

**FUNGSI SURAT KABAR DAERAH DAN PARTISIPASI MASYARAKAT  
PADA PROSES PEMBANGUNAN**

(Studi Deskriptif Tentang Fungsi Surat Kabar “Rakyat Bengkulu” Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan di Propinsi Bengkulu)

**THE FUNCTION OF LOCAL PRESS AND THE SOCIETY  
PARTICIPATION IN DEVELOPMENT PROCESS**

(A deskcriptive study on the function of Local Press “Rakyat Bengkulu” to increase the Society participation of Development Process in Bengkulu Province)

**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Komunikasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik jenjang Program strata 1



disusun oleh :

Helmi Mardiansyah.

2000/053/0173

JURUSAN ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2005

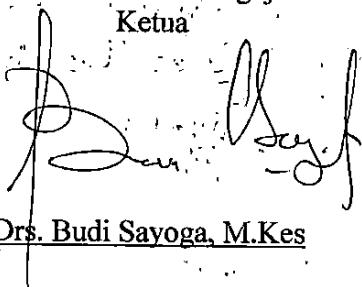
## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Pengaji  
Jurusan Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 3 Februari 2005  
Pukul : 10.00.Wib  
Tempat : Ruang Referensi Gd.Ki Bagus Hadikusumo

Susunan Tim Pengaji  
Ketua



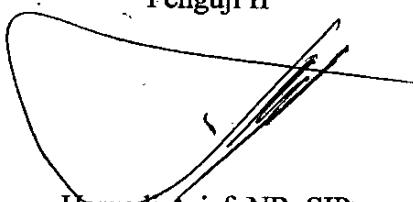
Drs. Budi Sayoga, M.Kes

Pengaji I



Fajar Iqbal, S.Sos, M.Si

Pengaji II



Haryadi Arief, NR, SIP

*...Ku Persembahkan Kepada...*

\*\*\* Kedua Orang Tuaku \*\*\*

+++

\*\*\* Dang dan Adik-ku\*\*\*

+++

**Terima kasih atas do'a dan dukungannya**

## DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMPAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii

### BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar belakang masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Teori.....	7
E.1 Komunikasi Pembangunan.....	7
E.2 Komunikasi Massa.....	11
E.3 Pers Indonesia.....	13
E.3.1 Defenisi.....	13
E.3.2 Ciri-ciri Pers.....	15
E.3.3 Surat Kabar Daerah.....	17
E.4 Fungsi Dan Peran Pers.....	18
E.4.1 Fungsi Pers.....	18
E.4.2 Peran Pers.....	22
E.5 Hubungan Pemerintah, Pers, dan Masyarakat.....	23
F. Kerangka Konsep.....	24
G. Metode Penelitian.....	28

G.2 Teknik Pengumpulan Data.....	29
G.2.1 Wawancara.....	29
G.2.2 Kepustakaan.....	30
G.3 Teknik Analisa Data.....	31
G.4 Teknik Keabsahan Data.....	33

## **BAB II. GAMBARAN UMUM SURAT KABAR HARIAN RAKYAT BENGKULU**

A. Sejarah Surat Kabar Harian RB.....	35
B. Lokasi Surat Kabar Harian RB.....	37
C. Struktur Organisai Surat Kabar Harian RB.....	37
D. Proses Kegiatan Wartawan dalam Meliput Berita .....	40
E. Visi, dan Misi Surat Kabar Harian RB.....	40
F. Rubrik Surat Kabar Harian RB.....	41
G. Motto Surat Kabar Harian RB.....	45
H. Sirkulasi dan Distribusi Surat Kabar Harian RB.....	45
I. Oplah Surat Kabar Harian RB.....	46
J. Profil Pembaca Surat Kabar Harian RB.....	47

## **BAB III. HASIL PENELITIAN DAN ANALISA**

A. Hasil Penelitian.....	49
1. Fungsi Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	49
2. Upaya-Upaya Yang Dilakukan Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	59
B. Analisis Fungsi Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di	

## *MOTTO*

*“Hai manusia, ingatlah akan nikmat Allah Kepada kamu. Adakah pencipta selain Allah yang memberi rezeki kepada kamu dari langit dan bumi? Tidak ada Tuhan Selain Allah; maka betapa kamu bisa dipalingkan?”*

**(QS.Al-Fathir:3)**

*“Sesungguhnya suatu kegagalan dan keberhasilan di Dunia ini bukan karena manusia namun karena ada yang berkehendak maka beribadahlah dan berdoalah kepada Allah SWT”*

# ucup #

*“Bila hari ini suatu pekerjaan bisa dikerjakan kenapa harus menunggu besok!! Kerjakan!!”*

# ucup #

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah dengan mengucapkan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sekalipun dengan melalui berbagai rintangan menyertainya.

