

**STUDI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
NO. 13 TAHUN 2002 KABUPATEN BANTUL
TENTANG SISTEM PENYELENGGARAAN
PENDIDIKAN NASIONAL**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Erwati
20010520179

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**STUDI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
NO. 13 TAHUN 2002 KABUPATEN BANTUL
TENTANG SISTEM PENYELENGGARAAN
PENDIDIKAN NASIONAL**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

**Erwati
20010520179**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

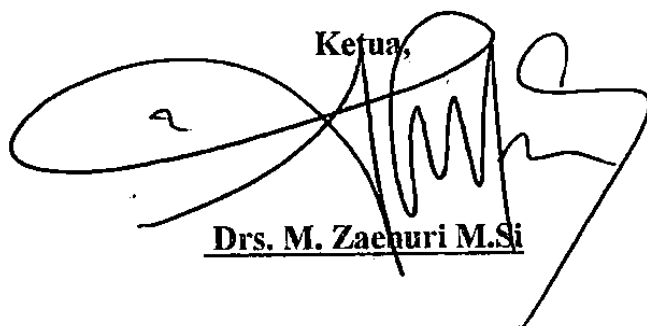
Pada :

Hari / Tanggal : Jum'at, 4 Februari 2005

Tempat : Ruang Laboratorium Ilmu Pemerintahan

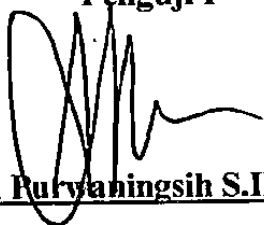
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,



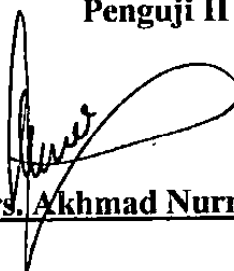
Drs. M. Zaenuri M.Si

Penguji I



Titin Puryaningsih S.IP, M.Si

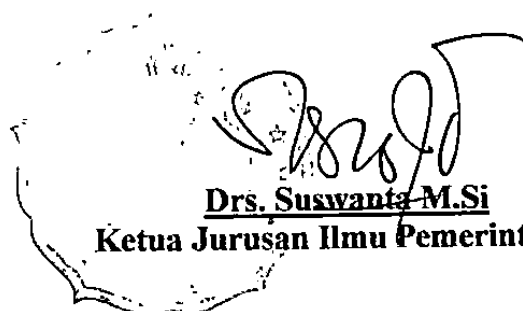
Penguji II



Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :



Drs. Suswanta M.Si

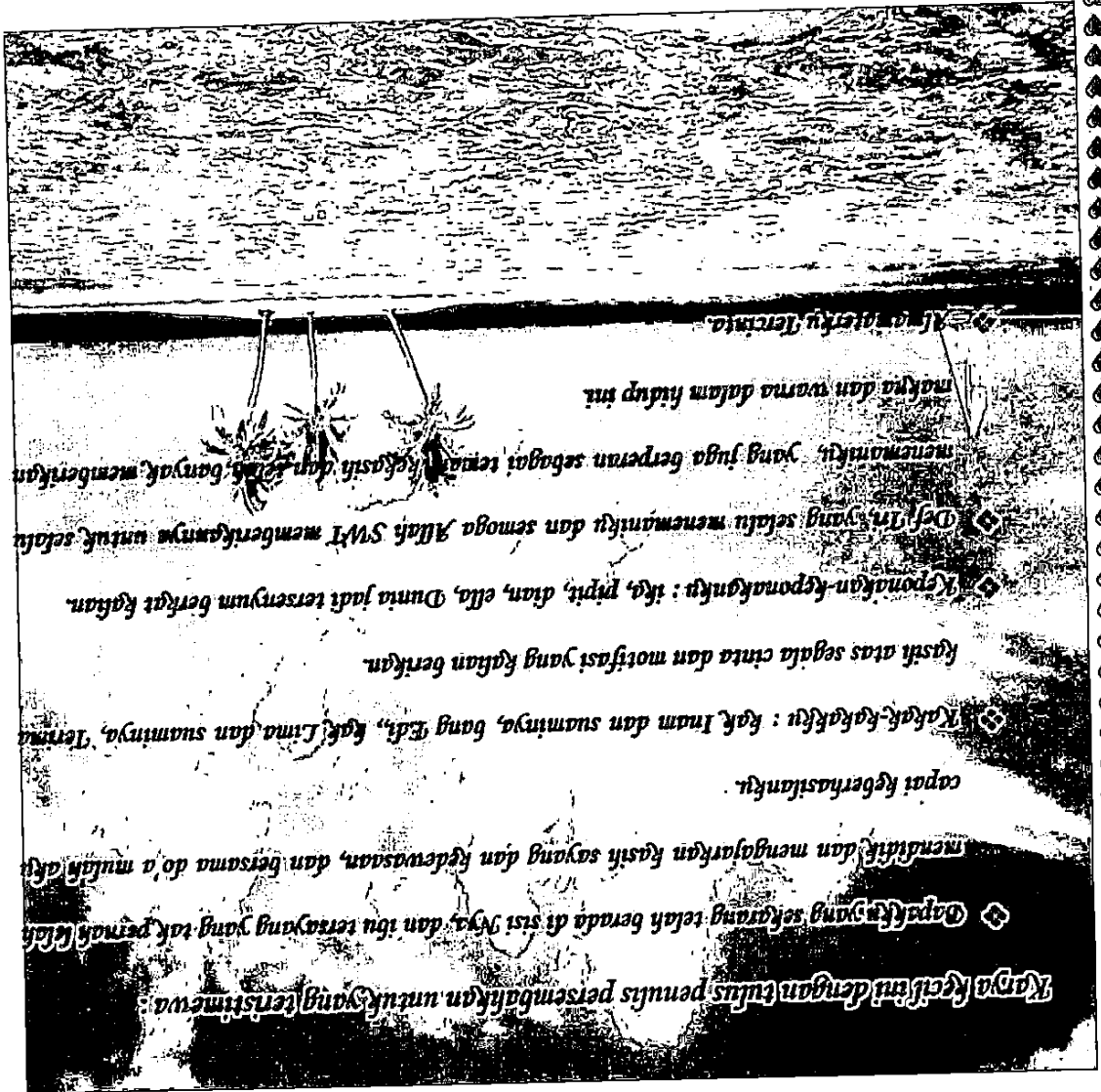
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN MOTTO

