

**IMPLEMENTASI GOOD GOVERNANCE DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA**

**(Studi Kasus di Desa Ngestiharjo, Kecamatan Kasihan,
Kabupaten Bantul, Provinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2005)**

**THE IMPLEMENTATION OF GOOD GOVERNANCE SYSTEM
IN THE HELDING OF VILLAGE GOVERNMENT**

**(A Case Study at Ngestiharjo Village, Kasihan Subdistrict,
Bantul District, Province of D.I. Yogyakarta In 2005)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

**IRFAN A.S
20010520163**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

**IMPLEMENTASI GOOD GOVERNANCE DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA**

**(Studi Kasus di Desa Ngestiharjo, Kecamatan Kasihan,
Kabupaten Bantul, Provinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2005)**

**THE IMPLEMENTATION OF GOOD GOVERNANCE SYSTEM
IN THE HELDING OF VILLAGE GOVERNMENT**

**(A Case Study at Ngestiharjo Village, Kasihan Subdistrict,
Bantul District, Province of D.I. Yogyakarta In 2005)**



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

IRFAN A.S
20010520163

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

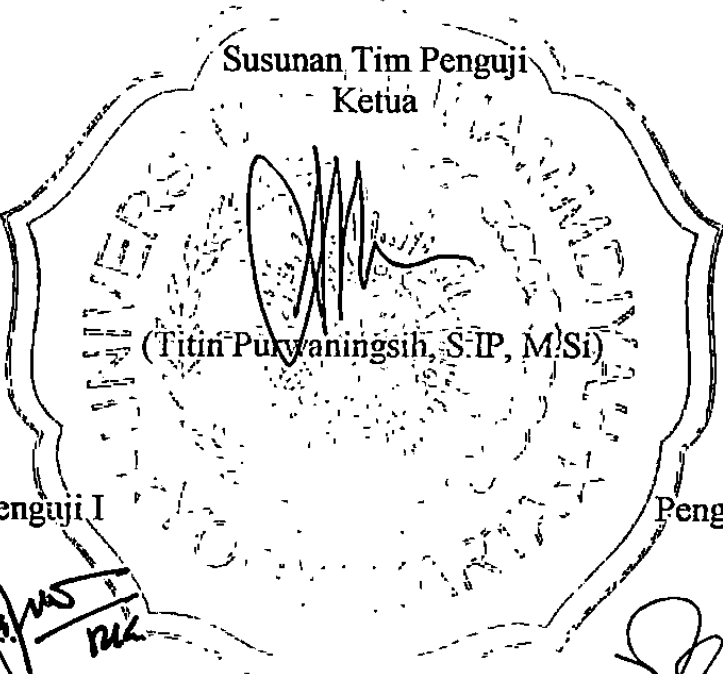
HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari : Kamis
Tanggal : 04 Mei 2006
Tempat : Ruang Referensi Lt. 1


Susunan Tim Penguji

Ketua



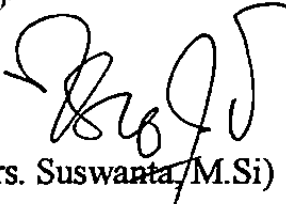
(Titin Puryaningsih, S.IP, M.Si)

Penguji I



(Arrohman Mardiansyah, S.IP)

Penguji II



(Drs. Suswanta, M.Si)

Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Syarat Untuk
Adanya peroleh Gelar Sarjana (S-1)
Tanggal :



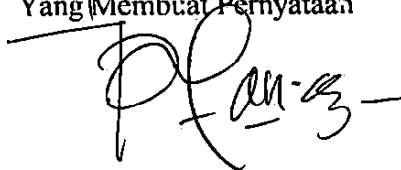
(Drs. Suswanta, M.Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2006
Yang Membuat Pernyataan



Irfan. AS.

