

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
DEMAM BERDARAH DENGUE (DBD) DINAS KESEHATAN
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2005-2006**

**THE IMPLEMENTATION OF DENGUE FEVER
PREVENTING PROGRAM AT HEALTH OFFICIAL AGENCY
SLEMAN REGENCY IN 2005-2006**



SKRIPSI

Disusun Oleh

NAMA : Armina Qurratul 'Aini
NIM : 2002 0520 063

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
DEMAM BERDARAH DENGUE (DBD) DINAS KESEHATAN
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2005-2006**

**THE IMPLEMENTATION OF DENGUE FEVER
PREVENTING PROGRAM AT HEALTH OFFICIAL AGENCY
SLEMAN REGENCY IN 2005-2006**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memenuhi Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh

**NAMA : Armina Qurratul 'Aini
NIM : 2002 0520 063**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2006

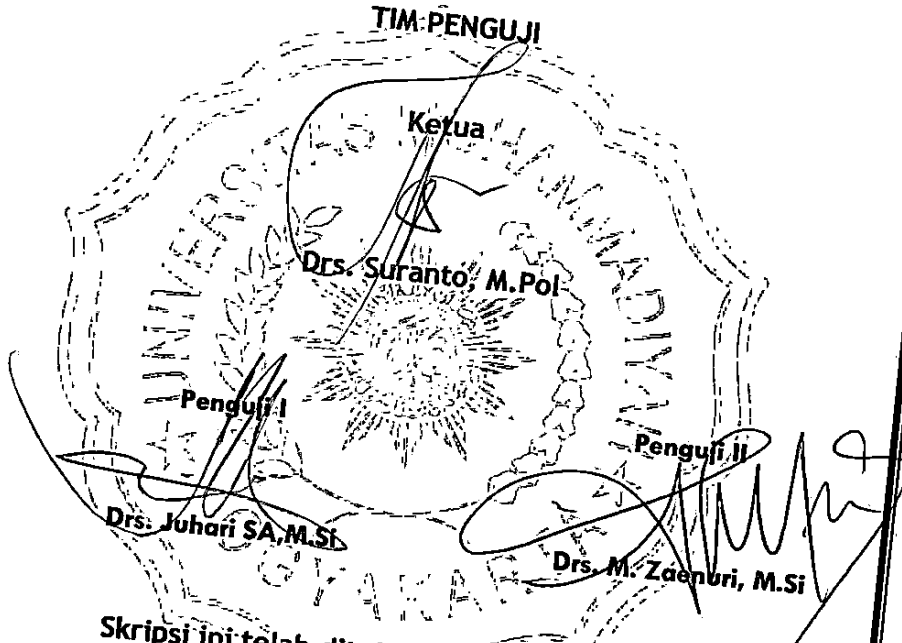
SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Selasa, 14 November 2006
Tempat : Ruang Dosen Ilmu Pemerintahan

TIM-PENGUJI



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : November 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
Drs. Salswanta, M.Si

PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya-karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dipacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti melakukan duplikasi, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensinya.

Yogyakarta, November 2006

Armina Qurratul 'Aini

MOTTO

**Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang di beri ilmu pengetahuan dengan beberapa derajat
(Q.S Al-Mujadalah Ayat 11)**

**Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.
(Q.S Ar-Ra'd Ayat 11)**

**Barang siapa menanam sebatang pohon dan dia bersabar memelihara dan merawatnya hingga berbuah, maka setiap bagian dari buahnya yang dimanfaatkan orang menjadi sedekah baginya di sisi Allah
(Diriwayatkan oleh Ahmad)**

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, keterbatasan dan kekurangan sebagai Mahluk, karya ini saya persembahkan sebagai wujud syukur kepada Allah SWT atas segala karuniaNya.

Bapak (H. Subiyanto) DAN Ibu (Alm. Hj. Juwariyah) terima kasih untuk segala do'a yang tanpa pamrih, kasih sayang yang tanpa batas, kesabaran untuk membimbing dan mendidikku untuk ke jalan yang terbaik.....

Kakak-kakakku, Khusnayani, Alm. Khafni, Sholahuddin, M. Yazid, M. Rifqi. Sayidah Zulfa, Chairul Fidai yang telah memberikan Do'a dan dukungan selama penyelesaian skripsi ini.
(Special untuk mbak Ida)

Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini

Almamaterku.....

