

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIAYA OPERASIONAL  
SEKOLAH (BOS) DI KABUPATEN BANTUL**

**(Studi Penelitian di Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul Tahun 2005)**

**SCHOOL OPERATIONAL COST PROGRAM IMPLEMENTATION  
IN BANTUL REGENCY**

**(A Case Study at The Office of Education, Bantul Regency in 2005)**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh :

**VIAN SETIAWAN**  
**20020520065**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2006**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIAYA OPERASIONAL  
SEKOLAH (BOS) DI KABUPATEN BANTUL  
(Studi Penelitian di Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul Tahun 2005)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

**VIAN SETIAWAN**  
**20020520065**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2006**

Σ. 100

**ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΗ**

**ΑΠΟΦΑΣΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΗΣ  
ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ  
ΤΗΣ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ**

**ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ  
ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΚΛΗΣΙΑΣ**

ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ :

Επισημαίνεται ότι η παρούσα απόφαση  
παραμένει σε ισχύ μέχρι την επόμενη συνεδρίαση της  
Επιτροπής Κατάρτισης της Εκκλησίας, η οποία θα συνεληφθεί  
στο επόμενο μήνα, σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κανονισμού της

**ΣΚΗΠΣΗ**

(Σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κανονισμού της Εκκλησίας, η παρούσα απόφαση  
είναι σε ισχύ μέχρι την επόμενη συνεδρίαση της Επιτροπής Κατάρτισης της Εκκλησίας,  
η οποία θα συνεληφθεί στο επόμενο μήνα, σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κανονισμού της  
Εκκλησίας.)

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Kamis, 4 Mei 2006

Pukul : 12.00 WIB

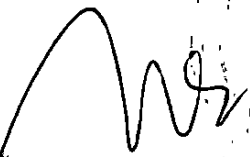
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai 1

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

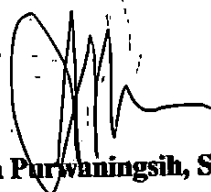
(Drs. Suranto, M.Pol)

Penguji I



(Ane Permatasari, S.IP)

Penguji II



(Titim Purwaningsih, S.IP M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal : Mei 2006



# HALAMAN PERSEMBAHAN

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku PERSEMBAHKAN untuk :

- **Ayahanda IDRIS, PN.DS dan Ibunda ERWIN NUR R**  
yang selalu mendo'akan setiap nafasku
- **Kakanda ANTON GUSMARA, S.E**  
yang selalu mendukungku
- **Adinda tersayang LUSIANA NOVITA**
- **Keluarga besar : Zainal – Irsyad Yogyakarta**  
**: Muso – Pangeran Dwanggo Lampung**
- **“Buat impian dan tujuan hidupku sebagai pendampingku kelak.  
Dengarkanlah, kau pengikat hatiku yang akan aku ikrarkan janjiku.  
Hilangkan kegelisahan dirimu. Biar kau fahami makna cintaku”**

Нис бэлэн үзэвчлэлийн үйлчилгээг БНМАУ-ын төрөөс үндэслэн үйлдүүлж,

Дорнод аймаг, Увс аймгийн хамтын дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах

➤ "Увс аймгийн дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах тухай"

Увс аймгийн төрийн захиргааны тусгай газар

➤ "Увс аймгийн дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах тухай"

➤ "Увс аймгийн дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах тухай"

Увс аймгийн төрийн захиргааны тусгай газар

➤ "Увс аймгийн дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах тухай"

Увс аймгийн төрийн захиргааны тусгай газар

➤ "Увс аймгийн дээд сургуулийг үндэслэн байгуулах тухай"

Увс аймгийн төрийн захиргааны тусгай газар **БЭЭГЭЭВЭВАНХАМ** Увс аймгийн

**Увс аймгийн төрийн захиргааны тусгай газар**

## **UCAPAN TERIMA KASIH**

Segala puji syukur hanya kehadiran Allah SWT. Shalawat serta salam

selalu dilimpahkan kepada panutan dan junjungan kita

**Nabi Muhammad SAW.**

Untuk menyelesaikan skripsi ini tentu saja melibatkan beberapa pihak-pihak

terkait, untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

**Drs. Suranto M.Pol**

Yang selalu menyempatkan waktu dan pikirannya untuk membimbingku

Sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

**Bapak dan Ibuku Tercinta**

Yang telah mendidik dan membiayai ku hingga dapat

Menyelesaikan pendidikan S1

**Kakakku ANTON GUSMARA, S.E**

Yang telah memberi contoh yang baik

kepada adik-adiknya dan membiayai studi S1 ku

**(Alm) Kakanda ANDY SAPUTRA**

Maafkan aku tidak bisa membalas kebaikan mu

Do'a ku semoga Allah membalas semua yang kau berikan dan

menepatkan mu di sisi-Nya, Amin

**Adikku LUSIANA N Tersayang**

Semoga kamu dapat mencapai pendidikan

Minimal seperti kakak-kakakmu

**Simbah ku ( Alm. Mbah Kakung & Mbah Putri)**

Yang telah memberikan nasehat dan  
bantuan yang tak ternilai selama aku di Yogyakarta

