

**RELASI ISLAM DAN NEGARA DI INDONESIA  
DALAM ERA REFORMASI  
PERSPEKTIF:  
AHAMD SYAFII MAARIF DAN MUHAMMAD AMIEN RAIS**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Oleh :  
Alam Nasyrh Nopi Wismawan  
20030520041**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari / tanggal : Selasa / 02-10-2007  
Tempat : Ruang Referensi Jurusan Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

(Drs. Suswanta M. Si)

Penguji I

(Drs. Juhari.M.Si)

Penguji II

(Ahmad Nurmandi. M.Sc)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )

Tanggal : 02 - Oktober - 2007



Drs. Suswanta. M. Si

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab an menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta. 1 September 2007

Yang membuat pernyataan



Alam Nasyarah Nopi W

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis ucapkan yang sedalam-dalamnya kehadiran Allah SWT dan Muhammad Saw yang telah memberikan kekuatan mental kepada penulis, karena Allah sebagai Tuhan yang esa dan Muhammad sebagai Rosulullah telah memberikan sebuah dorongan yang sangat kuat untuk menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“RELASI ISLAM DAN NEGARA DI INDONESIA DALAM ERA REFORMASI PERSPEKTIF : AHMAD SYAFII MAARIF DAN MUHAMMAD AMIEN RAIS”**, menulis skripsi ini jika tidak diberikan dorongan yang kuat dari Allah secara langsung dapat dipastikan penulisan skripsi ini tidak akan pernah akan selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih disertai banyak kekurangan, oleh karena itu penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang menyapaikan kritik dan saran demi perbaikan tugas akhir ini.

Melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan dan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor dari kampus yang megah (UMY), walaupun kita tidak pernah jumpa pak.
2. Bapak Bambang Eka C. W, M. Sc., selaku Dekan Fakultas ISIPOL UMY, Cuma bapak yang panggil nama saya opet diantara dosen pak.
3. Bapak Drs. Suswanta, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, sekaligus pembimbing penulisan skripsi ini yang sudah meluangkan banyak waktu untuk

membimbing mahasiswa seperti saya, yang tidak puas jika hanya sekali pertemuan, dan karena beliau saya bertemu dengan tokoh-tokoh nasional.

4. Ibu Titin Purwaningsih, M. Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan kemudahan untuk tidak menolak judul dari skripsi ini.
5. Untuk para ibu-bapak dosen Ilmu Pemerintahan yang hebat-hebat dalam memberikan ilmunya kepada Mahasiswanya, pak Bambang, pak Suswanta, pak Arrohman, pak Tunjung, pak Juhari, pak Ulung, bu Ane, bu Dian, bu Wati, bu Titin, pak Haedar, Alm pak Yasri, pak Azhar, pak Mukhsin dan semua segenap dosen-dosen Ilmu Pemerintahan yang tidak disebutkan diatas penulis ucapkan terima kasih atas kuliah-kuliah yang diberikan selama penulis menuntut ilmu di Ilmu Pemerintahan UMY.
6. Untuk Staf Tata Usaha dan Staf pengajaran Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas pelayanan yang diberikan baik yang memuaskan dan yang tidak memuaskan.
7. Seluruh Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan baik senior maupun junior yang telah menjadi teman penulis selama menempuh pendidikan di UMY.
8. Guru-guru SD, SMA yang telah memberikan ilmu-ilmunya kepada penulis.
9. Untuk Bapak Herifial selaku guru SMP Muhammadiyah 31 Rawamangun Jakarta Timur, yang telah memberikan pengaruh yang besar terhadap penulis untuk terjun menjadi mahasiswa politik yang penuh dengan intrik ini, pak Pentadi, bu Eva, bu Neza, bu Dwi, pak Purwanto, bu Ismaniar, pak Joko, bu Rizal, pak Triyanto, dan

tidak pernah lupa atas kekeluargaan dan kebaikan para ibu dan bapak guru yang telah diberikan kepada penulis khususnya.

