeres terus donk ntar lumpuh baru tau rasa, aku gak lupa bos ngucapin terimakasih buat lo atas bantuan ngedit skripsi aku) Haris, (lho itu punya bakat jadi heker kawan, tapi kalau ntar berhasil bagi-bagi donk) Aza, (terimakasih atas bantuan ujian bahasa inggrisnya kawan) Indra, (kapan ni mau pameran lukisannya, ingat donk lo masih punya hutang sama aku, ingat gak yang katanya mau melukis aku, aku tunggu lho), Rasminto & Eka, (mudahan makin Sukses tapi jangan lupakan SEKBER) Agus Gurniwa alias Bimo (lo orang yang paling baik di SEKBER, karna aku belum pernah dengar kata tidak keluar dari mulutmu apa bila ada orang yang minta tolong, pertahankan terus itu, jangan Ngebojo terus, ingat banyak belajar baca, baca dan terus baca !!!) Ago (Ketum Pewaris Revolusi Ala Lenin untuk Indonesia “ radikal Revolusioner Gito Loh) Lukman (kader Sekber yang sangat Radikal tapi ingat jangan Reaksioner ya !!! karena Revolusi itu harus bersabar kawan !!!) Polmen, (jangan sering putus asa, dan gue suka gaya lo yang rame, dan terimakasih udah nemani aku ujian pendadaran) Guntur ( jangan pernah menyiakan hidup karena rakyat Indonesia belum terbebaskan jadi waktu mu itu harus untuk Revolusi Indonesia” jaga kesehatan Kawan”) Lena, (jangan sedih karna

pinjaman ungnya, jangan marah ya) Tyas ( Sekjend harus makin progresif ya!!!Hidup Perempuan ) Lilis (jangan main game terus, sekali-sekali maen ke malioboro kek cari cowok, hati-hati lho denger-denger sih kiamat sudah dekat, ntar gak kebagian cowok lho) Tya & Bajuri (jangan banyak mendem dikamar ntar ada orang ketiga bahaya tau) Imam, (gue suka gaya lo kawan, tapi yang perlu lo tau bahwa lo itu ganteng, susah lo dapat pujian dari orang ganteng, jangan malas mandi, dan ingat nasib SEKBER setahun kedepan ada ditangan lo kawan) Rahmat, (kalau mau dapat pacar jangan pernah mengangangi kitab JOMBLO, ingat gak manggil-manggil, gak suit-suit, gak teriak-teriak, oke kawan berjuang terus) Ipul, Akmal (semangat terus karna sebentar lagi mau revolusi) Adit, Ne2nk, Otik, Winda, DE2, Ari (terus berjuang untuk pembebasan Kaum perempuan" ayo Lawan dan Lawan !!!"), kawan-kawan yang tidak aku sebutkan.....kalian tetap dalam ingatanaku dalam pondasi generasi Merahnya SEKBER yang berteriak lantang menentang ketidakadilan hingga rakyat merasakan kemerdekaan sesungguhnya, untuk itu, berjalanlah dan keluarkan suara nuranimu dipersimpangan tugu hingga perempatan kantor pos dan dimanapun kalian berpijak. Jangan batasi daya kreasi kalian karna aku tahu, kalian semua punya kemampuan untuk itu, karna Allah SWT telah menitipkan iman revolusioner kedalam hati kita dan menghembuskan ruh perlawanan terhadap penguasa yang dzalim kedalam hati kita dan Muhammad Rasulullah telah memberi semangat perlawanan

itu kepada umatnya yang terpilih, dan satu hal yang pasti kalian semua berada dalam bingkai umat Muhammad Rasul Allah yang terpilih.

24. Kawan-kawan SOPINK (Deky, Tole, Irsyad, Yana, Emon DKK ) HMI Tunas Bangsa,(Ichal DKK) LMND ( Rudi, Dian, Yus, DKK) IMM (Fauzi, Nukman, Arif rahcman, DKK) .

