

SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN ROKAN HILIR DALAM
MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR
(Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir)**

***GOVERNMENT STRATEGY OF ROKAN HILIR SUB-PROVINCE
IN INCREASING QUALITY OF ELEMENTARY EDUCATION
(Case Study in On Duty Education of Rokan Hilir Sub-Province)***



Oleh :
ASNETI DIAN NOVA
20030520071

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN ROKAN HILIR DALAM
MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR
(Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Universitas Muhammadiyah



Oleh :

ASNETI DIAN NOVA

20030520071

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 2 Mei 2007

Pukul : 12.00 WIB

Tempat : Ruang Referensi Lantai 1



Dra. Atik Septi Wiharsih, S.IP.

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Tanggal :

Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang bersangkutan.

MOTTO

Bahagiakan orang tua mu terlebih dahulu sebelum kamu membahagiakan dirimu sendiri niscaya keinginan yang ada di dalam lubuk hatimu akan dikabulkan oleh Allah. Swt

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari segala urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Allah lah hendaknya kamu berharap.

Jangan pernah katakan sulit sebelum mencoba tapi katakan "saya siap dan bersedia" untuk segala sesuatu yang baru sekali pun asalkan selalu diawali dengan Bismillahirohmanirrohim.

Jangan serahkan harapan dan perbuatanmu pada keputus-asaan hanya karna apa yang terjadi dimasa lalu karena meratapi sesuatu yang tak dapat kita kembali adalah kelemahan yang

Persembahan

Dengan berjuta rasa syukur, ku persembahkan karya sederhana ini dengan dedikasi dan cinta yang mendalam kepada yang terhormat dan tersayang:

♥ *Ayahanda Suryadi. AS dan Ibunda*

Atmi Yus

♥ *Kakanda Astien Sari Nova dan Adinda*

Abbeni Mai Fitra

♥ *Nenekku Hj. Rahmah*

♥ *My Soulmate Ma' Ridwan Heryana*

♥ *Ma' . . .*

Special Thanks to:

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, petunjuk dan segala kemudahanNya. Nabi Muhammad SAW dan yang tercinta kedua orang tuaku Ayahanda SuryadiAS dan Ibunda Atni Yus yang tiada henti memberikan kasih sayang, cinta, do'a dan pengorbanan yang tulus, maafkan ananda yang belum bisa memberikan kebahagiaan yang sempurna. Kakak ku Astien Sari Nova dan Adek ku Asbeni Mai Fitra, makasi untuk semua kebersamaan kita, met ngumpul lagi. Nenek ku tersayang Hj. Rahmah untuk semua do'a dan kasih sayangnya. Seseorang yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan dan kesetiaan, yang tercinta Aa' Ridwan Heryana, (adek udah wisuda nich.. are U ready honey? Hehehe...), dan Seluruh Keluarga besarku yang tercinta yang telah memberikando'a dan dukungan dalam segala hal.

Sahabat2ku tercinta yg selalu setia sampai detik ini, Agnes Kusumadewi Bawang Prey metal abizt, hehe.. Thanks ya u/ semua kenangan & kebersamaan kita, mg kesempatan ngegebet Cristian Siglono, kapan kawin? Ncu' yg manis Ay Frieda "Huges" yg baik hati, dengan semua kisah cintanya, ayoo..udah S.IP kok msh cengeng? Para "Lelaki ku" (thanks 4 all). Ople (kpn kt maem double lg ato jumping di lampu merah?). Bye_U Cit (skripsi woi jgn pacaran mluku), Yuza cikuzi (ayolah manizt...!), Rina & Joe (yg udah duluan), Eka, Nanda, Roy, Tony Piton, Ricka (Tuhun bukakan pintu hatinya), Lia, Fika, Gondrong Yesus, pknya semua politikus IPO3...mpe ketemu di DPR-RI...Good Luck...Jgn Korupsi ya...!!!

Makasi jg u/ semua sahabat yg prnh "hidup bareng", anak2 Pondok Indah, u/ semua Angel Meleti L, Ema (jgn lp ngundang jenk), Lia chan Bawang Putih Mr. Poly (knp pst senang aq wisuda coz udah g da lg "MASTER SKAP", buruan skripsinya pake dukun aja biar outline mu ditrma), Pochie+Kun_tea (generasi penerus kucing garong

calon Dokter2 hebat Indonesia Ranty, Nisha (u/ curhat cintanya), Ika (thanks udh ngajak
kk ke Pekalongan), Kiky, Via, Santi, Aini, para Suster Ngesot Lili, Irma ("bertahan", kpn
mo duet bareng RANLA), D2 herlino, Antin, mba Hetti Grandonk yg baik bgt udh
nemenin bo2, mba Yane (buruan nyusul), dan buat keluarga Pak Joe & Bu Mini, maaf
ya sering kita gosipin, hehehe...