10. Untuk Prof. Dr. Ahmad Syafii Maarif. MA, penulis tidak tahu harus bagaimana untuk menggambarkan kebahagiaan hati, sewaktu bapak bersedia untuk diwawancarai karena bapak adalah tokoh nasional dan guru bangsa yang tidak mempunyai banyak waktu untuk meladeni pertanyaan-pertanyaan dari penulis, impian yang menjadi kenyataan bertemu langsung dengan pak Maarif.
11. Ucapan terima kasih juga penulis ucapkan kepada Prof. Dr. Muhammad Amien Rais. MA, yang telah meluangkan waktu untuk wawancara, tidak ada kata-kata yang dapat penulis katakan untuk menceritakan bagaimana gejolak hati penulis yang sangat-sangat bahagia sewaktu bu Adel (asisten pak Amien) mengatur waktu pak Amien untuk bisa diwawancarai oleh penulis. Pak Amien adalah tokoh politik papan atas, beliau adalah idola penulis sewaktu penulis duduk dibangku SMP hingga sekarang.
12. Untuk mamaku Hj. Erna Hellianawati yang telah memberikan cintanya yang tanpa batas kepada penulis, papaku H. Sumardi tidak ada kebanggaan penulis kecuali mempunyai papa seperti beliau. Penulis sangat bersyukur kepada Allah karena dilahirkan ditengah orang tua yang sangat hebat seperti mama dan papa.
13. Untuk Mbaku tercinta Anmissa Maulianasari. S. Psi alias wowo gadis pengkolan, penulis ucapkan terima kasih atas pengiriman pulsanya ya. Untuk Adiku tercinta Syahadatain Tri kirana alias betet alias dede alias konde, akhirnya jadi mahasiswa juga lu.

14. Buat bu Tin om Bams (bu aku ucapin terima kasih ya buat semuanya, kalo bu tin ga ada mungkin aku ga kuliah lagi bu), buat Bunda sama om Iwan (penulis ucapkan terima kasih khususnya buat bunda yang mau bayarin tiket Jakarta-Yogya kalo penulis mau balik ke Yogya), bu Nanik, le Nanik Madiun (jangan menyerah untuk semuanya ya le)
15. Untuk Yani Rizky Astuti (Riris), penulis ucapkan terima kasih yang tiada tara, atas pengorbanan, cinta dan sayang yang kamu berikan kepada penulis, kamu wanita tangguh yang pernah ada didalam hati penulis.
16. Untuk keluarga om Hariadi: tante Nanik, Titon dan Tanto terima kasih atas semuanya, penulis tidak mempunyai keluarga di Yogya selain keluarga om dan tante.
17. Untuk bapak Kasiran, beruntung penulis bisa dipertemukan dengan bapak, terima kasih atas nasehat-nasehat yang telah terlontarkan untuk penulis dalam menghadapi hidup.
18. Untuk keluarga pakde Prastianto selaku pemilik kos GHG (Green House Gamping) penulis ucapkan terima kasih karena mau menampung dan memberikan kamar tinggal kepada penulis selama 4 tahun di Yogya.
19. Untuk para teman-teman di gubug derita GHG, mas Yudi. SE, Eko. SH, mas Sam, Deny, Adit, mas Arie, Dian, mas Anto S. Ked, mas Opik tua, Agus, Galih. Terus jalani Hidup dengan penuh senyuman. Terima kasih atas segala bentuk bantuannya dan berbagai macam penghianatannya selama ini (*kan sesuai motto:*