MOTTO

- ❖ *Jika mereka berpaling (dari keimanan), maka katakanlah: "Cukuplah Allah bagiku, tidak ada Tuhan selain Dia. Hanya kepada-Nya aku bertawakkal, dan Dia adalah Tuhan yang memiliki "arasy yang agung". (Q.S. At Taubah: 129)*
- ❖ *Pelajarilah olehmu akan ilmu sebab mempelajari ilmu itu memberikan rasa takut kepada Allah SWT, membahasanya merupakan jihad, mengajarkannya kepada yang belum mampu merupakan sedekah, dan mengarahkannya secara benar kepada ahlinya merupakan pendekatan diri kepada Allah. (HR. Ibnu Abi Barr)*
- ❖ *Cinta adalah keteguhan hati yang ditambahkan pada kemanusiaanku yang menghubungkan masa kini dan masa lalu, dan masa depan cinta adalah halmun tipis yang melingkupi jiwa dalam setiap sisinya, dan menyefubungi kerangka keberadaannya atau membiarkan jiwa hanya melihat bantu dalam kerangka keberadaannya atau membiarkan jiwa hanya melihat bantu dalam gairahnya yang berkeliling diantara karang tak mendengar suara terjadinya sendiri yang menggema oleh lembah. (Khalil Gibran)*
- ❖ *Menoleh ke belakang jalan berkelok, menatap ke depan jalan penuh misteri. Jadikanlah masa yang lalu sebagai proses pembelajaran diri dan masa depan sebagai peluang dan tantangan untuk menggapai hidup yang lebih baik dengan Ridha-Nya: "jangan kalah sebelum maju". (Penulis)*

PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk:

- *Allah SWT.*
- *Bapak (Auzar. AS) dan mak (Dahniar. S) ku yang tercinta selalu memberikan do'a yang ikhlas dan tulus diberikan dalam menjalankan hidupku tanpa ujung ruang dan waktu.*
- *Kakak dan adik-adikku sayangi.*
Susi, Irit, Tuti, Danra, dan dek Yulia
- *Sepupu-sepupuku*
Jangan hilangkan keceriaan dan kehangatan kalian.
- *Buat cewekku Novi, yang telah mensupport dan mengisi lembaran-lembaran kehidupanku dengan penuh warna-warni.*
- *Almamaterku yang tercinta.*



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan karunia serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar. Tidak lupa shalawat serta salam semoga semua tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarganya, sahabat dan pengikutnya yang setia hingga akhir zaman, Amin.

Atas Rahmat-Nya pula, penyusunan skripsi berjudul : "IMPLEMENTASI GOOD GOVERNANCE DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA. (STUDI KASUS DI DESA NGESTIHARJO, KEC. KASIHAN, KAB. BANTUL, PROP. D.I.YOGYAKARTA TAHUN 2005). Dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai syarat gelar sarjana (S-1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan, fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi mahasiswa Ilmu Pemerintahan pada khususnya dan bagi semua pihak. Penulis menyadari skripsi ini jauh dari sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan. Akan tetapi penulis telah berusaha dengan segala kemampuan untuk meyusunnya dengan baik dan semoga kekurangan yang ada dapat diperbaiki di masa mendatang.

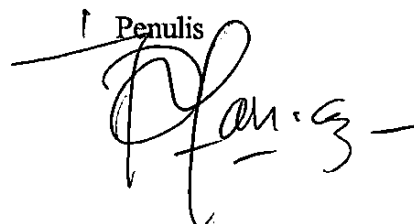
Penyusunan skripsi ini juga tidak lepas dari dukungan berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih

1. Dr. H. Khoerudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka., S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Titin Purwaningsih.S.IP. M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fisipol UMY yang telah memberiku ilmu.
6. Ibu Titin Purwaningsih .S.IP. M.Si, selaku dosen pembimbing, yang penuh perhatian dan kesabaran telah memberikan bimbingan dan masukan yang sangat berharga pada penulis di tengah-tengah kesibukannya.
7. Bapak dan Ibu Staf Karyawan UMY, yang telah memberiku pelayanan selama kuliah di UMY.
8. Bapak Kades Ngestiharjo beserta para perangkatnya yang telah membantu dalam penelitian.
9. Bapak Auzar. AS dan Mak Dahniar. S yang sudah membesarkan aku, membimbing, mendidik, mendukung serta selalu mendoakan aku dengan ikhlas dan tulus sehingga aku mencapai gelar sarjana (S-1).
10. My big family Bengkalis Riau.
11. Kel. besar (Alm) Abu Samah dan Kel. Besar Nursyah A. di Teluk Latak.
12. Temen-temen KKN, Said, Alex, Hasan, Pita, Rani, Emex, Wiwin, Tanti, Iwan (kekompakan kita memang luar biasa).
13. Buat Ibu Sumarni/Marni yang telah berbagi cerita, canda dan tawa walaupun dalam keadaan sibuk. Ga akan pernah kulupain canda, tawanya

