

**SKRIPSI**

**PERANAN DINAS PERKEBUNAN DALAM  
PENGEMBANGAN SEKTOR PERKEBUNAN KABUPATEN  
INDRAGIRI HILIR PERIODE 2004-2005**

***ROLE OF PLANTATION ON DUTY IN EXPANSION OF  
PLANTATION SECTOR IN INDRAGIRI HILIR  
SUB-PROVINCE 2004-2005***



**Disusun oleh:**

**AGNES KUSUMADEWI  
20030520070**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2007**

**PERANAN DINAS PERKEBUNAN DALAM  
PENGEMBANGAN SEKTOR PERKEBUNAN KABUPATEN  
INDRAGIRI HILIR PERIODE 2004-2005**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Universitas Muhammadiyah**



**Disusun oleh:**

**AGNES KUSUMADEWI**  
**20030520070**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

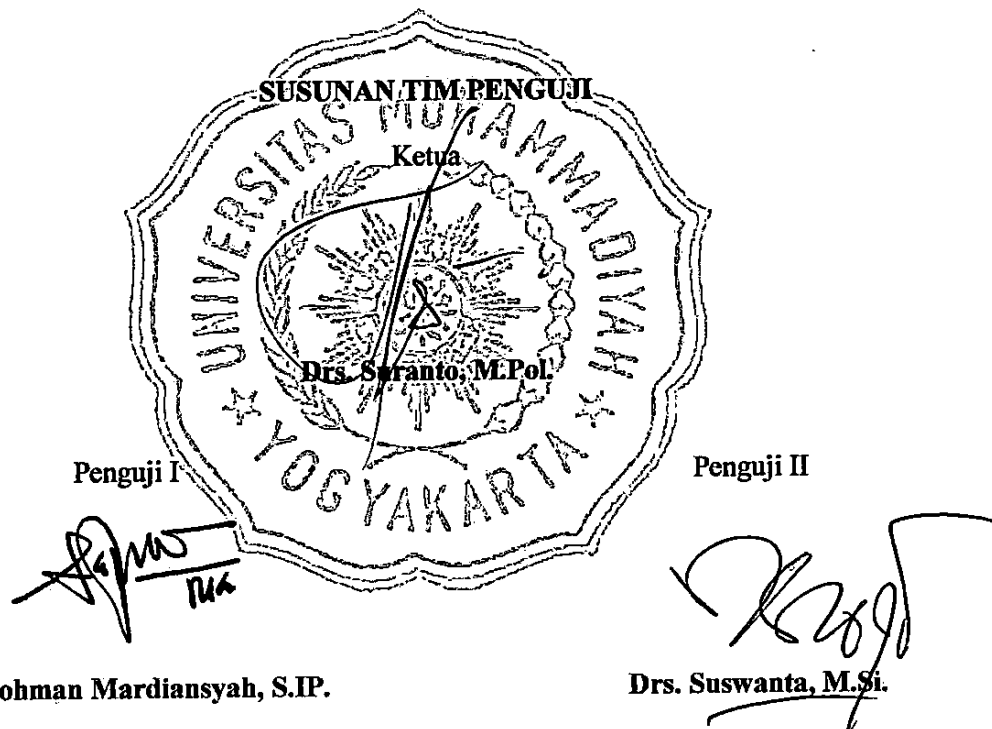
## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada :

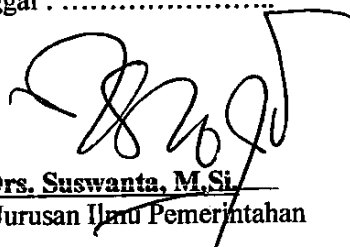
Hari/Tanggal : Rabu, 2 Mei 2007

Pukul : 12.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai 1



Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu  
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Tanggal : .....