25. Anggota Relawan Pemuda Muhammadiyah Aceh Tenggara “Gempa dan Tsunami NAD” 26 Desember 2004, terimakasih atas kerja samanya dan salut buat kalian semua yang bekerja lebih kurang selama 3 bulan siang malam, hujan panas, tanpa keluhan apapun, aku mohon maaf pada kalian semua yang pada saat itu bertindak sebagai koordinator lapangan yang sering banget miskomunikasi, sehingga tak jarang kita berselisih paham. Aku tau itu merupakan pekerjaan berat yang harus siap fisik dan mental, karna kita tahu bahwa itu merupakan bencana terbesar sepanjang sejarah umat manusia dimuka bumi, semoga amal perbuatan kita diterima oleh ALLAH SWT. Amin, berjuang terus kawan, semoga kita dapat bersama kembali mengukir sebuah prestasi.

26. Kawan-kawan Ilmu Pemerintahan kelas D Ngayogyakarta 2001 (IPDN) Upik, Cakra, Haris, Hafid Didik, Ucok, Maimun, Fatkhul, Yan, Locas, Rifa, Nita, Mita, Uci, Ana, Agus, Iben, Sigit, Rusli, Sapta, Ilham, Tri, (mohon maaf yang lain yang belum disebutkan karna lupa, tapi kalian semua tetap ada dalam ingatanku, oke) dimanapun kalian berada selamat berjuang semoga sukses,

27. Kawan Bargot yang selalu mengingatkan saya untuk segera mengerjakan skripsi.
28. Kawan-kawan Taman Pelajar Aceh Yogyakarta.
29. Seluruh staf TU FISIPOL, mas Koco, mas Eko, mas Wisnu, mbak Yuni, terimakasih atas pelayanannya selama ini.
30. Mbak Eva di Bank BUKOPIN trimakasih atas pelayanannya yang selalu mendahulukan saya pada saat proses pembayaran semesteran DLL.
31. Dan buat seluruh wanita yang pernah singgah dihatiku, maafkan aku kalau telah mengecewakan kalian, ini semua karna *NALURJ LELAKIKU*
32. Kawan-kawan Alumni SMUNSA TRIPATRA KUTACANE NAD Rika sandra, Liza, Heri, Ade, Arnol, Azhar, Sahrul, Samsun, Aprina, Yuli, Hensi, kapan ni mau reoni akbarnya, ntar keburu aku jadi mentri susah lho, karna ngurusin Indonesia itu ternyata ribet banget.
33. Kawan-kawan seperjuangan di NAD Mak Omeng, Bang Pian, Mas erik, Dedi, Apek, Wanda, rencana touring kepadangnya jangan sampek gak jadi lho, tetap semangat, jauhi NARKOBA, dan utamakan keluarga.
34. Kawan-kawan Banjarmasin Ana, Wiwi (gusti) Cimut, Endang. Mohon maaf yang gak disebutkan namanya kalian tetap sselalu dalam ingatanku.

## DAFTAR ISI

|                                | halaman |
|--------------------------------|---------|
| HALAMAN JUDUL.....             | I       |
| HALAMAN PENGESAHAN .....       | ii      |
| HALAMAN PERNYATAAN.....        | iii     |
| HALAMAN MOTTO .....            | iv      |
| KATA PENGANTAR.....            | v       |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....      | xvi     |
| DAFTAR ISI.....                | xvii    |
| DAFTAR TABEL dan BAGAN.....    | xx      |
| SINOPSIS.....                  | xxi     |
| BAB I PENDAHULUAN.....         | 1       |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1       |
| B. Perumusan Masalah.....      | 9       |
| C. Tujuan Penelitian.....      | 10      |
| D. Kerangka Dasar Teori.....   | 10      |
| 1. Teori Negara.....           | 10      |
| 2. Negara Kesejahteraan.....   | 18      |
| 3. Teori Kebijakan.....        | 22      |
| 4. Implementasi Kebijakan..... | 27      |
| E. Defenisi Konseptual.....    | 28      |
| F. Defenisi Operasional.....   | 29      |
| .....                          | 30      |

