

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE  
(Studi Kasus Di Pemerintah Kabupaten Natuna)**

**THE STRATEGY OF LOCAL GOVERNMENT  
TO REALIZING GOOD GOVERNANCE  
(Case Study In Regency Government Of Natuna)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**NAMA : ASTRININGTYAS**

**NIM : 2002 052 0100**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE  
(Studi Kasus Di Pemerintah Kabupaten Natuna)**

**THE STRATEGY OF LOCAL GOVERNMENT  
TO REALIZING GOOD GOVERNANCE  
(Case Study In Regency Government Of Natuna)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**NAMA : ASTRININGTYAS**

**NIM : 2002 0520 100**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 03 Mei 2006

Tempat : Ruang Referensi I

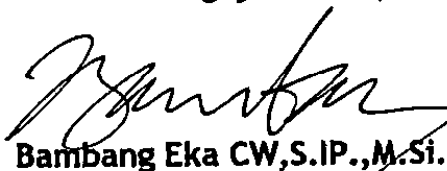
### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



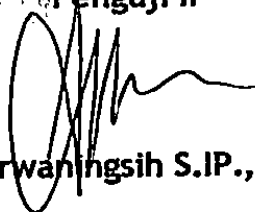
Arrohman Mardiansyah, S.IP.

Penguji I



Bambang Eka CW, S.IP., M.Si.

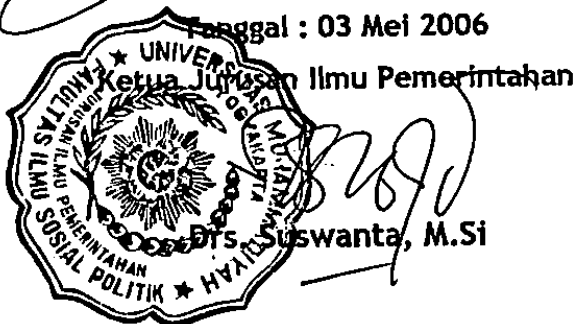
Penguji II



Titin Purwaningsih S.IP., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 03 Mei 2006



## HALAMAN PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2006  
Yang membuat pernyataan



Astriningtyas

## HALAMAN MOTTO

" Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang di beri ilmu pengetahuan dengan beberapa derajat".

( Al-Qur'an, Surat Al-Mujadalah Ayat"11)

" Barang siapa menanam sebatang pohon dan dia bersabar memelihara dan merawatnya hingga berbuah, maka setiap bagian dari buahnya yang dimanfaatkan orang menjadi sedekah baginya di sisi Allah".

( Diriwayatkan oleh Ahmad)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, keterbatasan dan kekurangan sebagai Mahluk, kupersembahkan karya ini untuk :

Allah SWT, atas segala karunia-Nya

Bapak (Hadari Usman) dan mama (Jarmisyah), terima kasih untuk segala do'a yang tanpa pamrih, kasih sayang yang tanpa batas, segala dukungannya hingga skripsi ini selesai.

Kakak-kakakku, Darmansyah, Nety Herawati, Erni Yusnita, Teguh Sumantri yang telah mendukungku.

Gembul (Hendra WS,S.IP) yang dengan sabar menemaniku menyelesaikan skripsi ini, Thanks for everything.

Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini

## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penyusun panjatkan kehadirat Allah SWT yang maha Pengasih Lagi Maha Penyayang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : “ Strategi Pemerintah Daerah Dalam mewujudkan *Good Governance* (Studi Kasus di pemerintah Kabupaten Natuna)” untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan kemampuan dalam diri penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran membangun demi penyempurnaan dan perbaikan skripsi ini.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Allah SWT Yang Maha Kuasa di seluruh alam semesta dengan daya tanpa batas, pemilik kesempurnaan sejati.
2. Rasulullah Muhammad SAW dari terlahir sampai akhir zaman