  
**Drs. Suswanta, M.Si.**  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 19 April 2007

(Agnes Kusumadewi)

## MOTTO

Semangatlah mencapai apa yang terbaik bagimu dan mohonlah  
pertolongan kepada Allah dan janganlah sekali-kali merasa tidak berdaya

(Q.S. Al Baqarah : 45)

Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum sebelum  
mereka merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka

(Q.S. Ar Ra'ad : 11)

Sesungguhnya ujian terberat dalam hidup ini bukan saat kita mendapat  
musibah melainkan saat kita berada dipuncak kesuksesan

(Abdullah Gymnastiar)

Jadikanlah hari ini lebih baik daripada hari kemarin dan jadikanlah hari

## *PERSEMBAHAN*

*Sebuah karya kecil ku persembahkan untuk:*

**Ayahanda dan Ibunda Tercinta  
Kakak dan Adikku Tersayang  
Keluarga Besar Dimanapun Berada  
Teman-teman Seperjuangan  
Almamaterku**

## THANKS TO...

- ↓ Terima kasih kepada Allah SWT atas semua yang diberikan untukku.. (everythings..)
- ↓ Papah (Edy Kuswarsono) & Mamah (Ida Lestari) yang selalu memberikan doa restu dan kasih sayang yang tak akan pernah ada habisnya, untuk semua yang diberikan ke Iwik dan ga akan mungkin bisa disebut. Makasi ya Mah, Pah yang selalu sabar ngadapin anak wedok.. Inshaallah Iwik bisa mejadi apa yang Papah, Mamah harpin.. Amien..
- ↓ Mas Rifa & Tiko yang selalu beri semangat n dukungan.. Mas Rifa ntar klo dah sukses jangan lupa ama Wiek n Tiko ya.. biasalah.. sebagai anak pertama kan harus jadi panutan n memberi.haha.. (maksudnya?). Tiko ntar klo kuliah jangan lama2 kayak Masipa, rugi..hehe.. oya Tiko, Met menjalani kehidupan baru di Jogja, Semangat..!
- ↓ Keluarga Besar di Madiun, Tembilahan, Rengat, Pekanbaru, dll.. Eyang Kung (Aim) n Eyang Ti Madiun + Mbah (Aim) n Ibuk Tembilahan makasi atas semua doa n dukungannya. Om2, Tante2, Sepupu2, semua sodara2 Iwik yang ada di seluruh nusantara.hehe..
- ↓ Sobatku: Neti (Dian) makasi telah menjadi teman baik sejak SMU, atas semua cerita2 yg ga da habisnya, n pelindung saat aq diliatin orang.haha..(ga pa pa kok Net, itu dah jadi makanan sehari2 kok, cuek aja lagi..), Oya, ntar klo balik jangan lupa mampir : Welcome 2 Riau kembali.. Ayu makasi ya udah jadi sobatku yang mo nemenin kemana2 slama di Jogja, nemenin bimbingan, kekampus, Iwik ga akan pernah lupa kenangan2 qt kuliah, maen, jalan2 (hiks..hiks..), Ratna yang selalu nemani Iwik saat terapuh..(maksudnya?)hehe.. yang slalu nemenin iwik beli maem, hangout, ke mall, klo dah balik jangan lupa maen krumah.. Rat, kapan ya qta

qta ngenet gratis di kampus,hehe..),makasi atas ngprintnya juga, ntar klo dah balik ke Semarang jangan lupa tetap kontak ya n ngasi Iwik oleh2 kue.hehe.. oya, ayo semangat kerjain skripsi tu..biar cepat wisuda nyusul Iwik. Ganbatte..!

- ↓ Gengster(???) : Bayu (angan balik2 teruslah Bay..kuliah oii..) +Opik (kapan ya Pi' qta balik ke Madiun bareng..), +Yuza (angan cuek2lah ama teman..), +Joe+Rina tetap langgeng ya.. +Ayik+Neti. (ini nih sohib2ku yang slalu ngajak refreshing bareng, hangout kemana2 aja, kenangan yang tak terlupakan, Foto2 qta tetap di simpan ya..makasi ya frennn..)
- ↓ Sohibku yang ada di Pekanbaru, Yafi (aq pulang..), Rika, Windi, Ima, Dede, semuanya aja...
- ↓ KKN crew.. (Agnes, Ayik, Neti, Bayu, Opik, Yuza, Eka, Nanda, Toni, Roy) Begitu banyak kenangan yang qta lewati bersama di Pandak.. Makan soto yuukk...
- ↓ Anak2 Kos Pondok Indah yang penuh kenangan selama 2 tahun, Anak2 Kos Melati I (mb Heti, mb Yane, Neti, Lia, Ema, Nisa (Niss..Niss..), Endra (yang akuuurr..), Santi, Lilik (oleh2nya..), Ranti, Antin, Via, Ratna, Indri (angan mikirin cowok mulu, cape dee... n beli maem yuuukk..), Esti (Keep ROCK...!!), Sari, Ifa, Irma, Kiki, Dede, Aini n semua alumni2) makasi ya.. moga tetap kompak selalu..
- ↓ Teman2 Seperjuangan: Seluruh anak2 IP 2003 (IP B pada kemana..?)
- ↓ Smash Merahku yang selalu setia menemani kemana pun Iwik pergi, baik panas maupun hujan..