20. Untuk Sekjen Asosiasi Hidung Pesek Indonesia Program (AHPIP) saudari Nurma Fitria (meime), teruskan perjuanganmu untuk mencari anggota baru kedalam asosiasi yang kita bentuk.
21. Untuk mas-mas yang telah pergi meninggalkan GHG terlebih dahulu, dr. Odoy, dr. Tan'im, dr. Rio, mas Fikri. S. Psi, terima kasih mas-masku tanpa nasehat dari kalian ntah apa jadinya penulis di Yogya ini.
22. Sahabat-sahabatku dikelas Ilmu Pemerintahan B : Yuza. S. Ip( Za seharusnya kita wisuda bareng tapi takdir mengatakan beda Za), Neti. S. Ip (Net kita ga bisa duet makan dikantin lagi nih...), Agnes S. Ip, (Nes sama-sama orang asli Madiun jangan saling mendahului, eh ternyata dirimu wisuda duluan), Ai. S. Ip, (wah Yi aku terima kasih banyak ya selama dikelas IP/B dirimu sudah banyak membantu mengerjakan sebagian tugas-tugas kuliah), buat Bayu (jangan patah semangat Yu, biarkan penghianat-penghianat itu selesai duluan yang penting nanti kamu nyusul ikutan selesai juga kuliahnya ok).
23. Tidak lupa juga penulis mengucapkan terima kasih kepada teman-teman dikelas IP/B: Agus gondrong, Rino bombom, Nova pakde, Amar Letto, Yono bagong, Giigiih, Fauzan, Rina si kecil. S. Ip, Eka. S. Ip, Leni. S. Ip, Ina. S. Ip, Oong. S. Ip, Andry. S. Ip, Afnan, Yoga, Kamal, Gina. S. Ip, dan semua teman-teman yang tidak mungkin penulis menyebutkan satu-persatu ( *karna lupa hehehe...* )
24. Dan penulis tidak lupa juga berterima kasih kepada teman-teman dikelas yang sangat ditakuti oleh mahasiswa Ilmu Pemerintahan yaitu kelas Politik, isi dari kelas ini adalah mahasiswa-mahasiswa pilihan: Krido. S. Ip, Dory. S. Ip, Iwen S. Ip, Hamam. S. Ip, Imam. S. Ip, Alex. S. Ip, Jendral Besar Mariska (dirimu kaum

minoritas di kelas Politik), Rabiah Nasution (Rab terima kasih ya atas semuanya yang berhubungan dengan kuliah di kelas Politik), Arie Lombok S. Ip, Dera, oi, dan semua teman-teman diskusi yang pernah menjadi penghuni kelas Politik yang tidak disebutkan penulis pada kesempatan kali ini, penulis mohon maaf dan terima kasih.

25. Teman-teman penulis di Jakarta: Ajie bewok, Anto gigi, Yasri, Fuad, Ino, Rizky, Alan, Rindo, Tezza, Bima, Fadol, Adli, Nanda doyong, Deny vampir, Lutfi kuli, Yoga, Arief anaknya pak Said, Iswan, Wastu, Edin, Deva, Roy, Della, Delli, Yunira, Rina, Melly, Desti, Dita encek, Indah, Wanda, Devina, Rini bakpao, Dita bul, Via, Venty (temen sebangku dulu sewaktu SMA) dan teman-teman penulis yang hebat-hebat.

26. *Thaks to dr. Taufiqurrahman Ahmad Rivai*, mas akhirnya aku selesai juga kuliahnya. Selama aku di Yogya mas orang yang sering memberikan nasehat untuk menjadi orang yang tangguh dan mandiri. *Thank's* ya mas...

27. Tidak lupa juga buat Kahlil Gibran, DEWA, Ahmad Dhani, Piyu Padi, Andra Dewa, Doni Ada band, Yosi Project Pop, Eros Sheila On 7, Azis Jamrud, Badai Kerispatih, Audy, Titi Dj, KD, Yuni Sara, Naif Band, maliq & d'essentials, Ari Lasso, Glenn Fredly, Alm. Chrisye, Project Pop, Padi Band, Peterpan, ADA Band, Kerispatih Band, JAVA JIVE, GIGI Band, Jamrud Band, Slank, Letto Band, Ariel Peterpan, Pongky Jikustik, Penulis ucapkan terima kasih atas karya-karyanya yang membantu penulis membuat tugas akhir ini