3. Bapak (Hadari Usman) dan mama (Jarmisyah), terima kasih untuk segala do'a yang tanpa pamrih, kasih sayang yang tanpa batas, segala dukungannya hingga skripsi ini selesai.
4. Kakak-kakakku, Darmansyah, Netty Herawati, Erni Yusnita, Teguh Sumantri yang telah memberikan Do'a dan dukungan selama penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Drs.Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA)
7. Bapak Arrohman Mardiansyah, S.IP. selaku Pembimbing skripsi, yang dengan sabar memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Bambang Eka C.W, S.IP. M.Si. selaku Dosen Penguji satu dan ibu Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si., selaku Penguji dua, terima kasih atas masukan-masukan serta pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan yang terbaik dan semoga apa yang telah diberikan menjadi amal ibdah dan mendapat balasan dari Yang Maha Kaya. Ilmu yang penulis terima semoga menjadi cahaya dalam menembus kegelapan kehidupan dunia dan akhirat yang penuh dengan misteri.
10. Seluruh staf civitas akademik dan kerohanian Universitas Muhammadiyah



11. Seluruh staf dan Jajaran Pemerintah Kabupaten Natuna, atas dukungan dan kerjasamanya demi kelancaran penyelesaian skripsi ini.
12. Hendra WS, S.IP, yang telah bersedia menemani penulis dengan sabar serta memberikan motivasi guna menyelesaikan skripsi ini.
13. Seluruh pihak yang tidak dapat di sebutkan satu persatu terima kasih atas bantuannya.

Sebagai manusia yang jauh dari sempurna, pasti mempunyai kesalahan yang disengaja maupun yang tidak sengaja selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah .....</b>	<b>7</b>
<b>C. Kerangka Dasar Teori .....</b>	<b>7</b>
1. Implementasi .....	8
2. Good Governance .....	10
3. Desentralisasi .....	15
4. Pemerintah daerah .....	18
5. Strategi .....	19
<b>D. Definisi Konseptual .....</b>	<b>21</b>
<b>E. Definisi Operasional .....</b>	<b>22</b>
<b>F. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....</b>	<b>23</b>
<b>G. Metode Penelitian .....</b>	<b>24</b>
1. Jenis Penelitian .....	24
2. Unit Analisis .....	25
3. Jenis Data .....	25

4. Teknik Pengumpulan Data .....	26
5. Teknik Analisa data .....	26
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN DAN DESKRIPSI</b>	
PEMERINTAH DAERAH NATUNA .....	28
A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....	28
1. Letak Geografis .....	28
2. Batas Wilayah .....	28
3. Topografi .....	29
4. Sektor Ekonomi dan Potensi Natuna .....	31
5. Penduduk .....	32
6. Sejarah Singkat .....	34
B. Deskripsi Pemerintah Daerah Natuna .....	37
1. Pemerintah Daerah .....	37
2. Tugas Pokok dan Fungsi .....	38
3. Susunan Organisasi .....	39
4. Kepegawaian .....	49
<b>BAB III STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN</b>	
GOOD GOVERNANCE .....	52
A. Partisipasi .....	52
1. Masyarakat atau Tokoh Masyarakat dilibatkan dalam mengambil kebijakan .....	53
2. Peran dan Akses masyarakat sipil .....	55
3. Alokasi Dana Desa .....	58
B. Transparansi .....	59
- Pemerintah menjamin akses masyarakat dalam memperoleh informasi .....	59
C. Akuntabilitas .....	63
1. Adanya Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	63
2. Adanya Evaluasi kegiatan pemerintah dalam Pelaksanaan pembangunan .....	64

D. Keadilan .....	65
1. Ada jaminan bahwa setiap kebijakan yang diterapkan dapat direalisasikan .....	65
2. Pengawasan terhadap jalannya pemerintahan .....	66
E. Sektor Swasta .....	68
BAB IV PENUTUP .....	71
A. Kesimpulan .....	71
B. Saran .....	72
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 .....	33
Tabel 2.2 .....	34
Tabel 2.3 .....	50