

**PROSES FORMULASI KEBIJAKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2002 TENTANG  
PEMBENTUKAN KABUPATEN BANYUASIN**

**POLICY MAKING PROCESS OF THE LAW NUMBER 6 YEAR 2002  
REGARDING THE BANYUASIN REGENCY FORMING**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :  
MUHAMMAD KURNIAWAN  
NIM : 20000520207**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

PROSES FORMULASI KEBIJAKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2002 TENTANG  
PEMBENTUKAN KABUPATEN BANYUASIN  
POLICY MAKING PROCESS OF THE LAW NUMBER 6 YEAR 2002  
REGARDING THE BANYUASIN REGENCY FORMING

SKRIPSI

*Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP)  
Program Studi Ilmu Pemerintahan*

Disusun Oleh :

**MUHAMMAD KURNIAWAN**

NIM : 20000520207

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

## HALAMAN PENGESAHAN

**Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Hari : Senin  
Tanggal : 1 Oktober 2005  
Jam : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Pendadaran II. Lantai I  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

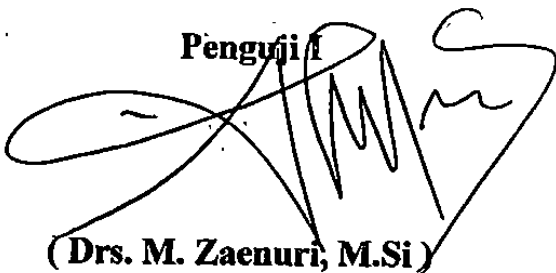
**Tim Penguji**

**Ketua**



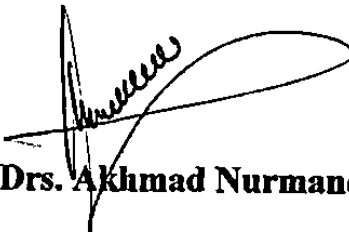
**( Arrohman Mardiasyah, S.IP )**

**Penguji I**



**( Drs. M. Zaenuri, M.Si )**

**Penguji II**

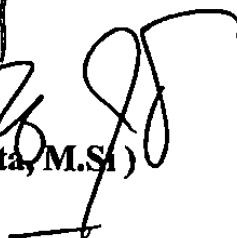


**( Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc )**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**( Drs. Suswanta, M.Si )**



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

✓ "Manfaatnya adalah kesempatan yang ada dalam hidupmu karena

(Ahmad Dahlan)

✓ "Hidup adalah perjuangan ..."

(Martin Luther King)

memilih.

kebebasan individu dalam bertindak, berpikir, dan

maka kaum itu sendiri yang harus berjuang demi

✓ "Suatu kaum apabila ingin keluar dari kebodohan

(Al Majaadillah, ayat 11)

beberapa derajat ..."

diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan

✓ "... Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman

MOSSO

## PERSEMBAHAN

*Kupersembahkan kepada :*

- ▣ *Ayah dan (Almarhumah) Ibu yang tercinta*
- ▣ *Ayuk dan Oparku tersayang*
- ▣ *Adik-adikku tersayang*
- ▣ *Kepanakanku tersayang*
- ▣ *Pendamping hidupku*

# KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

*Assalamu'alaikum W.e. Wb.*

Segala puji dan syukur kehadirat 4JJ 1 SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini mengetengahkan masalah mengenai pemekaran atau pembentukan salah satu wilayah yang ada di Indonesia. Pada penelitian ini, penulis memberi judul **"PROSES FORMULASI KEBIJAKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2002 TENTANG PEMBENTUKAN KABUPATEN BANYUASIN"**.

Tantangan dan halangan yang penulis alami selama penyusunan skripsi ini tidak sedikit, namun berkat dorongan, bimbingan, nasehat, serta bantuan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materil yang tidak ternilai harganya, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan juga. Untuk itu, melalui penulisan ini, penulis menghaturkan rasa terima kasih yang mendalam kepada:

1. *Ayah* Sitarno Redimad dan (*Almarhumah*) Ibu Zubaidah pembimbing, pendidik sekaligus pendorong semangat saya, hanya Allah SWT yang

10. Keluarga besar Ibu Suratmini di Jogja, terima kasih atas semua kebaikan dan nasehat yang ibu berikan kepada saya. Mudah-mudahan Allah SWT membalas segala kebaikannya.
11. Sahabat-sahabatku, Dido, Dedi, Bram, Jarot, Iwan, Bom-Bom, Rey, Leo, Ervan BIMA, teruslah berjuang untuk mencapai cita-cita kalian semua.
12. Almamater, teman-teman seangkatan khususnya "Ex-IP Malam 2000".

