

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEPEGAWAIAN
PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG TENTANG
POLA KARIER PEGAWAI NEGERI SIPIL**

**(Studi Kasus Implementasi Program Mutasi Pegawai Negeri Sipil
Kabupaten Magelang Tahun 2005)**

***AN ANALYSIS ON THE IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT
EMPLOYMENT POLICY IN MAGELANG REGENCY CONCERNING
ON THE CARREER PATTERN OF CIVIL SERVANTS***

***(A Case Study on the Implementation of Resettlement Program for Civil
Servants in Magelang Regency in 2005)***

SKRIPSI



Disusun oleh:

JANU SETYO BUDIHARTO
20010520169

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEPEGAWAIAN
PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG TENTANG
POLA KARIER PEGAWAI NEGERI SIPIL**

**(Studi Kasus Implementasi Program Mutasi Pegawai Negeri Sipil
Kabupaten Magelang Tahun 2005)**

***AN ANALYSIS ON THE IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT
EMPLOYMENT POLICY IN MAGELANG REGENCY CONCERNING
ON THE CARREER PATTERN OF CIVIL SERVANTS***

***(A Case Study on the Implementation of Resettlement Program for
Civil Servants in Magelang Regency in 2005)***

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Syarat-syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

**JANU SETYO BUDIHARTO
20010520169**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

SKRIPSI

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari/Tanggal : Rabu, 8 Februari 2006

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. Suranto, M.Pol.

Penguji I

Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji II

Drs. M. Zaenuri, M.Si.

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)**

Tanggal: 16 Februari 2006



Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menentunya.

...
 ...
 ...
 ...
 ...
 ...
 ...
 ...
 ...
 ...

...
 ...

...
 ...

Doa adalah nyanyian hati yang selalu dapat membuka jalan ke
 singgasana Tuhan meskipun terdampit di dalam seribu jiwa.
 (Kahlil Gibran)

Kegagalan disebabkan oleh kesalahan memutuskan pilihan hidup
 yang kecil, yang terjadi secara terus-menerus setiap hari.
 Kesuksesan diciptakan dari ketetapan kecil terhadap disiplin diri
 sepanjang hari
 (Jim Rohn)

Barang siapa menempuh jalan untuk memperoleh ilmu
 maka Allah memudahkan baginya jalan menuju surga.
 (Riwayat Muslim dari Abi Hurairah)

Ingatlah Rob-mu di dalam hati dengan
 merendahkan diri dan takut.
 (Q.S. Al-A'raf : 205)

Motto

Persembahan

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- ♥ *Bapak dan Ibuku (Alm)*
Untuk kasih sayang serta do'anya
yang selalu menyertai langkahku
- ♥ *Istriku, yang selalu menyayangiku.*
- ♥ *Adikku*
- ♥ *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahnya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dana melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tidak terlepas dari adanya bantuan-bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja memperlancar proses penyusunan skripsi ini, tapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi dapat disusun dengan sebaik-baiknya. Pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bambang Eka Cahya Widada, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol.
5. Drs. Suranto, M.Pol., selaku Dosen Pembimbing skripsi.
6. Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Dosen Penguji I.

7. Drs. M. Zaenuri, M.Si., selaku Dosen penguji II.
8. Tunjung Sulaksono, S.IP., selaku Dosen Wali.
9. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si., Dosenku yang paling baik hati.
10. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu dan bimbingannya kepada penyusun dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Bapak Kepala BKD Kabupaten Magelang, Bapak Dwi Koendarto, S.Sos (Kasubid. Mutasi dan Pensiun), Mbak Eny (staff), Mbak Nanik (staff), Bapak Kastolani (staf) dan jajaran Staf BKD Kabupaten Magelang.
12. Almarhum ibuku yang telah melahirkanku, Semoga Allah memberi Ibu "tempat yang tenang", diantara Rosul-Nya. Semoga Ibu bangga terhadap anakmu ini.
13. Bapakku, yang telah membesarkanku, yang menjadi ayah sekaligus Ibu bagiku, yang selalu memberi semangat dan dorongan, makasih atas bimbinganmu selama ini hingga aku bisa mengerti arti kehidupan ini. Janu minta maaf kalau sering nggak nurut!
14. Istriku, Cinta dan kasihku selalu untukmu, makasih telah memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah memberi anugerah-Nya untuk kita, AMIEN.....!
15. Adekku **Hafnita Nugraheny**, jangan bandel, inget nasehatku: jangan asal
... teman, inisiatif akan membuatmu lebih kreatif. | Nurut ma Bapak