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penyusun panjatkan kehadiran Allah SWT yang maha Pengasih Lagi Maha Penyayang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN DEMAM BERDARAH DENGUE DINAS KESEHATAN KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2005-2006** untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan kemampuan dalam diri penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran membangun demi penyempurnaan dan perbaikan skripsi ini.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Pemilik alam semesta, Allah SWT dan Junjungannya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Bapak (H. Subiyanto) dan Ibu (Alm.HjJuwariyah), terima kasih untuk segala do'a yang tanpa pamrih, kasih sayang yang tanpa batas, kesabaran untuk membimbing dan mendidiknya untuk ke jalan yang terbaik.
3. Bapak Drs.Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA)
5. Bapak Drs. Suranto, M.Pol , selaku Pembimbing skripsi, yang dengan sabar memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Juhari SA, M.Si. selaku Dosen Penguji satu dan Bapak Zaenuri,M.Si., selaku Penguji dua, terima kasih atas masukan-masukan serta pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan yang terbaik dan semoga apa yang telah diberikan menjadi amal ibadah dan mendapat balasan dari Yang Maha Kaya. Ilmu yang penulis terima semoga menjadi cahaya dalam menembus kegelapan kehidupan dunia dan akhirat yang penuh dengan misteri.

8. Seluruh staf, civitas akademik dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Seluruh staf Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman, atas dukungan dan kerjasamanya demi kelancaran penyelesaian skripsi ini.
10. Kakak-kakakku, Khusnayani, Alm.Khafni, Sholahuddin, M.Yazid, M.Rifqi. Sayidah Zulfa, Chairul Fidai yang telah memberikan Do'a dan dukungan selama penyelesaian skripsi ini.
11. Anas-Imawan, AAN-Sifa, Royhan, Rafdi-Alya, Kiki-Ulil-Akhsan, Izza, (rame euy!!!!!!) Mas Saiful, Mbak Iqoh, Mbak Luluk (makasih dah dikasih pengalaman to cari "U"), Mbak Irma, Mas Jat.
12. Babe Sabeni dan Maknyak (Umi Hanik) yang telah memberikan dukungan, doa dan saran selama ini.
13. Iik, Tya, Leni, makasih banget untuk segala perubahan yang ada diriku untuk menjadi dan mencari yang terbaik, yang menghadirkan seribu cerita dan mencetak sejarah yang tak pernah terlupakan.
14. Fatim : makasih untuk kesabarannya "Ayo semangat!!!", Nisa : cepet nyusul ya..., Mbak AAM : thanks ya mba dah kasih semangat dan saran to penulisan ini.
15. Irfan, Goel, Edo (thanks to kebersamaan yang diserbai dengan hal-hal yang gila, semua angkatan 2002 Udin (thanks buanget), Tanjung Suci, Fajar, Gimbal, Iko, Rudiman, Hendra, Hendra

“Plur”, Dian “A”, Muis, Ardho, Doddi, Jawir, Bang Zoel, Ancha, Hilmi, Eko “A”.

16. Mas Nandar, Ucrid, LeLe, Luluk, UMI, Rini, Petroks, Danik, makasih dah mau mengerti, Mas Aris (sori telat terus:), Mas Heri, Mas Agung, Mas Sumanto, Mas Itong (makasih wawancaranya), Mas Dias, Bang Ucup, Mas Dhani , Mas Dhani (Copy), Novi, Mas Moko, seluruh CREW.....
17. Kelompok KKN Bandaran, TURI, Vian, Fajar, Kartono, Budi, Yudha, Sherly, Dwi.
18. Keluarga Besar Muallimiin-Mu'allimaat 2002.
19. KOMAP UMY, Ihkwanul Muslimiin, Ikatan Pengasuh Pengajian Sumpersari (IPPS), tempat aku belajar bekerja tim.
20. Semua orang yang dikenal dan mengenal, yang membantu secara langsung dan tidak langsung, yang tidak dapat aku sebutkan satu persatu, TERIMA KASIH.....

Sebagai manusia yang jauh dari sempurna, pasti mempunyai kesalahan yang disengaja maupun yang tidak sengaja selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, November 2006



Armina Qurratul 'Aini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Kebijakan Publik	11
2. Implementasi Kebijakan.....	13
3. Program	17

4. Demam Berdarah Dengue	20
5. Dinas Daerah	24
F. Definisi Konseptual.....	26
G. Definisi Operasional	28
H. Metode Penelitian	29
a. Jenis Penelitian.....	29
b. Unit Analisa	30
c. Teknik Pengumpulan Data	30
d. Sumber Data	32
e. Teknik Analisa Data.....	33
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	35
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman	35
1. Kondisi Geografis.....	35
2. Kondisi Demografi.....	37
a. Jumlah Penduduk	37
b. Tenaga Kerja	43
c. Keluarga Berencana	43
3. Kondisi Sosial Budaya	44
a. Pemerintahan.....	44
b. Pendidikan	45
c. Kesehatan	47
B. Potret DinaS Kesehatan Kabupaten Sleman	49
1. Misi	49

