

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REKRUTMEN PERSONIL PADA
ORGANISASI KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2005)
SKRIPSI**



Disusun Oleh

Gazali Kasmah : (20020520093)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

**Implementasi Kebijakan Rekrutmen Personil Pada Organisasi
Kepolisian**

(Studi Kasus: Kepolisian Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2005)

**The Implementation Of The Personal Recruitment Policy On The Police
Organization**

(A Case Study : The Police Of Yogyakarta Special Region in 2005)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : Gazali Kasmah

NIM : 2002 0520 093

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 5 Oktober 2006

Tempat : Ruang Refensi Lantai 1

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Suswanta, M.Si

Penguji I


Drs. Ulung Pribadi, M.Si

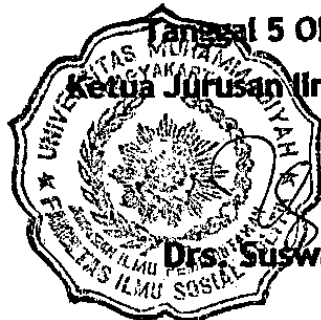
Penguji II


Drs. Juhari SA, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

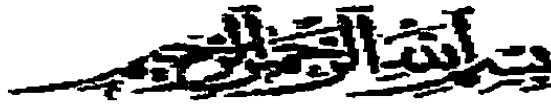
Tanggal 5 Oktober 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan




Drs. Suswanta, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 05 Oktober 2006

HALAMAN MOTTO

Siapa saja yang menempuh suatu jalan untuk
mencari ilmu,
Allah SWT pasti akan membukakan baginya
suatu jalan menuju surga.

(HR. Abu Dawud)

Kegagalan adalah pengalaman yang berharga maka jangan
pernah putus asa.

Tuntunlah ilmu sebanyak banyaknya karena ilmu adalah
harta yang tak ternilai.

Hidup hanya sekali maka manfaatkan dengan sebaik-baiknya
agar selalu berhasil.

Tidak ada kata terlambat untuk belajar.

Serlalu percaya pada diri sendiri dan jangan pernah
menganggap remeh orang lain.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, keterbatasan dan kekurangan sebagai Mahluk, kupersembahkan karya ini untuk :

- Allah SWT, atas segala karunia-Nya.
- Kedua Orang-Tuaku, Bapak (Kasni. AR) dan Mamak (Mala Alpha), yang telah Mencerahkan Kasih Sayangnya sampai dengan saat ini dan memberikan Motivasi hingga Aku dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Adik-adikku (Muhammad Abdu dan Alex Sander Putra), yang Selalu memberikan dukungan kepadaku.
- Buat sayangku Estha yang selalu menemaniku dalam suka dan duka serta selalu membantuku.
- Keluarga Besarku Terima kasih sudah mendoakan ku.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penyusun panjatkan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyanyang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, dan inayah – Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **"Implementasi Kebijakan Rekrutmen Personil Pada Organisasi Kepolisian (Studi Kasus: Kepolisian Daerah Istimewa Yogyakarta)** untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan kemampuan dalam diri penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran membangun demi penyempurnaan dan perbaikan skripsi ini.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Allah SWT Yang Maha Kuasa di seluruh alam semesta dengan daya tanpa batas, pemilik kesempurnaan sejati.
2. Rasulullah Muhammad SAW, suri tauladan umat manusia

3. Bapak (Kasni. AR) dan mamak (Mala Alpha) serta Adik-adikku (M.Abdu dan Alex. S) yang telah menyanyangiku sepanjang hidupku, mendoakanku, dan mendukungku hingga skripsi ini selesai.
4. Dr. Khoirudin, Selaku Rektor UMY
5. Bambang Eka C.W, S.ip, M.S.i Selaku Dekan Fisipol UMY
6. Dr. Sidik Jatmika Selaku Pembantu Dekan I Fisipol UMY
7. Dra. Atiek Septi Winarsih, M.Si Selaku Pembantu Dekan II Fisipol UMY
8. Drs. Suswanta, M.Si sebagai Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
9. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
10. Drs. Suswanta, M.S.i Sebagai pembimbing Skripsi, yang dengan sabar dan perhatian dalam memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Titin Purwaningsih, S.IP, M. Si sebagai Dosen Pembimbing Akademik (DPA).
12. Drs. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji Satu yang telah memberikan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
13. Drs. Juhari SA, M:Si sebagai dosen penguji dua yang memberikan masukan- masukan dalam penyelesaian skripsi ini
14. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan,.
15. Seluruh Staf, civitas Akademik dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
16. Bapak Brigjen Bambang Aries Sampoerna Djati SH Kepala Kepolisian DIY beserta staf inspeksi atas pemberian kesempatan Penelitian dalam

17. Bapak AKBP Anton S Subkabag Diapers POLDA DIY Beserta Staf Jajarannya, Atas Pemberian Kesempatan Penelitian Skripsi Ini
18. Bapak AKBP Kruwet Kaur Binkar POLDA DIY beserta jajarannya, atas pemberian kesempatan penelitian skripsi ini
19. Spesial to Esta
20. Kance-Kance di Lahat Prumnas III PISS: Letnan Nugroho, Bripda Martin, Bripda Redi, Sersan Reki, Kopral Nopa, Kopral Andri, Hendra doyok (jgn begaya trus), Liem (selesaikan Skripsi tu), Ehock, Guntur, Ucok, Jimi “ Thanks Bgt , Kalian selalu di hatiku ! Alumni SMU N 2 Lahat Angktn 2002 dan Generasi Prumnas PISS”
21. Teman-Teman Di Jogja (Alifron, Ronardo, Andi, Adi, Santi, Lucas dan KKN UMY (Didit, Robi, Andre, Sandi, Vince, Pak ketua, Yusman, Adit, Sandi) Serta Teman Kos Muja-muju: Wahyu (dul cpt2 wisuda), Yopi (jgn Pcrn trus), Supi, Mr Marsal Dan semuanya yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Sebagai manusia yang jauh dari sempurna, pasti mempunyai kesalahan yang disengaja maupun yang tidak disengaja selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Mr Mb

HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 05 Oktober 2006

Gazali Kasmah.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. KERANGKA DASAR TEORI.....	8
a. Organisasi.....	8
b. Kebijakan.....	10
c. Imlementasi Kebijakan.....	15
d. Manajemen.....	26
e. Rekrutmen.....	31
f. Kepolisian.....	35
D. TUJUAN PENELITIAN.....	37
E. METODE PENELITIAN.....	38

F. DEFINISI KONSEPESIONAL.....	38
G. DEFINISI OPERASIONAL.....	39
a. Implementasi Kebijakan Rekrutmen Sumber Daya Manusia.....	39
b.1.Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Rekrutmen Anggota di Organisasi Kepolisian Yogyakarta.....	40
2. Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat Implementasi Kebijakan Rekrutmen Anggota di Kepolisian Yogyakarta.....	41
H. METODE PENELITIAN.....	41
1. Jenis Penelitian.....	41
2. Jenis Data.....	42
3. Unit Analisis.....	42
4. Teknik Pengumpulan Data.....	42
5. Teknik Analisis Data.....	44
BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	46
A. Deskripsi Wilayah Propinsi DIY.....	46
1) Sejarah Lahirnya Propinsi DIY.....	46
2) Letak Geografis Propinsi Yogyakarta.....	47
B. Deskripsi Lembaga Kepolisian.....	48
1) Sejarah Berdirinya Organisasi Kepolisian.....	48
2) a. Landasan Hukum Organisasi Kepolisian.....	52
b. Landasan Hukum Organisasi Kepolisian Yogyakarta.....	53
3) Kedudukan, Tugas dan Fungsi.....	54
4) Susunan Organisasi.....	57
5) Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab.....	59
C. Struktur Organisasi.....	60
BAB III HASIL PENELITIAN REKRUTMEN PERSONIL KEPOLISIAN.....	61
A. Implementasi Kebijakan Rekrutmen Sumber Daya Manusia.....	61
1) Analisis Jabatan Organisasi Kepolisian.....	61
a. Pengertian Analisis Jabatan.....	61

b.	Tujuan Analisis Jabatan.....	62
c.	Fungsi Analisis Jabatan di Organisasi Kepolisian DIY.....	63
d.	Daftar Pangkat Organisasi Kepolisian.....	64
2)	Perencanaan dan Rekrutmen Sumber Daya Manusia.....	65
a.	Perencanaan Sumber Daya Manusia.....	65
b.	Rekrutmen Sumber Daya Manusia.....	66
3)	Pelaksanaan Rekrutmen Anggota.....	69
4)	Seleksi.....	72
B.1	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Rekrutmen Sumber Daya Manusia.....	90
1)	Komunikasi.....	90
2)	Sumber Daya.....	90
3)	Sikap Pelaksana.....	92
4)	Struktur Birokrasi.....	96
2	Faktor-faktor yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Kebijakan Rekrutmen Anggota di Organisasi Kepolisian Yogyakarta.....	98
1)	Faktor Pendukung.....	98
2)	Faktor Penghambat.....	98
a.	Hambatan dari dalam Organisasi.....	98
b.	Hambatan dari luar Organisasi.....	99
3)	Usaha yang ditempuh mengatasinya.....	99
BAB IV	PENUTUP.....	101
1.	Kesimpulan.....	101
2.	Saran.....	102

DAFTAR TABEL

BAB I

Tabel 1.1	Tahap Analisa Kebijakan.....	13
Tabel 1.2	Proses Pembuatan Kebijakan.....	14
Tabel 1.3	Faktor Penentu Implementasi Kebijakan.....	18
Tabel 1.4	Model Proses Implementasi Kebijakan.....	20
Tabel 1.5	Variabel-variabel Proses Implementasi Kebijakan.....	25

BAB II

Tabel 1.6	Susunan Jabatan dan Kepangkatan Polri.....	50
Tabel 1.7	Struktur Organisasi Polda Pola Umum.....	60
Tabel 1.8	Daftar Pangkat Kepolisian.....	64

BAB III

Tabel 1.9	Mekanisme Pemberitahuan Akan Diadakan Penerimaan Calon Anggota DiKepolisian.....	67
Tabel 1.10	Sistem Penunjukan Panitia Penerimaan Caon Anggota.....	74
Tabel 1.11	Data Penerimaan Anggota Kepolisian DIT Tahun 2005.....	75
Tabel 1.12	Data Strata Pendidikan Dalam Penerimaan Anggota Kepolisian DIY Tahun 2005.....	80
Tabel 1.13	Tahap-tahap Seleksi Calon Anggota Bintara Polri Gelombang I di Kepolisian DIY Tahun 2005	82
Tabel 1.14	Tahap-tahap Seleksi Calon Anggota Bintara Polri Gelombang II di Kepolisian DIY Tahun 2005.....	83
Tabel 1.15	Tahap-tahap Seleksi Calon Anggota Taruna-taruni di Kepolisian DIY Tahun 2005.....	84
Tabel 1.16	Pelatihan atau Pendidikan Untuk Bintara Polisi Tahun 2005.....	88
Tabel 1.17	M.....	90