16. Bapak dan ibu mertuaku yang ikut memberi semangat dan dorongan, makasih bapak telah berbagi pengetahuan dan pengalaman.....! Makasih sarapan paginya bu.....!
17. Keluarga besar mbah Putri Tempuran, mbah Kakung semoga cepet sembuh.
18. Keluarga besar Pak Tuwo Almarhum, mbok Tuwo Njrakah.
19. Keluarga besar Dadapan, dan juga mbak Titik sekeluarga.
20. NIENA LOPE (Dony and Dona), Makasih atas bantuan kalian berdua! You are my best friend. Nuwun dhab, gek ndang nikah wae.....! Smoga kebaikan kalian dapat balasan yang sesuai, Amien.....!
21. Deny, makasih telah berbagi pengalaman! Kuliahe gek rampungke, kancane wis entek.....!
22. Gondes, jadikan Wonosarimu lebih maju.....!
23. Tagor, selama ini telah banyak membantuku.
24. Komunitas Parkiran UMY, makasih selama ini jagain motor dan mobilku!
25. Anak-anak SERAMBI (Anton, Sony, Ivo, Iwan pitik, Lutfi, Agus, Kuncung, Umar, Cebong, Petruk, Heri, Wasis, Danang, Ucok, dll) Allohhu Akbarr.....!
26. Anak-anak IP C (Yusron, Widy, Renal, Rendy, Yandhi, Cahyo, Iwan, Hemek, Tam-tam, Bayu, Naps, Maya, Treks, Pita, Nurul, Upik, Dian, dll)
27. Anton & Hasah, sahabat baikku, makasih telah berbagi pengalaman!
28. Cah Njrakah (Koter SH, Ceking, Kancil, Unyil, Giyek, Cacing, Gembluk, Dek Ris, m.Dodok, m.Ganjar, Klemuk, Plengeh, dek Arik, Tepil, Pasa, Ribin, Kutis, dll).

29. Teman – teman KKN. Makasih banyak atas bantuan kalian!

30. Kelik, Dwek, Babe, Kuntul, Tuyul, Poleng, Rini, Yanti, Galuh, dll. Kalian temen yang baik!

31. Semua temen-temenku yang gak sempat kutulis satu persatu, maaf ya....!

32. Dan semua pihak yang membantu lancarnya proses penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

Wassalamu'alaikum Wa Wa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Maslah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan	8
2. Kebijakan Publik	11
3. Implementasi Kebijakan	13
4. Manajemen Sumber Daya Manusia	22
F. Definisi Konseptual	29
1. Kebijakan	30

2. Kebijakan Publik	29
3. Implementasi Kebijakan	29
4. Manajemen Sumber Daya Manusia	30
G. Definisi Operasional	30
H. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Unit Analisis	32
3. Data dan Sumber Data	32
4. Teknik Pengumpulan Data	33
5. Teknik Analisis Data	33
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	35
A. Gambaran Umum Kabupaten Magelang	35
1. Keadaan Geografis	35
2. Keadaan Penduduk	40
B. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang .	47
1. Sejarah Perkembangan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang	47
2. Lokasi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang.	48
3. Visi dan Misi	48
4. Kedudukan, Tugas, Fungsi, Struktur Organisasi dan Tata Kerja Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang	48

BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BADAN	
KEPEGAWAIAN DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN	
MAGELANG TENTANG MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL	
TAHUN 2005	
	60
A. Isi Kebijakan	60
B. Tujuan Kebijakan	69
C. Strategi yang Dilaksanakan dalam Menunjang	
Implementasi	78
D. Manfaat Kebijakan	91
E. Sasaran Program	102
F. Pelaksanaan Program	107
G. Aparatur Pelaksana	113
H. Sumber Dana	122
I. Sarana dan Prasarana	126
J. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat	127
BAB IV PENUTUP	
	132
A. Kesimpulan	132
B. Saran	134