2. Misi	49
3. Struktur Organisasi.....	50
4. Sarana Kesehatan	56
5. Tenaga Kesehatan.....	58
6. Kondisi Kesehatan Kabupaten Sleman.....	59
7. Prestasi Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman	60
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN DEMAM BERDARAH	
DENGUE DINAS KESEHATAN KABUPATEN SLEMAN 2005-2006 ...	62
A. Latar Belakang Dikeluarkannya Program Penanggulangan Demam Berdarah Dengue di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman	62
B. Program Penanggulangan Demam Berdarah Dengue	63
1. Pembentukan Kelompok Kerja Operasional Penanggulangan Penyakit Demam Berdarah Dengue	63
2. Pelacakan Tersangka Dengan Penyelidikan Epidemiologi	64
3. Membina Gerakan Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN) ...	66
C. Implementasi Program Penanggulangan Demam Berdarah Dengue	70
1. Pembentukan Kelompok Kerja Operasional Penanggulangan Penyakit Demam Berdarah Dengue	72
a. Komunikasi	73
b. Sumber Daya.....	72
2. Pelacakan Tersangka Dengan Penyelidikan Epidemiologi	73
a. Organisasi Pelaksana.....	77
b. Komunikasi	78

c. Sumber Daya	79
d. Sikap Pelaksana	80
3. Membina Gerakan Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN) ...	81
a. Organisasi Pelaksana.....	86
b. Komunikasi	89
c. Sumber Daya	90
d. Sikap Pelaksana	91
D. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	92
a. Faktor Pendukung.....	92
b. Faktor Penghambat	93
BAB IV PENUTUP	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran	96
DAFTAR PUSTAKA.....	xix
LAMPIRAN	xx
1. Pedoman Wawancara	
2. Surat Permohonan Izin Pra Survei dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta	
3. Surat Keterangan Izin Penelitian dari BAPPEDA Propinsi	
4. Surat Keterangan Izin Penelitian dari BAPPEDA Kabupaten Sleman	
5. Susunan acara koordinasi Penanggulangan Demam Berdarah	

6. Surat Tindak Lanjut Koordinasi Demam Berdarah Dengue
Kecamatan Mlati
7. Pamflet
8. Laporan Wabah Demam Berdarah
9. Penyelidikan Epidemiologi Penderita Demam Berdarah Dengue
10. Pemberitahuan Penderita/ Tersangka kasus DBD dari Rumah
Sakit PKU Muhammadiyah Yogyakarta
11. Pemberitahuan Penderita/ Tersangka kasus DBD dari Rumah
Sakit Pantj Rini
12. Keputusan Direktur Jenderal Pemberantasan Penyakit Menular
dan Penyehatan Lingkungan Pemukiman

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Letak Geografis dan Batas Wilayah Kabupaten Sleman.....	36
Tabel 2.2 Situasi umum Penduduk Kabupaten Sleman.....	37
Tabel 2.3 Banyaknya Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Sex Ratio per Kecamatan di Kabupaten Sleman	38
Tabel 2.4 Banyaknya Pemeluk Agama Menurut Jenisnya per Kecamatan di Kabupaten Sleman	40
Tabel 2.5 Banyaknya Penduduk Menurut Status Kewarganegaraan per Kecamatan di Kabupaten Sleman	42
Tabel 2.6 Banyaknya Fasilitas Kesehatan per Kecamatan di Kabupaten Sleman	48
Tabel 2.7 Jumlah Tenaga Menurut Kualifikasi Tenaga di Kabupaten Sleman Tahun 1999-2004	58
Tabel 3.1 Nama-Nama Rumah Sakit	74
Tabel 3.2 Rekapitulasi PSN dan PJB DBD Tahun 2005 Semester I	83
Tabel 3.3 Rekapitulasi PSN dan PJB DBD Tahun 2005 Semester II.....	84
Tabel 3.4 Rekapitulasi PSN dan PJB DBD Tahun 2006 Semester I	85

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Kasus Demam Berdarah	7
Grafik 2.1 Banyaknya Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004	39
Grafik 3.1 Kasus DRD Per Kecamatan	76

CLASSIFICATION

1.

- 2. [Illegible text]
- 3. [Illegible text]
- 4. [Illegible text]

[Illegible handwritten or stamped text]

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman	50
Gambar 3.1 Pengumpulan Data Kasus DBD dari Rumah Sakit	75