14. Buat mbak Gawan dan Mas Kris yang sudah perhatiin aku selama ini.
15. Teman-teman SMU 3 Bengkalis, Ajis, Deni, Iit, Ijal, Apid, Iwan, Ipol.
16. Teman-teman IP C '01, Om Bayu, Aziz, Bondan, Tagor, Benny, Yandi, Kotrex, Armin, Maya, Nafsiah, Herawati dan semuanya yang ga bisa aku sebutin satu persatu.
17. Teman-teman organisasi HMR Riau di UMY, Kak Dhea, Bang Ipol, Bang Asep, Eponk, Eko, Kak Dewi.
18. Teman-teman kos, Mas Abu, Fajar, Mas Lucky, Peti (kalian memang mengasyikkan)
19. Teman-teman dan seluruh pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung selama proses penyusunan tugas akhir ini yang tidak dapat kusebutkan. Thanks For All.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Maret 2006

Penulis

IRFAN AS

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	17
C. Tujuan Manfaat Penelitian	17
D. Kerangka Dasar Teori	19
1. Desentralisasi dan Otonomi Daerah	19
2. Otonomi Desa	26
3. Penyelenggaraan Pemerintah Desa	29
4. Good Governance Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	31
5. Aktor-aktor Governance Desa	38

E. Definisi Konseptual	51
F. Definisi Operasional.....	52
G. Metode Penelitian.....	55
1. Jenis Penelitian	55
2. Unit Analisis	56
3. Jenis Data	56
4. Teknik Pengumpulan Data.....	57
5. Teknik Analisis Data	58
BAB II. DESKRIPSI WILAYAH DESA NGESTIHARJO	59
A. Keadaan Geografis	59
1. Letak Dan Batas Wilayah.....	59
2. Luas Wilayah.....	60
3. Keadaan Iklim.....	60
B. Keadaan Demografis.....	61
1. Penduduk	61
2. Mobilitas Penduduk	61
C. Keadaan Sosial, Ekonomi Dan Budaya	61
1. Ketenagakerjaan.....	61
2. Pendidikan.....	62
3. Agama.....	64
4. Keadaan Pertanian.....	65
5. Transfortasi, Informasi dan komunikasi.....	66
6. Kesehatan	68
7. Kesenian dan Olah Raga	68

D. Tata Pemerintahan	70
1. Pemerintahan Desa	70
2. Badan Perwakilan Desa	83
3. Lembaga-lembaga Sipil	84
4. Lembaga Ekonomi	88
BAB III. ANALISIS.....	91
A. Analisis Good Governance Dalam Penyelenggaraan	
Pemerintah Desa	91
B. Implementasi Good Governance Dalam Penyelenggaraan	
Pemerintahan Desa	96
1. Pemerintahan Desa	96
2. Lembaga Politik	115
3. Lembaga Sipil	123
4. Lembaga Ekonomi	137
BAB IV. PENUTUP.....	143
A. Kesimpulan	143
B. Saran	144

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Peta Governance di Level Desa.....	38
Tabel 2.1	Mobilitas Penduduk	61
Tabel 2.2	Klasifikasi Penduduk Menurut Mata Pencarian	62
Tabel 2.3	Sarana dan Prasarana Pendidikan Formal	63
Tabel 2.4	Tingkat Pendidikan Penduduk	63
Tabel 2.5	Sarana Ibadah	64
Tabel 2.6	Klasifikasi Penduduk Menurut Agama	64
Tabel 2.7	Prasarana Perhubungan Darat	66
Tabel 2.8	Sarana Transportasi	67
Tabel 2.9	Sarana Informasi	67
Tabel 2.10	Sarana dan Prasarana Kesehatan	68
Tabel 2.11	Potensi Kesenian	69
Tabel 2.12	Sarana dan Prasarana Olah Raga	70
Tabel 2.13	Daftar Nama Dukuh Desa Ngestiharjo	78
Tabel 2.14	Jenis Buku Administrasi	79
Tabel 2.15	Peraturan Desa dan Keputusan Kepala Desa	80
Tabel 2.16	Keuangan dan Sumber Pendapatan Desa	82
Tabel 2.17	Nama Pengurus BPD 2002-2007.....	84
Tabel 2.18	Kelompok Pengrajin	90
Tabel 3.1	Profil Pamong Desa Ngestiharjo	98
Tabel 3.2	Anggaran Pendapatan Desa Ngestiharjo Tahun 2005	104
Tabel 3.3	Pemetaan Organisasi di Desa Ngestiharjo	126
Tabel 3.4	Luas Lahan Sawah	138
Tabel 3.5	Organisasi Ekonomi di Desa Ngestiharjo	120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hubungan Ideal Empat Aktor Governance di Tingkat Desa.....	49
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Ngestiharjo	71