Akhirnya penulis hanya dapat bersyukur atas terselesaikannya skripsi ini, semoga dapat bermanfaat bagi semua, terutama bagi wacana studi Ilmu Pemerintahan.

Jakarta, Oktober 2005

Penulis



# DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENRYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB. I    PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori.....	9
F. Definisi Konseptual.....	35
G. Definisi Operasional.....	36
H. Metode Penelitian.....	37
BAB. II    DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	45
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	

1. Keadaan Geografis.....	45
2. Kependudukan.....	47
3. Sosial.....	48
B. Proses Pembentukan Kabupaten Banyuasin.....	50
1. Sejarah Terbentuknya Kabupaten Banyuasin.....	50
C. Kriteria Pembentukan Kabupaten Banyuasin.....	52
1. Kemampuan Ekonomi.....	52
2. Potensi Daerah.....	57
3. Sosial Budaya.....	70
4. Sosial Politik.....	73
5. Jumlah Penduduk.....	75
6. Luas Wilayah.....	75
7. Pertimbangan Lain.....	77
<b>BAB. III ANALISA PROSES FORMULASI KEBIJAKAN UNDANG-UNDANG NO. 6 TAHUN 2002 TENTANG PEMBENTUKAN KABUPATEN BANYUASIN.....</b>	<b>81</b>
A. Proses Formulasi Kebijakan UU Nomor 6 Tahun 2002 .....	81
B. Aktor-aktor yang Terlibat dalam Proses Pembentukan Kabupaten Banyuasin.....	87
C. Kesiapan Pembentukan Kabupaten Banyuasin.....	88
<b>BAB. IV PENUTUP.....</b>	<b>104</b>
A. Kesimpulan.....	104
B. Saran.....	104
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>106</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Jumlah Kecamatan, Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk di Kabupaten Banyuasin .....	7
Tabel 2.1. Luas Wilayah dan Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Banyuasin .....	46
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kepadatan Penduduk Per Km <sup>2</sup> Menurut Kecamatan di Kabupaten Banyuasin .....	48
Tabel 2.3. Rasio antara Murid dan Sekolah di Kabupaten Banyuasin .....	49
Tabel 2.4. Rasio antara Murid Terhadap Guru di Kabupaten Banyuasin .....	49
Tabel 2.5. Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Per-Kapita Kabupaten Musi Banyuasin dan Calon Kabupaten Banyuasin Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha 1993 – 2000 .....	52
Tabel 2.6. Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Per-Kapita Kabupaten Musi Banyuasin dan Calon Kabupaten Banyuasin Atas Dasar Harga Konstan Menurut Lapangan Usaha 1993 – 2000 .....	53
Tabel 2.7. Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Musi Banyuasin Dan calon Kabupaten Banyuasin Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha 1993 – 2000 .....	53
Tabel 2.8. Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Musi Banyuasin dan Calon Kabupaten Banyuasin Atas Dasar Harga Konstan Menurut Lapangan Usaha 1993 – 2000 .....	54
Tabel 2.9. PDRB Perkapita di Kab. Musi Banyuasin dan Calon Kab. Banyuasin Pada Tahun 2000 .....	54
Tabel 2.10. Pertumbuhan Ekonomi di Kab. Musi Banyuasin dan Calon Kabupaten Banyuasin Pada Tahun 2000 .....	54
Tabel 2.11. Perbandingan PAD Kab. Musi Banyuasin dan Calon Kab. Banyuasin Pada Tahun 2000 .....	56

