

**REKRUTMEN CALON LEGISLATIF PEREMPUAN  
PARTAI AMANAT NASIONAL  
PADA PEMILU 2004**

(Studi Kasus Rekrutmen Calon Anggota DPRD Propinsi DIY dari PAN)

**SKRIPSI**



Disusun oleh :

**FITRI HERIYANTI**  
NIM. 20010520102

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**REKRUTMEN CALON LEGISLATIF PEREMPUAN  
PARTAI AMANAT NASIONAL  
PADA PEMILU 2004**

**(Studi Kasus Rekrutmen Calon Anggota DPRD Propinsi DIY dari PAN)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**FITRI HERIYANTI  
NIM. 20010520102**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah di pertahankan dan disahkan di depan Tim Pengaji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :

Hari / Tanggal : Selasa / 08 Februari 2005  
Tempat : Ruang Referensi lantai II

## SUSUNAN TIM PENGUJI

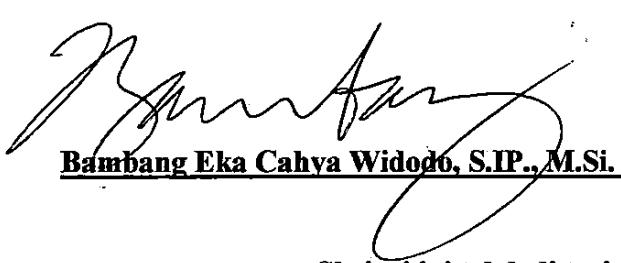
Ketua,



Dian Eka Rahmawati, S.I.P., M.Si.

Pengaji I

Pengaji II



Bambang Eka Cahya Widodo, S.I.P., M.Si.



Ane Permatasari, S.I.P.

Skripsi ini telah di terima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana ( S-1 )  
Tanggal : 17 FEB 05



Drs. Suswanta, M.Si.  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan

## Motto

- Tiada harta yang lebih berharga daripada akal, tiada kemuliaan yang lebih baik daripada ilmu, tiada kekayaan yang lebih baik dari pada kemurahan hati, dan tiada dukungan yang lebih baik daripada nasehat yang tulus (Mutiara Nahjul Balaqiah, Imam Ali RA).
- Di dalam kegagalan dan kesusahan itu tersembunyi pengalaman, rahasia hidup dan nasehat-nasehat kebijaksanaan yang berharga. Orang banyak percobaannya maka ilmunya akan bertambah-tambah (Nasehat orang-orang pintar di dunia, Djamalus Djohan).
- Siapa yang pergi untuk menuntut ilmu Allah membukakan pintu syurga kepadanya, malaikat-malaikat membentangkan sayapnya kepadanya, malaikat-malaikat di langit dan ikan-ikan di laut mendoakan kepadanya. (H.R Abu Daud dan Turmudzi).

*HALAMAN PERSEMBAHAN.*

*KU PERSEMBAHKAN KARYAINI UNTUK:*

- *Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW atas bimbingan dan cintanya di perjalanan hidupku.*
- *Bapak dan Mama yang sangat ku sayangi, terimakasih atas semua yang di perjuangkan untukku.*
- *Adik-adikku tersayang, sukses untuk kuliah dan sekolah kalian.*
- *Dosen pembimbingku ‘ibu Dian Eka Rahmawati’, terimakasih atas bantuannya.*
- *Riza yang selalu memotivasku untuk maju dan terus berjuang.*
- *Almamaterku.*

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
SINOPSIS .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	9
C. KERANGKA DASAR TEORI .....	9
1. Rekrutmen Politik.....	10
2. Partai Politik .....	13
3. Perempuan dan Politik Perspektif Gender.....	22
4. Pemilu dan Keterwakilan Perempuan.....	27
D. DEFINISI KONSEPSIONAL .....	41
E. DEFINISI OPERASIONAL .....	42
F. METODE PENELITIAN.....	42