28. Dan tidak lupa juga mobil merahku yang telah mengantarku ketempat tujuan dimana saja (periode 2003-2005), sepeda motorku yang telah menggantikan mobilku karena masalah teknis (periode 2005-2007).
29. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih untuk ananun yang telah diberikan pada penulis baik terlibat emosional secara langsung

28. Dan tidak lupa juga mobil-mobil yang telah mengantarkan ketempat tujuan  
dimana saja (periode 2003-2005), sepeda motor-motor yang telah mengantarkan  
mobil-mobil karena masalah teknis (periode 2005-2007).

29. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih untuk  
sahabat yang telah dibetiki n pada penulis, baik terlihat emosional secara langsung  
maupun tidak.

Yogyakarta, September 2007

Alam Nasyah Nopi W

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	x
SINOPSIS .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Maksud dan Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	13
E. Kerangka Dasar Teori .....	13
1. Politik Dalam Perspektif Islam .....	13
2. Politik Dalam Perspektif Barat .....	16
3. Negara Dalam Perspektif Islam .....	18
a. Prinsip Keadilan .....	19
b. Persamaan di Hadapan Hukum .....	21

a. Keseluruhan dan Berperinciannya .....	31
b. Keseluruhan di Hadapan Hakim .....	31
a. Pihak Keseluruhan .....	10
3. Pihak Dalam Berseberangan .....	18
5. Pihak Dalam Berseberangan .....	10
1. Pihak Dalam Berseberangan .....	13
E. Keseluruhan Pihak Lain .....	13
D. Pihak Keseluruhan .....	13
C. Pihak dan Pihak Keseluruhan .....	10
B. Pihak dan Pihak .....	11
A. Pihak Berseberangan .....	1
<b>BVD 1 BERDUAHALI</b> .....	1
<b>ZIKORZI</b> .....	24
<b>DULUK ISI</b> .....	x
<b>KULU 51 21 21 21 21</b> .....	17
<b>NUGURU 51 51 51 51 51</b> .....	11
<b>NU 51 51 51 51 51 51</b> .....	11
<b>NU 51 51 51 51 51</b> .....	1

**DALJAK ISI**

d. Keadilan Bagi Kalangan Minoritas .....	22
e. Prinsip <i>Syura</i> (musyawarah) .....	22
4. Negara dalam Perspektif Barat .....	23
5. Pemikiran Politik Islam .....	25
6. Relasi Negara dan Negara dalam Perspektif Sekuler ..	26
7. Relasi Negara dan Agama dalam Perspektif Islam .....	28
F. Metode Penelitian .....	36
1. Jenis Penelitian .....	36
2. Data dan Sumber Data .....	36
3. Teknik Pengumpulan Data .....	38
4. Teknik Analisa Data .....	39
<b>BAB II DINAMIKA DAN PERKEMBANGAN PEMIKIRAN</b>	
<b>POLITIK ISLAM DI INDONESIA .....</b>	<b>40</b>
A. Pemikiran Politik Islam Indonesia Masa Kebangkitan Sampai	
Masa Demokrasi Terpimpin ( 1900-1965) .....	41
B. Pemikiran Politik Islam Indonesia	
Masa Orde Baru (1965-1998) .....	44
1. Formalistik .....	49
2. Substantivisik .....	49
3. Transformatif .....	50
4. Totalistik .....	51
5. Idealistik .....	51