Tabel 2.24.	Jumlah Penginapan, Rumah Makan dan Objek Wisata di Calon Kabupaten Banyuasin dan Kabupaten Musi Banyuasin .....	67
Tabel 2.25.	Potensi Objek Wisata di Calon Kabupaten Banyuasin .....	68
Tabel 2.26.	Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja di Kab. Musi Banyuasin dan calon Kabupaten Banyuasin Tahun 2000 .....	69
Tabel 2.27.	Persentase Penduduk yang Bekerja di Kab. Musi Banyuasin dan calon Kabupaten Banyuasin Tahun 2000 .....	69
Tabel 2.28.	Jumlah Pegawai yang dilimpahkan ke Kabupaten Banyuasin .....	70
Tabel 2.29.	Rasio Pegawai Negeri Sipil Terhadap 10.000 Penduduk .....	70
Tabel 2.30.	Rasio Sarana Peribadatan Per 10.000 Penduduk di Kab. Banyuasin dan Kab. Musi Banyuasin Tahun 2000 .....	71
Tabel 2.31.	Rasio Gedung Sosial per 10.000 Penduduk di Kab. Banyuasin dan Kab. Musi Banyuasin Tahun 2000 .....	72
Tabel 2.32.	Rasio Fasilitas Lapangan Olah Raga Per 10.000 Penduduk di Kab. Banyuasin dan Kab. Musi Banyuasin Tahun 2000 .....	73
Tabel 2.33.	Rasio Penduduk yang Ikut Pemilu Terhadap Penduduk yang Mempunyai Hak Pilih Tahun 1999 .....	74
Tabel 2.34.	Organisasi Kemasyarakatan di Kecamatan Calon Kabupaten Banyuasin dan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2000 .....	74
Tabel 2.35.	Jumlah Penduduk di Kab. Musi Banyuasin dan Calon Kabupaten Banyuasin Tahun 2000 .....	75
Tabel 2.36.	Luas Wilayah di Kabupaten Banyuasin Tahun 2000 .....	76
Tabel 2.37.	Luas Wilayah Efektif yang Dapat Dimanfaatkan .....	77
Tabel 2.38.	Angka Kriminalitas Per 10.000 di calon Kabupaten Banyuasin dan Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2000 .....	78
Tabel 2.39.	Ratio Gedung Pemerintahan Terhadap Gedung yang Dibutuhkan di Calon Kab Banyuasin .....	79

Tabel 2.40.	Rasio Lahan yang Ada Terhadap Kebutuhan Minimal Untuk Sarana/Prasarana Pemerintahan .....	78
Tabel 2.41.	Rata-Rata Jarak Kecamatan Ke Pusat Pemerintahan (Ibukota Kabupaten Induk) .....	80
Tabel 2.42.	Rata-Rata Lama Waktu Perjalanan Dari Kecamatan Ke Pusat Pemerintahan (Ibukota Kabupaten Induk) .....	80
Tabel 3.1.	Aktor- aktor yang terlibat dalam proses pemekaran Kabupaten Banyuasin.....	87
Tabel 3.2.	Luas Wilayah dan jumlah penduduk Kabupaten Musi Banyuasin per kecamatan sebelum dimekarkan.....	102
Tabel 3.4.	Luas wilayah dan Jumlah Penduduk di Kabupaten Banyuasin setelah pemekaran.....	103
Tabel 3.3.	Luas wilayah dan Jumlah Penduduk di Kabupaten Musi Banyuasin setelah pemekaran.....	102

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Daftar Wawancara.
- Lampiran 2. Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Lampiran 3. Ijin Penelitian dari Pemerintah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (Badan Perencana Daerah).
- Lampiran 4. Ijin Penelitian dari Pemerintah Propinsi Sumatera Selatan (Badan Penelitian dan Pengembangan Daerah).
- Lampiran 5. Ijin Penelitian dari Pemerintah Kabupaten Banyuasin (Sekretarait Daerah).
- Lampiran 6. Surat Bupati Kepala Daerah Tingkat II Musi Banyuasin perihal usul pemekaran daerah.
- Lampiran 7. Surat DPRD Daerah Tingkat II Musi Banyuasin perihal persetujuan pemekaran daerah.
- Lampiran 8. SK DPRD Daerah Tingkat II Musi Banyuasin Nomor 11/SK/DPRD/1999.
- Lampiran 9. SK DPRD Daerah Tingkat II Musi Banyuasin Nomor 14/SK/DPRD/1999.
- Lampiran 9. Pernyataan aspirasi masyarakat terhadap pemekaran daerah.
- Lampiran 10. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2002.
- Lampiran 11. Peta Kabupaten Banyuasin.
- Lampiran 12. Peraturan Pemerintah Nomor 129 Tahun 2000