

**STRATEGI BUPATI DALAM MENINGKATKAN
KINERJA APARATUR PEMERINTAH
KABUPATEN**

(STUDI KASUS DI KABUPATEN TULANG BAWANG TAHUN 2003 - 2004)

**REGENTS STRATEGY IN ORDER TO INCREASE THE REGIONAL
GOVERNMENT STAFFS ABILITY**

(CASE STUDY : TULANG BAWANG REGENCY PERIODE 2003 - 2004)

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**ENDAR PRADESYA
20000520243**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

HALAMAN JUDUL

**STRATEGI BUPATI DALAM MENINGKATKAN
KINERJA APARATUR PEMERINTAH
KABUPATEN**

(Studi Kasus di Kabupaten Tulang Bawang Tahun 2003-2004)

SKRIPSI



Disusun Oleh :

ENDAR PRADESYA

20000520243

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

HALAMAN PENGESAHAN
STRATEGI BUPATI DALAM MENINGKATKAN
KINERJA APARATUR PEMERINTAH
KABUPATEN

(Studi Kasus di Kabupaten Tulang Bawang Tahun 2003-2004)

Disusun Oleh :

ENDAR PRADESYA
20000520243

Telah dipertahankan pada Ujian Pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :
Hari/ Tanggal : Sabtu, 6 Agustus 2005
Pukul : 08.00 WIB - Selesai
Tempat : Ruang Sidang Isipol Lt. I

Tim Penguji


Drs. Ulung Pribadi, M.Si
Ketua Penguji


Ane Permatasari, S.IP, M.Si
Penguji I


Chandra Sabtia Irawan, S.IP
Penguji II

Mengetahui


Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi yang saya beri judul : ***“Strategi Bupati Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah Kabupaten Tulang Bawang Tahun 2003-2004 ”*** adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Dan apabila dikemudian hari terdapat duplikasi, atau ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 Juli 2005

Pembuat Pernyataan

ENDAR PRADESYA

MOTTO

Barang siapa menempuh jalan untuk memperoleh ilmu, maka Allah memudahkan baginya jalan menuju surga. (HR *Abi Hurairah*)

Karena.....

Salah satu kewajiban manusia adalah menuntut ilmu, karena ilmu itu menentukan derajat hidup manusia. (Hadits)

Sebab.....

Ilmu itu lebih baik dari pada harta. Ilmu akan menjagamu sedangkan harta harus kau jaga, harta kita akan habis dan penumpuk harta akan lenyap bersamaan dengan habisnya kekayaan. (Anais Nin)

Untuk itu.....

Ya Allah, jadilah bermanfaat bagiku apa yang Engkau ajarkan kepadaku, apa yang bermanfaat bagiku, dan tambahkanlah kepadaku ilmu.

(HR> *Turmudzi: 3599*)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

- Kedua Orang Tuaku Tercinta, Papa dan Mama yang telah bersusah payah dan tak mengenal lelah serta memberikan dukungan baik Do'a maupun materinya, sehingga saya dapat merampungkan tugas belajar saya.
- Kakakku, Bung Teddi Ardiansyah dan adikku Andika Syafitri, terima kasih atas dukungan dan do'anya selama ini.
- Kampus dan Almamaterku yang telah banyak memberikanku pengalaman dan inspirasi yang tak mudah saya lupakan.
- Seseorang yang kelak akan menjadi pendampingku.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim.....
Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobil'alamin Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan HidayahNya sehingga penulis dapat merampungkan penulisan skripsi ini.

Dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mengalami kendala dan hambatan serta kegelisahan yang sulit untuk diatasi. Namun semua itu dapat diatasi berkat do'a dan syukur terhadap Allah SWT dan berharap itu semua dapat dijadikan suatu tantangan dan cobaan yang harus dilalui dengan harapan dapat dijadikan pengalaman hidup.

Pada skripsi ini penulis ingin dapat mengetahui sekaligus dapat menerapkan dari pada ilmu yang telah didapat selama ini. Sehingga dapat memeberikan komtribusi yang baik bagi penulis sendiri maupin bagi orang lain, untuk lebih dapat memahami arti sebuah ilmu. Dalam penulis skripsi ini penulis mengambil judul:
“ Strategi Bupati Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah Kabupaten Tulang Bawang Periode 2003-2004 ”