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji syukur senantiasa Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas Taufiq, Hidayah, Inayah-Nya yang diberikan kepada Penulis sehingga mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tetap terlimpahkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW, keluarga serta pengikut setia ajarannya.

Maksud dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan kerjasama disertai doa, hambatan dalam proses penyelesaian skripsi ini dapat diatasi. Disamping itu keberhasilan penulis skripsi ini juga berkat adanya dorongan berbagai pihak, baik yang bersifat moril maupun materiil. Oleh karena itu Penulis dengan ketulusan hati mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua saya yang selalu memberikan doa restu dan harapannya. Kakak dan adik saya yang telah memberikan dukungan dan semangat selama kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, hingga selesainya skripsi ini.
2. Bapak Bambang Eka CW, S IP. M.Si. selaku dekan Fakultas Ilmu

3. Bapak Drs. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu memberikan bimbingan petunjuk serta dorongan moril dalam proses penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Ir. Erliansyah selaku Kepala Sub Bagian Perencanaan di Dinas Perkebunan Kabupaten Indragiri Hilir.
5. Bapak H. Syafril Benzani selaku Kepala Sub Bimbingan Usaha di Dinas Perkebunan Kabupaten Indragiri Hilir.
6. Yogyakarta, Pekanbaru, Tembilahan yang telah memberikan banyak bantuan kepada Penulis.
7. Teman-teman yang saya sayangi, Neti, Ayik, Ratna, Lia, Indri, Eka, Opik, Bayu, Yuza, Joe, Rina atas dukungan dan perhatiannya.
8. Semua pihak yang telah mendukung dan membantu Penulis dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Dengan iringan doa semua bantuan, dorongan dan bimbingan yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Allah SWT, Amin Yaa Rabbal 'Alamin.

Akhirnya Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat

## DAFTAR ISI

|                          |      |
|--------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....       | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | ii   |
| HALAMAN PERNYATAAN ..... | iii  |
| HALAMAN MOTTO.....       | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v    |
| KATA PENGANTAR .....     | vi   |
| DAFTAR ISI .....         | viii |
| DAFTAR TABEL.....        | xi   |
| DAFTAR BAGAN .....       | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....      | xiii |
| SINOPSIS .....           | xiv  |

### BAB I. PENDAHULUAN

|  |    |
|--|----|
| A.Latar Belakang Masalah .....                     | 1  |
| B.Rumusan Masalah .....                            | 7  |
| C.Batasan Penelitian .....                         | 7  |
| D.Tujuan dan Manfaat Penelitian .....              | 7  |
| E.Kerangka Dasar Teori .....                       | 9  |
| 1. Kebijakan Publik ( <i>Public Policy</i> ) ..... | 10 |
| 2. Otonomi Daerah .....                            | 14 |
| 3. Pemerintahan Daerah .....                       | 17 |

|   |    |
|---|----|
| 5. Peranan Dinas Daerah .....           | 21 |
| 6. Pengembangan Sektor Perkebunan ..... | 25 |
| F. Definisi Konseptual .....            | 26 |
| G. Definisi Operasional .....           | 27 |
| H. Metode Penelitian .....              | 28 |
| 1. Jenis Penelitian .....               | 28 |
| 2. Unit Analisis .....                  | 29 |
| 3. Jenis Data .....                     | 29 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data .....        | 30 |
| 5. Teknik Analisis Data .....           | 31 |