**Mbo'de Endang & Lek Memed**

Yang telah memberikan semangat dan dukungannya

**Bule" Isna Dewi Y (Shang Poetri)**

Yang telah memberikan bantuan semangat dan dana

Serta menemaniku selama pengerjaan Skripsi ini

trims engkau telah mengisi perjalanan

kehidupanku

- Seluruh almamaterku dari : TK Bandarmas Tebing, SD 1 Negeri Bandarmas-  
Tebing Labuhan-Maringgai Lampung-Timur, SMP Muhammadiyah 9  
Yogyakarta, SMA Muhammadiyah 7 Yogyakarta. Engkau adalah bagian perjalan  
sejarah hidupku dalam meniti ilmu pengetahuan.
- Seluruh pengurus Muhammadiyah dan HW Ranting Karangkajen, terima kasih  
atas ilmu yang diberikan sebagai modal dasar keterampilan dan berorganisasi  
dalam masyarakat.
- Seluruh Dewan guru : SMP Muhammadiyah 9 YK, MTsN II YK, SD  
Muhammadiyah II Kleco YK. Terima kasih atas semangat dan dukungannya.

**Team 69 KKN'02 : (Yudha, Budi, Fajar, Kartono, Listiya, Serly, Astri, Mina,Dwi)**

<Donokerto Turi Sleman Menjadi saksi bisu dalam sejarah yang tak terlupakan, KKN  
penuh suka-duka dan canda tawa mu kawan "*katesisasi & konblokisasi*" Kerja Rodi  
boo!!! Trims pada warga Donokerto Camat, Lurah & Pak Dukuh-Pak  
Didik&Pemuda>



***Sobat-sobat "karib" ku :***

Yudha Tryanto<trims atas bantuannya dalam skripsiku...>Teteh Lia<trims atas pinjaman computernya besok aq pinjem lagi lho...>Christian<Siap.....grakk kaptean kapan qt cari proyek Drum Band lagi>mas Yanto<banyak ilmu yang ku dapat darimu mas...!! dalam menghadapi kehidupan yang pahit ini, trims>Hendra Plur<mati urip pilih SLANK wae he..he..!>Weni SMPM 9YK<trims wokmennya>andre<trims do'anya sobat,sorry ohm ke Bandungnya qt pending dulu ya!!>

**Adik-adiku & Team "DRUM BAND" smuanya :**

SMP Muhammadiyah 9 YK, MTsN II YK, SD Muhammadiyah Kleco YK<Engkau adalah murid yang aku banggakan terima kasih atas do'anya>

***All Friend I.P '02 kelas B yang ku banggakan :***

Markus/doyok(Fajar 69), Kartono, Serly, Tia, Dwi, Budi, Mina, Astri, Titis, Sapto, Tomo, Jojo, Heru, hendro dan kawan-kawan penghuni kelas "B" semuanya.....

**Conter Reza Cell Jl. Menukan City "293":**

Reza,mba Melly<trims atas kerja sama jaga conternya selama skripsi>,Tio<kapan makan lotek lagi?gratis to...>Mas Nur<trims Tebu&deghannya> Saiful(epul)<phiye pak anduk ciduk ee?> O.M Gudeg Jogja<kapan qt konser gile lagi boo..!!!>

Dan seluruh orang-orang yang pernah berjasa membantu ku dalam memperlancar selesainya study S1 ku ini yang tentunya tidak dapat ku sebut satu persatu, hanya Allah SWT yang membalas semua jasa-jasamu yang tak terkira ini. Akhir kata terima kasih untuk semuanya.