Makasi u/ semuanya yang gak bs disebutkan satu persatu atas do'a dan
dukungannya. Moga dilanjutin ke Lamanfest. Dajatin ya moga sangat dapat kasih

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Tiada kata terindah selain puji kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN ROKAN HILIR DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR” (Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir)**, tujuan dari penyusunan skripsi ini salah satunya untuk memenuhi syarat akademik guna mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusun menyadari bahwa selesainya skripsi ini berkat bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk dan pengarahan, serta motivasi dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka CW, S.IP, M.Si selaku Dekan UMY.
3. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang dengan segala kesabarannya telah banyak memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Drs. Atik Septi Winarsih, M.Si dan Ibu Dian Eka Rahmawati selaku Dosen Penguji.

5. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan wacana ilmu pengetahuan politik kepada penulis.
6. Seluruh Staf dan Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Drs. H. Surya Arfan, M.Si., selaku Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir.
8. Ayahanda dan Ibunda tercinta yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, pesan, kepercayaan serta do'a yang tiada henti dengan seluruh pengorbanan dan ketulusan yang menjadi nafas dan semangat dalam penulisan skripsi ini dan dengan rasa hormat dan penuh terima kasih, skripsi ini Ananda persembahkan untuk Ayah dan Ibunda tercinta.
9. Nenek tercinta Hj. Rahmah yang selalu memberikan kasih sayang, do'a dan dukungan.
10. Kakanda Astien Sari Nova dan Adinda Asbeni May Fitra yang selalu memberikan semangat, dukungan serta do'a. Semoga perjuangan kita bisa membahagiakan dan membagikan Ayah dan Ibunda kita tercinta.
11. ~~Mr. Sulmanto As? Diduan, makasi untuk semua dukungan, perhatian~~

Semoga Allah SWT membarikan balasan yang berlipat ganda kepada semua yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk penyempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis bergharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 16 Mei 2007

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN DAN DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
E. Kerangka Dasar Teori	13
1. Manajemen Strategi.....	14
2. Strategi Meningkatkan Kualitas Pendidikan Dasar.....	42
3. Pendidikan	45
4. Pendidikan Dasar	49
F. Definisi Konseptual	53
	54

H. Metode Penelitian	54
1. Jenis Penelitian	55
2. Lokasi Penelitian	56
3. Teknik Pengumpulan Data	56
4. Jenis Data.....	57
5. Tehnik Analisa Data.....	58

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Kondisi dan Geografis Kabupaten Rokan Hilir	60
B. Gambaran Umum Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir	62
C. Kedudukan Pokok dan Sejarah Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir	63
D. Fungsi dan Tugas Pokok Dinas Pendidikan	65
E. Struktur dan Uraian Tugas Dinas Pendidikan	65
1. Susunan Organisasi	66
2. Uraian Tugas	67

BAB III ANALISIS MANAJEMEN STRATEGI PENINGKATAN KUALITAS

PENDIDIKAN DASAR DI KABUPATEN ROKAN HILIR

A. Analisis Lingkungan Internal dan Lingkungan Eksternal Dinas Pendidikan Kabupaten Rokan Hilir	73
1. Identifikasi Misi dan Visi	73
2. Tujuan dan Sasaran	77

a. Analisis Lingkungan Internal	80
b. Analisis Lingkungan Eksternal	89
4. Ringkasan SWOT.....	93
B. Identifikasi Isu Strategi	95
1. Matriks SWOT dan Penjabaran Isu Strategi Hasil Temuan.....	95
2. Isu Strategi	100
3. Tujuan dan Sasaran Strategi	103
4. Penentuan Prioritas	105
C. Strategi Kebijakan	110
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	118
B. Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Kondisi guru di Kabupaten Rokan Hilir menurut Ijazah Tertinggi Tahun 2005/2006	9
Tabel 2.1.	Nama Kecamatan, Ibu Kota dan Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Rokan Hilir Tahun 2004.....	60
Tabel 2.2.	Rekapitulasi Jumlah Penduduk Kabupaten Rokan Hilir Desember 2006	61
Tabel 3.1.	Rekapitulasi Jumlah Guru di Kabupaten Rokan Hilir Tahun 2006	82
Tabel 3.2.	Rekapitulasi Jumlah Murid di Kabupaten Rokan Hilir Tahun 2006	85
Tabel 3.3.	Kondisi Guru di Kabupaten Rokan Hilir Menurut Ijazah Tertinggi Tahun 2005/2006.....	87
Tabel 3.4.	Kondisi Ruang kelas sekolah negeri di Kabupaten Rokan Hilir	88
Tabel 3.5.	Ringkasan Matriks SWOT	95
Tabel 3.6.	Matriks Analisis SWOT Dinas Pendidikan	98
Tabel 3.7.	Penentuan Sasaran Strategi Priorotas	108