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

A. DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jarak dari Kota Magelang ke Beberapa Kota Penting Lainnya	35
Tabel 2.2	Jarak Ibukota Magelang ke Ibukota Kabupaten/Kota di Jawa Tengah.....	36
Tabel 2.3	Luas Daerah, Jarak Terdekat/Termudah dari Ibukota Kabupaten ke Kecamatan se-Kabupaten Magelang dan Ketinggi dari Permukaan Laut tahun 2004	36
Tabel 2.4	Luas Tanah Menurut Penggunaannya di Kabupaten Magelang Tahun 2004.....	39
Tabel 2.5	Pembagian Wilayah Administrasi Pemerintahan Kabupaten Magelang Tahun 2004	40
Tabel 2.6	Banyaknya Penduduk dan Pertumbuhan Penduduk di Kabupaten Magelang Tahun 1977 – 2004	41
Tabel 3.1	Data Hasil Mutasi Antar Daerah Kabupaten Selama Tahun 2005.....	85
Tabel 3.2	Data Hasil Mutasi Dalam Satu Daerah Kabupaten Magelang Selama Tahun 2005	109
Tabel 3.3	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang Berdasarkan Pendidikan Terakhir	115
Tabel 3.4	Anggaran Belanja Langsung Per Kegiatan Satuan Kerja Tahun 2005	122
Tabel 3.5	Anggaran Belanja Langsung Per Kegiatan Tahun 2005	123

B. DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang	52
Gambar 3.1	Rencana Tindak Pola Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur Pemerintah Kabupaten Magelang	65

SINOPSIS

Otonomi Daerah merupakan kesempatan emas bagi pemerintah daerah untuk mengembangkan daerahnya secara maksimal. Modal yang diperlukan untuk hal tersebut adalah SDA yang mencukupi dan SDM yang profesional. Saat ini aparat pemerintah dituntut untuk dapat bekerja secara profesional dan cekatan. Dalam hal ini Badan Kepegawaian Daerah merupakan instansi yang sangat berpengaruh dalam upaya meningkatkan kualitas Sumber Daya Manusia agar para pegawai lebih profesional. Badan Kepegawaian Daerah merupakan unsur pelaksana tugas teknis pemerintah Kabupaten Magelang di bidang manajemen pegawai. Badan Kepegawaian Daerah mempunyai program-program, salah satunya adalah program tentang mutasi pegawai. Program ini dirasa belum maksimal dan efektif. Hal tersebut disebabkan oleh terlalu besarnya jumlah pegawai sebagai akibat adanya pelimpahan pegawai. Hal tersebut juga disebabkan oleh sebagian besar pegawai yang tidak mau dimutasi berdasarkan sistem karena merasa sudah mapan dengan tempat ataupun jabatan yang dimilikinya. Secara umum sebenarnya masalah kepegawaian yang muncul adalah lebih disebabkan adanya campur tangan pusat dalam masalah kepegawaian di daerah, meskipun sebenarnya kewenangan dalam pengurusan kepegawaian semestinya ada di Pembina kepegawaian di daerah. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana implementasi program mutasi tahun 2004.

Adapun metode yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Data primer didapat melalui wawancara dengan Kasubid Mutasi dan Pensiun, Kasubid. Pembinaan Disiplin Pegawai, Staf Badan Kepegawaian Daerah dan beberapa Pegawai Negeri Sipil yang pernah dimutasi. Adata sekunder diperoleh dari media massa, buku-buku, dan dokumen-dokumen yang berhubungan dengan penelitian.

Sepanjang pembahasan dalam skripsi ini melalui analisis data diperoleh kesimpulan bahwa implementasi program mutasi sudah sesuai dengan prosedur yang berlaku dan sudah dilaksanakan cukup baik oleh Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Magelang. Namun masih ada kekurangan atau hambatannya, yaitu antara lain para pegawai yang tidak mau dimutasi, kurangnya sarana dan prasarana, minimnya anggaran untuk program mutasi dan masih adanya formasi yang kosong dalam beberapa instansi pemerintah.

Dari hasil analisa tersebut rekomendasi atau saran yang dapat penulis berikan adalah perlu adanya pengkajian lebih lanjut mengenai dampak dari kebijakan ini, dan juga tindakan tegas dari pihak terkait terhadap para pegawai negeri sipil yang melanggar, komunikasi antar organisasi khususnya antara BKD dengan pihak-pihak terkait harus ditingkatkan, perlu ditambah adanya sarana dan prasarana pendukung bagi implementasi kebijakan mutasi Pegawai Negeri Sipil, pemerintah diharapkan lebih matang dan lebih serius dalam merencanakan dan mengimplementasikan sebuah kebijakan.