SINOPSIS

Konsep *Good Governance* sejalan disahkannya UU No 22 Tahun 1999 tentang Sistem Pemerintahan Daerah yang menekankan arti penting antara institusi pemerintah, masyarakat, politik, masyarakat sipil dan masyarakat ekonomi. Hal ini dipandang sebagai salah satu usaha untuk memberikan peluang bagi masyarakat untuk berpartisipasi dalam pemerintahan melalui lembaga/institusi yang ada. Konsep *good governance* mencoba untuk kembali membuka peluang bagi masyarakat untuk berperan serta dalam pemerintahan agar prinsip-prinsip yang terdapat dalam UU No. 22/1999 yaitu keanekaragaman, partisipasi, otonomi asli, demokratisasi dan pemberdayaan dapat terlaksana. Rumusan permasalahan dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah Implementasi *Good Governance* dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa di Desa Ngestiharjo Tahun 2005?

Jenis penelitian yang digunakan adalah Deskriptif Kualitatif. Jenis datanya adalah data primer dan data sekunder, dengan teknik pengumpulan data : observasi, wawancara, dan dokumentasi. Setelah data dikumpulkan kemudian dianalisis secara deskriptif melalui identifikasi tema-tema penilaian

Dalam realitanya penyelenggaraan pemerintahan desa di desa Ngestiharjo pada pemerintah desa terdapat kendala pada rendahnya kualitas SDM dan kegagalan konsolidasi internal oleh lurah desa yang berakibat *bad public service*. Hal ini menimbulkan kekecewaan pada masyarakat. Pelaksanaan pada lembaga politik (BP), lemahnya peran BPD sebagai jembatan penghubung antara Pemerintah Desa dan masyarakat. Hal ini mendapat perhatian adalah kendala penyerapan aspirasi dan responsivitas BPD terhadap *Bad Public Service* yang dilakukan oleh pemerintah desa. Pada lembaga ekonomi mencoba membangun kekuatan dan kemandirian untuk berhadapan dengan pasar. Pada masyarakat sipil melihat masih lemahnya kekuatan *civil society* yang kuat masyarakat sipil belum secara maksimal memberdayakan dirinya untuk bisa mengangkat dan mengartikulasikan kepentingan dari anggotanya.

Implementasi *Good Governance* dalam penyelenggaraan pemerintahan desa di Desa Ngestiharjo masih jauh dari konsep *Good Governance*. Dengan demikian, perlu upaya untuk meningkatkan kinerja pemerintahan desa yang mengikuti prinsip-prinsip *Good Governance*. Selain itu, penguatan partisipasi masyarakat secara luas dalam proses pemerintahan perlu ditempuh melalui penguatan kelembagaan lokal, sehingga organisasi tersebut mampu menjadi wadah mengelola aspirasi dan kesadaran masyarakat dalam berpartisipasi. Selain itu, perlu upaya mengembangkan arena baru yang lebih partisipatif dan independen sebagai sarana partisipasi masyarakat yang lebih luas yang mampu mempertemukan kepentingan berbagai elemen masyarakat. Pemerintah desa perlu meningkatkan responsivitasnya terhadap kehidupan ekonomi masyarakat desa, dengan memberikan kesempatan dan ruang yang lebih lebar untuk berpartisipasi dalam perumusan kebijakan ekonomi desa. Selain itu, juga perlu mengembangkan peluang usaha baik di sektor pertanian maupun non pertanian dengan membangun sarana dan prasarana pemasaran yang memadai.