

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH(BOS) DI KABUPATEN
KULONPROGO TAHUN 2005-2006**

SKRIPSI



Disusun oleh :

ENI PRIHARYANTI
20030520135

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH(BOS) DI KABUPATEN
KULONPROGO TAHUN 2005-2006**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

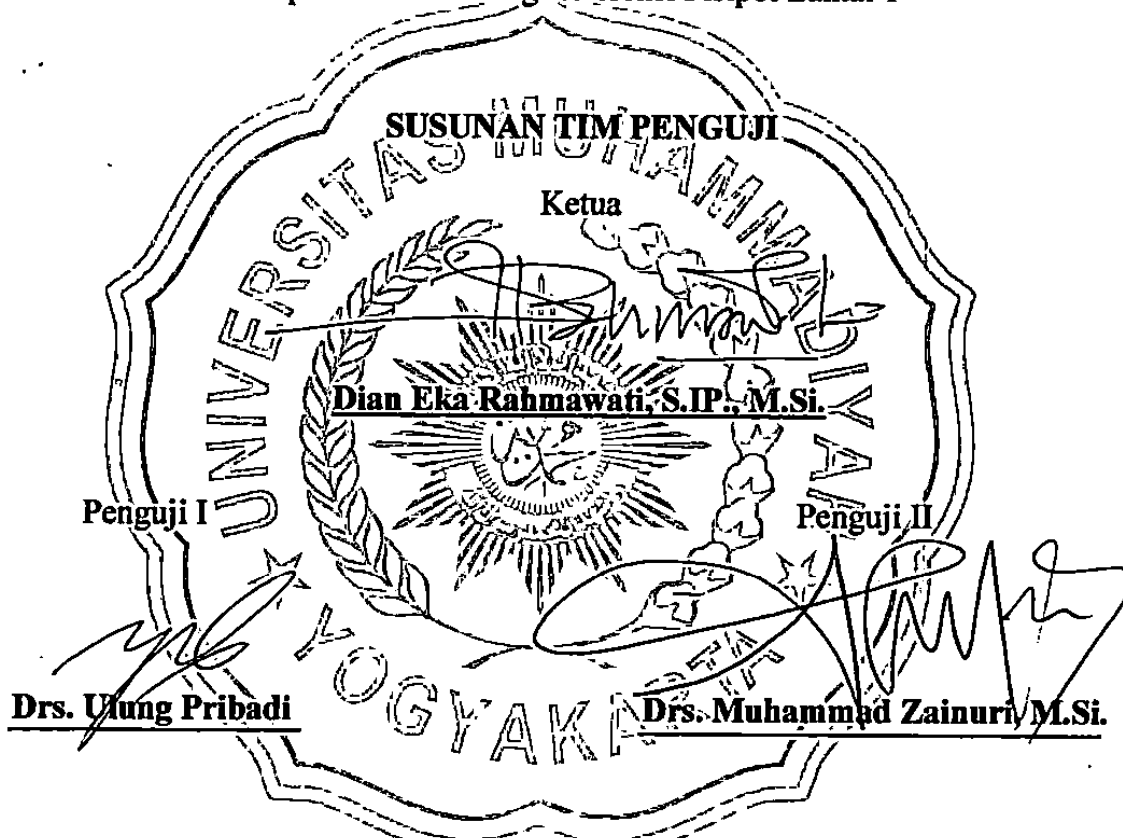
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 1 Mei 2007

Pukul : 10.00 WIB

Tempat : Ruang Referensi Fisipol Lantai 1



Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Tanggal :



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi yang penulis buat merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya dan atau karya pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan pihak lain yang merasa dirugikan serta berkelanjutan dengan tuntutan, maka penulis akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang bersangkutan.

Halaman Motto

"Kerendahan Hati menuntun pada kekuatan bukan kelemahan, Mengakui kelemahan dan melakukan perubahan atas kesalahan adalah bentuk tertinggi dari penghormatan pada diri sendiri"

(John Michley)

"Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia"

(H.R. Tirmidzi)

"Sesungguhnya keberanian tidak akan mempercepat ajal, karena ajal sudah ditentukan. Sesungguhnya sikap pengecut tidak akan memperlambat, karena ajal sudah ditentukan."

(Sayyid Quthub)

"You can't move forward if you are always looking back, you can't find new solution if you believe it can't be done, Have the courage of your own conviction and go after it"

(Dummies.com)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan Mengucapkan Syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas Rahmat dan Hidayah-Nyalah akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dalam rangka memenuhi dan melengkapi prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak terlepas dari adanya bantuan-bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja memperlancar proses penyusunan skripsi ini tetapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi dapat disusun dengan sebaik-baiknya, sehingga dalam kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan TERIMA KASIH sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Dr.H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
3. Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si., Selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
5. Drs. Ulung Pribadi, selaku Dosen Penguji I,
6. Drs. Muhammad Zaenuri M.Si, selaku Dosen Penguji II