- ❖ **Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari satu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain, dan hanya kepada Allah mu lah hendaknya kau berharap.**

Q.S. Alam Nasyarah : (6-8)

- ❖ **Tak ada yang bisa memilikikan sikap yang tepat untukku sudut pandang dan pilihan sikapku memberiku kekuatan untuk menguasai hidupku.**
- ❖ **Dalam badai, berdo'alah pada Tuhan tetapi kayulah dayung menuju pantai**
- ❖ **Jangan berjalan di depanku, aku mungkin tidak dapat mengikutimu. Jangan berjalan di belakangku, aku mungkin tak mampu memimpinmu. Berjalan di sampingku dan jadilah sahabatku selamanya.**
- ❖ **Jangan biarkan seorang pun yang memiliki cinta bersedih. Bahkan cinta yang tak terbalas pun mempunyai pelamannya sendiri.**



Karya kecil ini dengan tulisan penulis persembahkan untuk yang istimewa :
 Bapak yang sedang telah berada di sisi Ibu, dan Ibu terayang yang tak pernah lelah
 mendidik dan mengajarkan kasih sayang dan kepedulian, dan bersama do a mullah kaji
 capai keberhasilan.
 Kak Inam dan suaminya, bang Edi, kaji Lima dan suaminya, Terina
 kasih atas segala cinta dan motivasi yang kalian berikan.
 Keponakan-keponakanku : Ika, Pipit, Dian, Ella, Dunia jadi tersenyum berkat kalian.
 Oj, In, yang selalu menemani dan semoga Allah SWT memberikannya untuk selalu
 menemani, yang juga berperan sebagai teman kaji, banyak banyak memberikan
 makna dan warna dalam hidup ini.

Persembahan
 Persembahan

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr, wb

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirt Allah SWT atas limpahan berkah dan rahmat-Nya, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul tentang sistem Penyelenggaraan Pendidikan Nasional".

Adapun skripsi ini disusun sebagai salah satu prasyarat untuk menyelesaikan gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Disamping sbagai pemantapan tugas, ini juga dimaksudkan untuk mematangkan pemikiran mahasiswa secara ilmiah. Karena sebagai masyarakat ilmiah mereka nantinya dituntut untuk dapat berpikir, berbuat, bertingkah laku secara ilmiah dan sekaligus mempunyai kemampuan untuk menggunakan bahasa ilmiah.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini tidak dapat berdiri sendiri, melainkan mendapat bantuan baik materiil maupu moril dan juga rangkaian kebijaksanaan dan keputusan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini dengan penuh kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Dr. H. Khoiruddin Bashori
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta, Desember 2014
Penulis, *[Nama]*