## **BAB II. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

|   |    |
|---|----|
| A. Keadaan Geografis Kabupaten Indragiri Hilir .....      | 33 |
| 1. Letak Daerah .....                                     | 33 |
| 2. Topografi .....  | 33 |
| 3. Fisiografis .....                                      | 35 |
| 4. Iklim .....  | 36 |
| B. Deskripsi Wilayah Kabupaten Indragiri Hilir .....      | 37 |
| C. Gambaran Umum Perkebunan Kabupaten Indragiri Hilir ... | 38 |
| D. Keadaan Perekonomian Kabupaten Indragiri Hilir .....   | 41 |
| E. Organisasi Pengelolaan Sektor Perkebunan .....         | 44 |

## **BAB III. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN**

|  |    |
|--|----|
| A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Indragiri Hilir ..... | 57 |
|--|----|

|   |           |
|---|-----------|
| 1. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perkebunan .....                      | 57        |
| 2. Pelaksanaan Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perkebunan ...            | 60        |
| <b>B. Pengembangan Sektor Perkebunan di Kabupaten Indragiri Hilir</b> | <b>77</b> |
| 1. Perluasan Areal Perkebunan .....                                   | 78        |
| 2. Pelaksanaa Program-program Pembangunan Perkebunan ..               | 86        |
| 3. Strategi Pembangunan dan Pengembangan Perkebunan .....             | 93        |
| 4. Intensifikasi dan Rehabilitasi .....                               | 96        |

#### **BAB IV. PENUTUP**

|                    |    |
|--------------------|----|
| A.Kesimpulan ..... | 99 |
|--------------------|----|

## DAFTAR TABEL

|       |   |    |
|-------|---|----|
| Tabel | 1.1. Kontribusi perkebunan terhadap PAD tahun 2004 .....  | 5  |
| Tabel | 1.2. Kontribusi perkebunan terhadap PAD tahun 2005 .....  | 6  |
| Tabel | 1.3. Luas Areal Perkebunan menurut Kabupaten/Kota .....   | 7  |
| Tabel | 2.1. Sungai yang ada di Kabupaten Indragiri Hilir .....   | 35 |
| Tabel | 2.2. Luas areal dan produksi Perkebunan beserta KK Pekebun di<br>Kabupaten Indragiri Hilir Tahun 2005 .....           | 39 |
| Tabel | 2.3. Kontribusi perkebunan terhadap PAD tahun 2004 .....  | 42 |
| Tabel | 2.4. Kontribusi perkebunan terhadap PAD tahun 2005 .....  | 43 |
| Tabel | 3.1. Pelatihan Teknis Perkebunan Kabupaten Indragiri Hilir<br>Tahun 2004 .....  | 61 |
| Tabel | 3.2. Pelaksanaan Penyuluhan Perkebunan di Kabupaten Indragiri<br>Hilir Tahun 2005 .....                               | 64 |
| Tabel | 3.3. Jumlah Perusahaan Perkebunan, Perizinan dan Realisasi<br>luasannya di Kabupaten Indragiri Hilir Tahun 2005 ..... | 66 |
| Tabel | 3.4. Penanaman Bibit Bersertifikat Kabupaten Indragiri Hilir<br>Tahun 2004 .....                                      | 69 |
| Tabel | 3.5. Petugas SL-PHT dan wilayah tugasnya Kabupaten Indragiri Hilir<br>Tahun 2004 .....                                | 73 |
| Tabel | 3.6. Perkembangan Luas Areal Perkebunan menurut Komoditi<br>Tahun 2003-2005 .....                                     | 75 |
| Tabel | 3.7. Luas Areal Perkebunan di Kabupaten Indragiri Hilir Tahun 2003<br>dan Tahun 2005 .....                            | 78 |
| Tabel | 3.8. Penyebaran UPP dan komoditi yang dikembangkan di<br>Kabupaten Indragiri Hilir Tahun 2005 .....                   | 81 |
| Tabel | 3.9. Luas Areal perkebunan berdasarkan Pola Pendekatan di<br>Kabupaten Indragiri Hilir Tahun 2005 .....               | 85 |
| Tabel | 3.10 Jumlah Anggaran dan Realisasi Keuangan menurut Jenis<br>Kegiatan tahun 2004 .....                                | 92 |

## DAFTAR BAGAN

D. 1.1. C. 1.1.1. Diagram Berkejasama Kementerian Indonesia III:-

54