TERMA KASIH

Dalam menyusun skripsi ini penulis banyak mendapatkan informasi dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si. selaku Pembimbing skripsi.
2. Ane Permatasari, S.IP. M.Si dan Chandra Sabtia Irawan, S.IP selaku penguji I dan 2, pada skripsi penulis.
3. Drs. Abduracman Sarbin, SH.MM selaku Bupati kabupaten Tulang Bawang.
4. A.A.Syofandi. selaku Wakil Bupati Kabupaten Tulang Bawang.
5. H. Djunaidi Djaya, SH. MH. Sekretaris Kabupaten Tulang Bawang.
6. Sigit Trenggono, SH. MH. Asisten Bidang Administrasi Kabupaten Tulang Bawang.
7. Miss Hary Rachmadian Sari, yang telah ikhlas dan rela meminjamkan komputernya sebagai alat penunjang saya dalam penulisan skripsi ini. Sekali lagi penulis ucapkan banyak terima kasih. Makacih ya mbok!
8. Teman-teman lingkungan Formas Sum-Sel (Aku Bangga Padamu), Teman-teman Cah Lare Alit (I Love U Everybody). Teman-teman Cah Wisma Gandhul (kapan kita main bola?). Dan masih banyak orang-orang yang telah memberikan bantuan dan tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

*Billahi Fi Sabililhaq
Fastabiq Khoirot
Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 27 Juli 2005

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Dasar Teori.....	6
1. Pemerintah Daerah.....	7
Dasar Pembentukannya.....	7
Susunan Pemerintah Daerah.....	8
2. Bupati.....	11
Kebijakan.....	11
Implementasi dan Kebijakan.....	11
Faktor yang mempengaruhi Strategi dan Kebijakan.....	12
3. Strategi	15
Kar Von Clausewitz.....	16
Henry Mintzberg.....	16
Ricky Graffin.....	16
Grindle.....	17
4. Kinerja Aparatur Pemerintah.....	19

F. Definisi Konseptual.....	21
Strategi.....	21
Bupati.....	21
Kabupaten.....	22
Kinerja.....	22
Aparatur Pemerintah.....	22
Strategi Bupati.....	22
G. Definisi Operasional.....	23
H. Metode Penelitian.....	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Unit Analisis.....	24
3. Jenis dan Sumber Data.....	25
4. Tehnik Pengumpulan Data.....	25
5. Alasan Pemilihan Lokasi.....	26
6. Tehnik Analisis Data.....	27
BAB II TINJAUAN UMUM DAERAH PENELITIAN.....	28
A. Gambaran Umum.....	28
1. Letak.....	28
2. Batas-Batas Wilayah Kabupaten.....	28
3. Pembagian Wilayah Administratif.....	28
4. Topografi.....	29
5. Jenis Tanah.....	30
6. Klimatologi dan Hidrologi.....	30
B. Potensi.....	30
1. Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup.....	30
2. Sumber Daya Air.....	31
3. Pertanian.....	31
4. Perkebunan.....	33
5. Peternakan.....	34
6. Perikanan.....	36

7. Industri.....	37
8. Perdagangan dan Investasi.....	39
9. Koperasi.....	40
10. Perekonomian.....	41
11. Kesehatan.....	43
C. Kependudukan.....	44
D. Sejarah Terbentuknya Kabupaten Tulang Bawang.....	46
1. Pra Kemerdekaan RI.....	46
2. Kemerdekaan RI.....	47
E. Organisasi Pemerintah Daerah Tingkat II Kabupaten Tulang Bawang.....	50
1. Kepala Daerah.....	50
2. Wakil Kepala Daerah.....	51
3. Badan Staff.....	51
 BAB III ANALISIS DAN INTEPRETASI DATA.....	 52
A. Strategi Bupati dalam meningkatkan kinerja Apratur Pemerintah Kabupaten.....	 52
1. Koordinasi.....	53
2. Motivasi.....	55
3. Suritauladan.....	57
4. Sanksi.....	59
5. Kualitas Pegawai.....	62
6. Sarana dan Prasarana.....	67
B. TEORI ANALISIS SWOT (Strenght, Weakness, Opportunity, Threath).....	 70
1. Kekuatan (<i>Strenght</i>).....	70
2. Kelemahan (<i>Weakness</i>).....	71
3. Peluang (<i>Opportunity</i>).....	71
4. Ancaman (<i>Threath</i>).....	71
C. Kendala-kendala pelaksanaan strategi dan kebijakan	

Bupati dalam meningkatkan kinerja Aparatur Pemerintah	
Kabupaten.....	72
1. Kepentingan yang dimiliki pihak-pihak terkait.....	73
2. Manfaat yang dirasakan oleh sasaran.....	75
3. Derajat perubahan sikap perilaku penerima kebijakan....	77
4. Pengambilan keputusan pembuatan strategi dan kebijakan.....	78
5. Pelaksana yang ditugasi dalam mengimplementasikan strategi dan kebijakan.....	79
6. Sumber daya yang digunakan dalam proses pelaksana strategi dan kebilakan.....	81
 BAB IV KESIMPULAN.....	 83
A. Kesimpulan.....	83
B. Saran.....	85
 DAFTAR PUSTAKA.....	 87