3. Drs. M. Zaenuri, Msi. Selaku Dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Titin Purwaningsih S. IP, Msi. Sebagai penguji proposal dan ujian pendadaran, hanya terima kasih banyak yang bisa saya ucapkan atas kesediaannya.
5. Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc. sebagai penguji dua ujian pendadaran, terimah kasih atas kesediaannya, dan banyak memberikan masukan terhadap skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh Karyawan dan Staff Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Pimpinan dan Staff Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul.
9. Seluruh *Keluarga Besar ku di Riau* terima kasih atas Do'a dan motifasinya selama aku menyelesaikan kuliah ini.
10. Buat *pondok sederhana ku* di taman siswa, pertama kali aku memijakkan kaki di Jogja..... *Hanya terima kasih yang bisa aku ucapkan.*
11. Buat *gubuk reot nakulo* telah memberikan ruang yang nyaman padaku tuk memulai skripsi ini, dan hari-hari kepastianku dimulai disini. Sekali lagi terima kasih.
12. Buat yuni “ *sahabat pertamaku di jogja*” makasih kau telah banyak membantuku.

13. Seseorang yang mengisi hari-hariku "*Abang*" selama aku menyelesaikan kuliah ini, terima kasih atas kasih sayang dan waktumu untuk membantuku dalam menyelesaikan masalah yang aku hadapi.
14. Buat "*Denok's Rigan AB 6538 FB*" yang selama satu tahun ini telah membantu kami menyusuri jalan ramai jogja thank's banget lho
15. Buat Anak- anak IP 2001 Kelas C, Meli, Pita, napsiah , *dian kecil*, upik, nurul, bayu, nikmah, cotrex, maya, dina, rani, erly, erni, dona, evi dan *ika yang centil*, maaf jika tidak disebutkan semua, makasih banyak. Kalian akan selalu menjadi teman baikku dan jaga selalu kekompakan kita.
16. Buat hesti and wawan buruan *nikah*, makasih atas tumpiangannya ke Bantul (*supra nya*)
17. Buat anak-anak bimbingan skripsi pak Zaenuri "*mari kita capai kesuksesan kita*"
18. Buat sahabatku yang selalu ada disaat aku membutuhkan kalian, siska (*cepatan nyusul*) *inul* " buruan nikah mumpung aku masih di jogja ", meli maju terus, *pitung* buruan selesaiin kuliahnya (*jangan ngulang terus*). *Rosie* jangan makan terus (*badannya kecilin sedikit aja*), siti jangan lupa berdo'a
19. Buat team KKN Dusun kentolan lor kapan ngumpul lagi, apip, andro, eyang gunawan, irvan, siska, luluks(nyanyi teruss), *dian kecil*. Aku akan selalu merindukan kalian.
20. Buat apip jangan "*nunggu kelamaan*", makasih udah mau nemanin aku

21. Buat anak-anak *cost putri Cairunnisa*, kak ivon, mbak yeng, mbak pipit, teteh rahma, eva, maaf jika tidak di sebutkan semua. Makasih atas masukannya.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada manusia yang sempurna di Dunia ini, karena itu apa yang tertulis di Skripsi jauh dari sempurna dan penuh dengan kekurangan. Untuk itu, merupakan kebanggaan bagi penulis apabila ada kritik dan saran yang di tujukan kepada penulis, sebab kritik maupun saran-saran yang merupakan bekal untuk melangkah ke jalan yang lebih baik lagi.

Akhirnya harapan penyusun semoga skripsi dapat memberikan manfaat dan bagi penyusun khususnya dan pembaca pada umumnya.

Wassalamualaikum Wr Wh

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pernyataan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xiii
Sinopsis	xiv

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Dasar Teori	12
E. Defenisi Konsepsional	39
F. Defenisi Operasional	41
G. Metode Penelitian	43

BAB II : DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Deskripsi Potensi Pendidikan di Kabupaten Bantul	48
B. Sejarah Dinas Pendidikan di Kabupaten Bantul	50
C. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan	51
D. Penjabaran Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul	52
E. Visi dan Misi Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul	53
F. Tujuan dan Sasaran	54

H. Komposisi Aparat	59
I. Implementasi Peraturan Daerah No. 13 Tahun 2002 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan di Kabupaten Bantul	
I.1. Latar Belakang Penyelenggaraan Pendidikan di Kabupaten Bantul Berdasarkan Perda No. 13 Tahun 2003	61
I.1.1. Tujuan Sistem Penyelenggaraan Pendidikan Nasional ...	63
I.1.2. Sasaran Penyelenggaraan Sistem Pendidikan Nasional ..	63
I.1.3. Landasan di Bentuknya Perda No. 13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul	63
I.1.4. Dasar Hukum Terbentuknya Perda No.13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul	64
I.1.5. Sistematika Perda No.13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul	66
I.1.6. Garis Besar Kebijakan PerDa nomor 13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan Nasional	70