|  |           |
|--|-----------|
| 1. Jenis Penelitian.....                                     | 30        |
| 2. Teknik Pengumpulan Data.....                              | 30        |
| 3. Unit Analisa Data.....                                    | 30        |
| 4. Teknik Analisa Data.....                                  | 30        |
| H. Sistematika Penulisan.....                                | 31        |
| <b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>                | <b>33</b> |
| A. Deskripsi Wilayah Penelitian.....                         | 33        |
| A.1. Sejarah Aceh.....                                       | 33        |
| A.2. Letak Geografis.....                                    | 45        |
| A.3. Demografi.....  | 46        |
| A.4. Agama.....  | 46        |
| A.5. Bahasa.....   | 46        |
| A.6. Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat.....                  | 47        |
| B. Deskripsi Lembaga Penelitian.....                         | 47        |
| B.1. Sejarah BRR.....  | 47        |
| B.2. Satuan Anti Korupsi BRR.....                            | 59        |
| <b>BAB III PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK-HAK</b>         |           |
| <b>MASYARAKAT KORBAN BENCANA (Study Kasus Kinerja Badan</b>  |           |
| <b>Rehabilitasi Dan Rekonstruksi NAD 2005-2006).....</b>     | <b>64</b> |
| A. Meninjau Ulang Peran Negara Dalam Proses Rehabilitasi dan |           |
| Rekonstruksi Pasca Bencana di NAD.....                       | 64        |
| B. Korban Bencana Menjadi “Korban” Rekonstruksi.....         | 66        |

|  |            |
|--|------------|
| Korban Bencana.....  | 67         |
| D. Bukti Nyata BRR Memang Lamban dan Tidak Punya Kepekaan<br>dan Empati Terhadap Korban Bencana.....       | 73         |
| E. Gaji BRR NAD Tidak Mencerminkan Rasa Keadilan dan<br>Kepekaan Terhadap Korban.....                      | 81         |
| F. Rehabilitasi dan Rekonstruksi Aceh Mencederai Hak dan<br>Kebutuhan Dasar Masyarakat Korban Bencana..... | 84         |
| G. Ketidakefektifan BRR Dalam Melindungi Hak-Hak Dasar<br>Masyarakat.....                                  | 92         |
| H. Bukti Nyata Jika Korban Bencana Tidak Menjadi Prioritas<br>Rehabilitasi dan Rekonstruksi Aceh.....      | 95         |
| <b>BAB IV PENUTUP.....</b>   | <b>103</b> |
| A. Kesimpulan.....   | 103        |
| B. Saran.....  | 104        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>   |            |

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Kuprsembahkan karyaku ini untuk yang berarti dalam kehidupanku dan sepanjang zaman kehidupan ini, walaupun karya ini lahir ditengah pergolakan dalam pencarian identitas kebenaran dalam dinamika intelektual yang belum tuntas.*

- ❖ *Allah swt yang memberikan petunjuk iman Revolusioner anti penindasan untuk melawan penguasa DZALIM,*
- ❖ *Rasul Allah Muhammad SAW yang telah mewarisi semangat perlawanan anti penindasan kepada penguasa DZALIM,*
- ❖ *Ibuku Hj Rahmawati dan bapakku Yashut yang tak henti berusaha dan berdoa untuk kesempurnaan hidupku,*
- ❖ *Nenekku Hj Melur Daudy yang tak pernah habis rasa sayangnya pada diriku, semoga aku bisa wujudkan keinginanmu, dan kakekku St Sayuti semoga diterima disisiNya,*
- ❖ *Keluarga besarku di Nanggroe Aceh Darussalam terimakasih atas segalanya sehingga aku bisa menyelesaikan tugasku, dan keluargaku di Kalimantan Selatan terimakasih atas dukungannya,*
- ❖ *Adik-adiku dan semua sepupuku terus berbuat yang terbaik dan wujudkan segala cita-citamu,*
- ❖ *Orang-orang yang...*

## DAFTAR TABEL DAN BAGAN

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| <b>BAGAN</b>   |                |
| Bagan 2.1. Struktur Badan Pelaksana BRR NAD.....                                     | 52             |
| <b>TABEL</b>   |                |
| Tabel 3.1. Data Rincian Anggaran Rehabilitasi dan Rekonstruksi NAD<br>2005-2006..... | 76             |
| Tabel 3.2. Data Penyaluran ULP Pengungsi.....  | 77             |
| Tabel 3.3. Fasilitas Pendukung yang Diperoleh Pejabat BRR.....                       | 83             |
| Tabel 3.4. Perbandingan Biaya Sewa Rumah Pejabat BRR NAD Dengan<br>Pejabat DPRD NAD  | 82             |