2. Unit Analisa .....	44
3. Jenis Data.....	44
4. Teknik Pengumpulan Data .....	44
5. Teknik Analisa Data .....	45

## BAB II GAMBARAN INTERNAL PARTAI AMANAT NASIONAL DAERAH

### ISTIMEWA YOGYAKARTA

1. Sejarah Berdirinya PAN secara Universal.....	47
2. Visi dan Misi .....	49
3. Garis Perjuangan Partai .....	50
4. Struktur Organisasi .....	54
5. Data Pengurus Dewan Pimpinan Wilayah Partai Amanat Nasional ..	66

## BAB III REKRUTMEN CALON LEGISLATIF PARTAI AMANAT NASIONAL

1. Mekanisme Rekrutmen, Evaluasi dan Penetapan Calon Legislatif...	80
2. Faktor – faktor yang Mempengaruhi Rekrutmen Calon Legislatif Perempuan .....	102

## BAB IV PENUTUP

1 Kesimpulan .....	108
2 Saran – saran .....	110

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perolehan Suara Partai Politik.....	2
Tabel 1.2 Data Anggota DPRD Propinsi DIY Hasil Pemilu 5 April 2004 .....	2
Tabel 2.1 Struktur Organisasi Partai Amanat Nasional .....	64
Tabel 2.2 Stuktur Organisasi Dewan Pimpinan Wilayah PAN.....	65
Tabel 2.3 Nama Fungsionaris Perempuan PAN dan Jabatan.....	76
Tabel 2.4 Penilaian jabatan dalam mekanisme Rekrutmen PAN.....	76
Tabel 3.1 Penilaian bakal Calon Anggota Legislatif DPRD DIY .....	96
Tabel 3.2 Daftar nama calon legislatif Pemilu 2004 .....	99

## SINOPSIS

Partai Amanat Nasional (PAN) adalah salah satu partai peserta pemilu tahun 2004. Partai yang memperoleh suara terbesar setelah Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) pada pemilu legislatif lalu. Selain memiliki basis massa yang cukup berpengaruh di Daerah Istimewa Yogyakarta, Partai Amanat Nasional juga terlihat serius dalam mengaplikasikan keterwakilan perempuan di legislatif di bandingkan partai-partai politik yang lain, meski masih dalam proses pencapaian kuota yang di tetapkan Undang-undang Nomor 12 Tahun 2003. Dari latar belakang ini maka masalah yang muncul antara lain : mekanisme rekrutmen dan faktor-faktor yang mempengaruhi.

Adapun metode penelitian yang di gunakan dalam penulisan skripsi ini di lakukan melalui wawancara dan dokumentasi. Wawancara ini di maksudkan untuk mengetahui secara langsung opini/pandangan berbagai pihak antara lain : panitia rekrutmen dan calon legislatif terpilih. Adapun jenis penelitian dalam skripsi ini adalah deskriptif kualitatif dengan unit analisa DPW (dewan pimpinan wilayah) Partai Amanat Nasional.

Pada prinsipnya mekanisme rekrutmen yang di laksanakan oleh Partai Amanat Nasional sebagai partai reformis sangatlah transparan dan tidak diskriminatif antara laki-laki dan perempuan. *Affirmative policy* yang tertuang dalam mekanisme merupakan point keberpihakan partai terhadap perempuan dan sebagai respon positif terhadap aplikasi kuota dalam undang-undang. Penempatan posisi yang tidak strategis terhadap perempuan untuk beberapa daerah pemilihan hanya di sebabkan oleh seleksi yang di lakukan sangat ketat, karena selain kuantitas, partai juga meperhatikan dan mempertimbangkan kualitas para calon legislatifnya.

Rekrutmen calon legislatif Partai Amanat Nasional pada pemilu tanggal 5 April lalu berbeda dengan rekrutmen pada pemilu sebelumnya. Dimana pada pemilu kali ini Partai Amanat Nasional memasukkan unsur perempuan dalam mekanismenya. Satu kesempatan yang semestinya di manfaatkan dengan baik oleh perempuan karena merupakan point awal kemenangan setiap dari laki-laki, di upayakan untuk menghasilkan kebijakan yang sensitif gender.