7. Seluruh Jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas Ilmu dan bimbingannya dalam penyusunan menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Seluruh jajaran Instansi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Kulonprogo yang telah banyak membantu penyusunan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kedua Orang Tuaku, Terima kasih untuk ketulusan, keikhlasan dan do'a yang tiada henti, Aku akan coba untuk tidak mengecewakan kalian lagi.
10. All my Brother & Sister Apri, Mey dan Tyas "nduti" Kalian adalah salah satu sumber inspirasiku, Makasih untuk dukungan dan kritiknya.
11. Seluruh Keluarga dan Handai taulanku, Nenek & Kakekku semoga kalian panjang umur karena aku masih membutuhkan nasehat-nasehat kalian, Pakle' dan Bule' makasih untuk semua bantuannya"
12. Mb Mindoel saudara sekaligus temanku, makasih banget ya?" tanpa U gimana nasib skripsiku?
13. Teman-teman seperjuanganku, Lise akhirnya kita bisa bareng, Norti yang mo jadi pegawai Bea cukai, Devi yang dah duluan, gmn dah kerja lom?, Imel ayo kejar kita2 Mel, U pasti bisa! Walau kita sudah berpisah yakinlah suatu saat kita pasti bertemu, Sukses fren!!!
14. Teman-teman IP D, Lina pulang kok gak pamit aku seh", Ane yang dah mo married. Bineh kayaknya Ot bareng neh? Yuli Jack Yati

Okta, Yanti, Zahra, Faried, Hamka, IQ, Hanil, Manda, Abe kok g pernah keliatan?, Joni yang sekarang super sombong!!!, Indra “upil”, Dani hii takut, dan yang gak bisa disebutin satu persatu makasih ya?”
Sorry kalo ak g pernah bisa dekat dengan kalian.U all The Best.

15. Teman2 KKN Kuto gede, Lise yang pinter catering, Devi, Imel, Norty yang pinter masak, Andi, Dani, woi.. jangan galak2 napa?, Indra upil, Tyo dan Ardi gimana kalian dah skripsi lom? Kapan neh kita maen ke pondok lagi?
16. Buat si simba dan ucrit kucing2 manisku, makasih kalian selalu hibur aku, “maaf kalo aku sering lupa kasih makan kalian gara2 sibuk ngerjain skripsi ini.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
SINOPSIS	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Kerangka Dasar Teori.....	13
E.1. Implementasi Kebijakan	15
E.2. Pendidikan Dasar	19
E.3. Bantuan Operasional Sekolah	25
F. Definisi Konseptual.....	27
G. Definisi Operasional.....	28
H. Metodologi Penelitian.....	30

BAB II	DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	34
	A. Gambaran Umum Kabupaten Kulonprogo	34
	1. Keadaan Geografis.....	34
	2. Keadaan Topografi	35
	3. Luas Wilayah.....	36
	4. Keadaan Demografi.....	37
	5. Keadaan Ekonomi.....	38
	a. Sandang	39
	b. Pangan	40
	c. Perumahan Rakyat	40
	d. Sosial Budaya	42
	B. Gambaran Umum Pendidikan di Kabupaten Kulonprogo	44
	C. Struktur dan Uraian Tugas Dinas Pendidikan.....	46
	D. Visi dan Misi Dinas Pendidikan Kabupaten Kulonprogo.....	62
BAB III	IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN	
	PERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI KABUPATEN	
	KULONPROGO	68
	A. Implementasi program BOS di Kabupaten Kulonprogo	69
	A.1. Isi Kebijakan.....	70
	A.2. Pelaksanaan Program BOS.....	75
	A.3. Mekanisme Pelaksanaan Implementasi BOS	86
	A.4. Penyaluran dan Pengambilan Dana BOS.....	87
	A.5. Penggunaan Dana BOS	87

A.6. Pengelolaan Dana BOS	99
B. Monitoring, Evaluasi, dan Pelaporan	100
B.1. Monitoring dan Evaluasi	100
B.2. Perencanaan Monev	102
B.3. Pelaksanaan Monev.....	107
B.4. Pelaporan Pelaksanaan Penyaluran	110
B.5. Pengaturan perpajakan BOS.....	113
C. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan ..	117
C.1. Sikap pelaksana.....	118
C.2. Sumber Daya	121
C.3. Kondisi Lingkungan.....	126
C.4. Struktur Birokrasi.....	128
BAB IV PENUTUP	129
A. Kesimpulan	130
B. Saran	131

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobil Alamin, Puji Syukur penyusun Haturkan kehadiran Allah SWT atas Rahmat dan Hidayahnya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, Akhirnya kupersembahkan karyaku ini kepada :

- Sang pemberi kehidupan dan yang membuatku hidup, Allah SWT.
- Kedua Orang Tuaku untuk segala kasih sayang, nasehat, pengertian dan dorongan yang telah Kalian berikan, untuk pengorbanan tiap tetes keringat dan air mata serta setiap do'a yang mengiringi langkahku. Sesungguhnya kasih sayang dan pengertian itu menyejukkan, Pengorbanan itu meringankan, Do'a dan dorongan itu menguatkan.
- Adik-Adikku yang Always menyebalkan Apri, Mey dan Tyas. Walaupun menyebalkan tapi kalian baik kok"
- Nenek dan Kakekku yang selalu kutunggu nasehatnya.
- Almamaterku UMY

DAFTAR TABEL

- Tabel 2.1** Data Indikator Mutu Pendidikan Kabupaten Kulonprogo ahun 2005/2006
- Tabel 2.2** Keadaan Geografi Kabupaen Kulon progo
- Tabel 2.3** Luas wilayah per kecamatan Kabupaen Kulonprogo
- Tabel 2.4** Keadaan Demografi ahun 2005
- Tabel 2.5** Keadaan Ekonomi
- Tabel 2.6** Keadaan Sosial budaya
- Tabel 2.7** Data pokok SD/MI
- Tabel 2.8** Data pokok SLTP/MTs
- Tabel 2.9** Data penduduk usia sekolah 7-15 tahun di Kabupaten Kulonprogo
- Tabel 3.0** Data siswa terbuang dan putus sekolah tahun 2005/2006
- Tabel 3.1** Data jumlah dana di sekolah dasar menurut sumber tahun 2005/2006