## KATA PENGANTAR

### BISMILLAAHIRRAHMAANIRRAHIM

Segala puji syukur hanya kehadiran Allah SWT. Shalawat serta salam selalu dilimpahkan kepada panutan dan junjungan kita Nabi Muhammad SAW. *Alhamdulillah*. Berkat Rahmat, Nikmat, Karunia, Hidayah, Inayah, serta Anugrah-Nya sehingga penulis dapat menyusun skripsi dengan judul : **Implementasi Program Biaya Operasional Sekolah (BOS) di Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul Tahun 2005**. Penulisan ini dimaksudkan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar (S1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan ini, banyak kesulitan dan hambatan yang penulis hadapi, namun penulis berusaha semaksimal mungkin untuk menyelesaikannya *Alhamdulillah* semua hambatan dan kesulitan dapat diatasi berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- Bapak **Dr.H.Khoiruddin Bashori** selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Bapak **Bambang Eka Cahya W. S.IP M.Si** selaku Dekan Fisipol
- Bapak **Drs. Suswanta, M.Si** selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
- Bapak **Drs. Suranto, M.Pol** selaku Dosen Pembimbing
- Ibu **Ane Permatasari, S.IP** selaku dosen penguji I
- Ibu **Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si** selaku Dosen penguji II
- Seluruh Staf Akademik dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Bantul

➤ Bapak **Parjiyono** beserta seluruh Staff Dinas P & K dan Tim Program Biaya Operasional Sekolah (BOS) kabupaten Bantul.

Semua pihak yang telah membantu penulis dalam berbagai hal yang tidak dapat saya ungkapkan satu persatu, semoga Allah membalas dengan pahala yang setimpal **Amin.....!**

Akhirnya mudah-mudahan tulisan yang sederhana ini bisa memberikan manfaat, dan mudah-mudahan bukan merupakan kesia-siaan belaka. Penulis sendiri menyadari bahwa dalam penulisan ini banyak sekali kekurang diberbagai bidang untuk itu penulis sangat mengharap masukan-masukan dari berbagai pihak yang membangun. Hanya kepada Allah kita berharap dan hanya kepada-Nya lah kita berhidayah dari kegelapan. *Diikuti dengan ...*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAM PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN TERIMAKASIH .....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
SINOPSIS.....	xvi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Dasar Teori.....	6
1. Definisi Kebijakan.....	6
2. Definisi Implementasi Kebijakan.....	8
3. Program Biaya Operasional Sekolah (BOS) .....	15
F Definisi Konseptual .....	18
G. Defenisi Operasional.....	19
H Metode Penelitian .....	20

1. Metode dan Teknik Penelitian.....	21
2. Lokasi Penelitian.....	22
3. Teknik Pengumpulan Data.....	23
4. Sumber Data.....	23
5. Unit Analisis.....	24
6. Teknik Analisa Data.....	24

**BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN BANTUL DAN  
DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN BANTUL**

A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	26
B. Gambaran Umum Dinas Pendidikan Nasional.....	41
C. Program BOS Kabupaten Bantul.....	51
D. Konteks Program.....	58

**BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM BIA YA OPERASIONAL  
SEKOLAH (BOS) KABUPATEN BANTUL TAHUN 2005**

A. Isi Program Biaya Operasional Sekolah (BOS).....	61
B. Implementasi Program Operasional Sekolah (BOS) di Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul.....	62
C. Fator Penghambat dan Pendukung Program	
1. Fator Penghambat Pelaksanaan Program.....	85
2. Fator Pendukung Pelaksanaan Program.....	87

**BAB IV PENUTUP**

**A. Kesimpulan**

1. Implementasi BOS secara Umum.....	88
2. Fator Penghambat dan Fator Pendukung.....	88

**B. Saran-saran**

saran.....90

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

1. Petunjuk Teknis Program BOS
2. Daftar Struktur Birokasi BOS kabupaten Bantul
3. Surat-surat Ijin Penelitian

## **DAFTAR TABEL**

1. Tabel 2.1 Kepadatan penduduk .....	30
2. Tabel 2.2 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin.....	31
3. Tabel 2.3 Jumlah penduduk berdasarkan mata pencaharian.....	33
4. Tabel 2.4 Jumlah penduduk berdasarkan tingkat Pendidikan.....	34
5. Tabel 2.5 Jumlah pendidikan tingkat Sekolah Dasar.....	37
6. Tabel 2.6 Jumlah pendidikan tingkat Sekolah Menengah Pertama .....	38
7. Tabel 2.7 Jumlah pendidikan tingkat MTsN/ MTsS.....	39
8. Tabel 2.6 Jumlah pendidikan tingkat MIN/ MIS .....	40
9. Tabel 2.1 Struktur Disiplin Pegawai BOS Kalsel, B. 17.1. 2005 .....	60

## DAFTAR BAGAN

Bagan Struktur Dasar Dan Fungsi ...