ГЛАВЫ

ДАВЛАТ БУСЛАКЫ .....	88
3. Көрсөтмө .....	82
1. Көрсөтмө .....	82
Сүмбө Маани иди Амичи Кайс .....	82
С. Көрсөтмө иди Көрсөтмө Көрсөтмө Далыи Хурманган Ислам иди Мөдгөс .....	84
Сүмбө Маани иди Амичи Кайс .....	
В. Кайс Көрсөтмө Көрсөтмө Далыи Ели Көрсөтмө .....	83
Көрсөтмө Көрсөтмө Ислам иди Мөдгөс .....	
А. Көрсөтмө Сүмбө Маани иди Амичи Кайс .....	
БҮВ А БИИЛГӨ .....	83
Дөмөс иди .....	81
10. Сүмбө-Сүмбө Көрсөтмө Ислам .....	
Көрсөтмө Көрсөтмө иди Көрсөтмө иди Индонезия .....	80
0. Көрсөтмө Көрсөтмө Ислам иди .....	
Көрсөтмө Көрсөтмө иди Көрсөтмө .....	32



d. Keadilan Bagi Kalangan Minoritas .....	22
e. Prinsip <i>Syura</i> (musyawarah) .....	22
4. Negara dalam Perspektif Barat .....	23
5. Pemikiran Politik Islam .....	25
6. Relasi Negara dan Negara dalam Perspektif Sekuler ..	26
7. Relasi Negara dan Agama dalam Perspektif Islam .....	28
F. Metode Penelitian .....	36
1. Jenis Penelitian .....	36
2. Data dan Sumber Data .....	36
3. Teknik Pengumpulan Data .....	38
4. Teknik Analisa Data .....	39
<b>BAB II DINAMIKA DAN PERKEMBANGAN PEMIKIRAN</b>	
<b>POLITIK ISLAM DI INDONESIA .....</b>	<b>40</b>
A. Pemikiran Politik Islam Indonesia Masa Kebangkitan Sampai	
Masa Demokrasi Terpimpin ( 1900-1965) .....	41
B. Pemikiran Politik Islam Indonesia	
Masa Orde Baru (1965-1998) .....	44
1. Formalistik .....	49
2. Substantivisik .....	49
3. Transformatif .....	50
4. Totalistik .....	51
5. Idealistik .....	51

6. Realistik .....	51
<b>C. Pemikiran Politik Islam Indonesia</b>	
Masa Reformasi (1998-2007) .....	52

**BAB III Biografi Dan Perjalanan Pemikiran**

Ahmad Syafii Maarif dan Muhammad Amien Rais .....	55
A. Ahmad Syafii Maarif .....	55
B. Muhammad Amien Rais .....	61

**BAB IV Analisis Pemikiran Ahmad Syafii Maarif**

**Dan Muhammad Amien Rais**

Tentang Hubungan Islam dan Negara : .....	67
1. Penjelasan Hubungan Islam dan Negara di Era Reformasi .....	67
2. Penjelasan Islam tentang Bentuk Pemerintahan .....	68
3. Keterikatan Masalah Islam dan Politik .....	69
4. Pertimbangan Kemajemukan dari Masyarakat Indonesia .....	70
5. Konsep Negara Nasional di Indonesia dalam Perspektif Islam .....	72
6. Posisi Islam dalam Konfigurasi Politik di Era Reformasi .....	76
7. Penjelasan tentang Perlakuan Negara Terhadap Islam pada Era Reformasi .....	77
8. Penjelasan tentang Kumpulan-Kumpulan Umat Islam	

yang Banyak “variasi”-nya pada Era Reformasi .....	78
9. Tujuan Akhir dari Perjuangan Umat Islam dalam	
Konteks Berbangsa dan Bernegara di Indonesia .....	80
10. Strategi-Strategi Pada Kalangan Umat Islam	
Dewasa ini .....	81
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>83</b>
<b>A. Pemikiran Syafii Maarif dan Amien Rais</b>	
Tentang Relasi Islam Dan Negara	
Dalam Era Reformasi .....	83
<b>B. Faktor Yang Mempengaruhi Pemikiran</b>	
Syafii Maarif dan Amien Rais	
Dalam Hubungan Islam Dan Negara .....	84
<b>C. Persamaan Dan Perbedaan Pemikiran</b>	
Syafii Maarif dan Amien Rais .....	85
1. Persamaan .....	85
2. Perbedaan .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>