Penelitian ini dilakukan pada Kantor Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu sehingga terwujudlah sebuah skripsi yang berjudul : **“FUNGSI SURAT KABAR DAERAH DAN PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PROSES PEMBANGUNAN”**.

Penulisan ini dimaksudkan untuk melengkapi dan memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Komunikasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menemui kendala dan kesulitan yang tidak sedikit baik moral maupun materil. Hal tersebut dikarenakan adanya keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Akan tetapi berkat petunjuk, bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :-

1. Allah SWT atas segala karunia dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberikan kesehatan, akal, umur panjang, serta keajaiban dan kemudahan dalam menyusun skripsi ini, Amiiien....

3. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Tri Hastuti,HR,Sos,M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Aswad Ishak, S.IP, Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Drs.Budi Sayoga, M.Kes selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta petunjuk kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Haryadi Arief, NR, S.IP selaku Dosen pembimbing II yang telah memberikan petunjuknya, kemurahan hati dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak Fajar Iqbal S.Sos,M.Si Selaku Pengaji yang telah memberikan petunjuknya, kemurahan hati, dan dukungan dalam penulisan Skripsi ini
9. Seluruh Dosen Ilmu Komunikasi, yang telah memberikan Seluruh ilmunya kepada Saya selama masa kuliah di UMY.
10. Bapak Husen, atas kesabarannya dan kebaikannya dalam memberikan informasi.
11. Staf Karyawan Fakultas Isipol UMY dan Seluruh Staf Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu menyediakan sarana bagi kelancaran penulisan skripsi ini.
12. Bapak M.Muslimin seiaku pimpinan Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu (RB), yang telah mengijinkan magang dan penelitian disana, dan seluruh staf serta Wartawan RB thank's telah banyak memberikan ilmunya, dan persahabatannya.
13. Ayahanda dan Ibunda yang tercinta, Kakak serta adikku tersayang atas semua dukungannya dan doanya selama ini, Thank's.
14. Seluruh teman seperjuangan di IK A/D/C'00 terimakasih atas dukungan dan

C. Analisis Kritis Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	72
---	----

**BAB IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	80

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

G.2 Teknik Pengumpulan Data.....	29
G.2.1 Wawancara.....	29
G.2.2 Kepustakaan.....	30
G.3 Teknik Analisa Data.....	31
G.4 Teknik Keabsahan Data.....	33

## **BAB II. GAMBARAN UMUM SURAT KABAR HARIAN RAKYAT BENGKULU**

A. Sejarah Surat Kabar Harian RB.....	35
B. Lokasi Surat Kabar Harian RB.....	37
C. Struktur Organisai Surat Kabar Harian RB.....	37
D. Proses Kegiatan Wartawan dalam Meliput Berita .....	40
E. Visi, dan Misi Surat Kabar Harian RB.....	40
F. Rubrik Surat Kabar Harian RB.....	41
G. Motto Surat Kabar Harian RB.....	45
H. Sirkulasi dan Distribusi Surat Kabar Harian RB.....	45
I. Oplah Surat Kabar Harian RB.....	46
J. Profil Pembaca Surat Kabar Harian RB.....	47

## **BAB III. HASIL PENELITIAN DAN ANALISA**

A. Hasil Penelitian.....	49
1. Fungsi Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	49
2. Upaya-Upaya Yang Dilakukan Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	59
B. Analisis Fungsi Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	65

C. Analisis Kritis Surat Kabar Harian Rakyat Bengkulu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Proses Pembangunan Di Propinsi Bengkulu.....	72
---	----

#### **BAB IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	80

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel.1.1 Distribusi PDRB Propinsi Bengkulu 2002.....	1
Tabel.2.1 Wilayah Distribusi RB.....	46
Tabel 2.2.Konsumen RB berdasarkan usia.....	47
Tabel 2.3 Konsumen RB Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	48
Tabel 2.4 Konsumen RB berdasarkan Pekerjaan.....	48
Tabel 2.5 Konsumen RB berdasarkan Pendidikan dan Pekerjaan.....	48

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar.1.1 Hubungan motivasi, tujuan, dan tindakan.....	10
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Surat Kabar Harian Dwiwulan	20