BAB III : ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA

A. Kebijakan Sistem Penyelenggaraan Pendidikan Pemerintah Kabupaten Bantul	71
1. Kebijakan Perda No.13 Tahun 2002 Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan Nasional Kabupaten Bantul	71
1.1. Kepentingan Menyangkut Perda No.13 Tahun 2002	74
1.2. Tujuan dan Manfaat Perda No.13 Tahun 2002	76
1.3. Kedudukan dan Wewenang yang di Miliki Pembuat Kebijakan	77
1.4. Tingkat Kemampuan Pelaksana Program	77
1.5. Sumber Daya yang Dilibatkan	78
1.6. Dampak yang Terjadi Setelah Implementasi	79
2. Rencana Strategis Pendidikan Kabupaten Bantul	80
B. Implementasi Kebijakan Pendidikan di Kabupaten Bantul	
1. Kinerja Implementasi Pendidikan Sesuai Dengan Isi Perda	

No.13 Tahun 2002	83
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Manajemen Sistem Pendidikan	
2.1. Sumber Daya	88
2.2. Struktur Birokrasi	105
2.3. Kondisi Lingkungan	109
2.4. Karakteristik Pelaksana	112
C. Terwujudnya Implementasi Perda No.13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul Tentang Sistem Penyelenggaraan Pendidikan yang Didukung Oleh Faktor-Faktor Manajemen Sistem Pendidikan	115
BAB IV : PENUTUP	
A. Kesimpulan	119
B. Saran	120
Daftar Pustaka	122

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	: Jumlah Sekolah	48
Tabel 2.2	: Jumlah Siswa	49
Tabel 2.3	: Jumlah Guru	50
Tabel 2.4	: Komposisi Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul	60
Tabel 2.5	: Komposisi Aparat Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul Menurut Pangkat dan Golongan	60
Tabel 2.6	: Komposisi Aparat Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul Menurut Tingkat Pendidikan	61
Tabel 3.1	Persebaran Sekolah SD, SLTP, SMU/SMK di kabupaten Bantul	89
Tabel 3.2	: Persebaran Guru dan Murid SD, SLTP, SMU/SMK di kabupaten Bantul	91
Tabel 3.3	: Program Studi Pasca Sarjana Universitas Negeri Yogyakarta ...	102
Tabel 3.4	: Bentuk Kurikulum Berbasis Kompetensi Dinas Pendidikan Kabupaten Bantul	105

SINOPSIS

Kemajuan pendidikan di Kabupaten Bantul sudah cukup mengembirakan . pelaksanaan program Pembangunan Daerah yang mulai sadar akan pentingnya mencerdaskan anak bangsa cukup di respon dengan baik pada Renstra Kabupaten Bantul dimana bidang pendidikan mendapatkan skala prioritas pertama. Kabupaten Bantul dalam melaksanakan sistem penyelenggaraan pendidikan berdasarkan pada Peraturan Daerah No.13 Tahun 2002 tentang sistem penyelenggaraan pendidikan. Peraturan Daerah ini merupakan peraturan daerah yang pertama di miliki kabupaten bantul tentang sistem penyelenggaraan pendidikan. Peraturan Daerah ini telah di jalankan mulai tahun 2003. dengan melihat latar belakang Peraturan Daerah ini penulis merumuskan masalah yaitu bagaimana implementasi Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2002 tentang sistem penyelenggaraan pendidikan nasional.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengambil judul “STUDI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2002 KABUPATEN BANTUL TENTANG SISTEM PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN NASIONAL”. Dimana penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan melukiskan dan mengeksploitasi fenomena kenyataan sosial yang ada, selain guna menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis.

Implementasi Peraturan Daerah nomor 13 Tahun 2002 kabupaten Bantul telah di jalankan dengan baik, dimana dalam proses pengimplementasian peraturan daerah ini di dukung oleh faktor-faktor yang mempengaruhi proses implementasi. Adapun faktor-faktor tersebut yakni, sumber daya, struktur birokrasi, kondisi lingkungan, karakteristik pelaksana. Faktor-faktor ni sangat mendukung terwujudnya sistem penyelenggaraan pendidikan yang sesuai dengan aturan-aturan dalam Peraturan Daerah kabupaten Bantul yang dapat meningkatkan mutu pendidikan dan memberikan pelayanan yang di harapkan oleh masyarakat.

Dengan melihat penjelasan tersebut penulis menyimpulkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2002 Kabupaten Bantul tentang sistem penyelenggaraan pendidikan nasional telah berhasil di laksanakan. Hendaknya dengan adanya Peraturan Daerah tentang sistem penyelenggaraan pendidikan di Kabupaten Bantul ini dapat membawa perubahan terhadap peningkatan mutu pendidikan