

ANALISIS KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH

(Studi Kasus Pemekaran Wilayah Kota Lubuklinggau Sumatera Selatan)

SKRIPSI



Disusun Oleh:

IIN NURMANSYAH

2001 052 0228

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

ANALISIS KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH

(Studi Kasus Pemekaran Wilayah Kota Lubuklinggau Sumatera Selatan)

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



**Disusun Oleh :
IIN NURMANSYAH
2001 052 0228**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Kerangka Dasar Teori	10
1. Analisis Kebijakan	11
2. Pemerintahan	12
3. Pemekaran Wilayah.....	13
4. Faktor faktor yang berkaitan dengan pemekaran.	14
D. Definisi Konseptual	21
E. Definisi Operasional	22

F. Metodologi Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Lokasi Penelitian	25
3. Unit Analisis Penelitian	26
4. Alasan Pemilihan Lokasi.....	26
5. Jenis Data dan Sumber Data	26
6. Teknik Analisis Data	27
BAB II DISKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	30
A. Gambaran Umum Kota Lubuk Linggau	30
1. Letak Geografis	30
2. Kondisi Sosial Politik	42
3. Letak Demografis	32
B. Profil Pemerintah Kota Lubuk Linggau	44
1. Sejarah Terbentuknya Kota Lubuk Linggau.....	44
2. Arti Lambang Kota Lubuklinggau.....	47
3. Kriteria Pemekaran Wilayah.....	49
BAB III ANALISIS KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH	
DI KOTA LUBUK LINGGAU SUMATERA SELATAN	70
A. Indikator-Indikator dari Kebijakan Pemerintah untuk Melakukan	

B. Orang-Orang yang berperan dalam Pengambilan Kebijakan	
Pemekaran Wilayah.....	94
C. Indikator dari adanya konflik yang terjadi setelah adanya pemekaran wilayah Kota Lubuk Linggau dan kondisi ekonomi pasca pemekaran.....	96
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	114
A. Kesimpulan	114

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Keadaan Alam.....	31
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Usia Kerja Menurut Kecamatan dan Kegiatan Utama Penduduk Kota Lubuklinggau Tahun 2005.....	33
Tabel 2.3	Kejadian Kriminal/Kamtibnas.....	34
Tabel 2.4	Keadaan Kios, Los Pasar di Kota Lubuklinggau	35
Tabel 2.5	Luas Areal dan Produksi Perkebunan Rakyat andalan Daerah Kota Lubuk Linggau Tahun 2004/2005.....	37
Tabel 2.6	Perkembangan Industri di Kota Lubuk Linggau Pada Tahun 2004/2005.....	38
Tabel 2.7	Sarana kerja kantor Kota Lubuk Linggau	41
Tabel 2.8	Anggota Fraksi Partai Golkar.....	48
Tabel 2.9	PDRB Lubuk Linggau Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2000-2003 (dalam juta rupiah).....	51
Tabel 2.10	PDRB Lubuk Linggau Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Tahun 2000-2003 (dalam juta rupiah).....	51
Tabel 2.11	Laju Pertumbuhan PDRB Lubuk Linggau Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2000-2003.....	52
Tabel 2.12	Distribusi Persentase PDRB Lubuk Linggau Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2000-2003.....	52
Tabel 2.13	Realisasi PAD Lubuk Linggau Tahun 2002	53
Tabel 2.14	Rasio Bank dan Non-Bank per 10.000 Penduduk di Lubuk Linggau Tahun 2003.....	54
Tabel 2.15	Jumlah Pasar di Lubuk Linggau Tahun 2001.....	55
Tabel 2.16	Rasio Sekolah SD Perpenduduk Usia SD di Lubuk Linggau Menurut Kecamatan di Lubuk Linggau Tahun 2001.....	57
Tabel 2.17	Rasio Sekolah SLTP Perpenduduk Usia SLTP di Lubuk Linggau Tahun 2001.....	57

SINOPSIS

Pembentukan Kota Lubuk Linggau sesuai dengan Undang-Undang No 7 Tahun 2001 Tanggal 17 Oktober 2001 Tentang Pemerintahan Kota Lubuk Linggau. Dengan di keluarkannya Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri tersebut banyak menimbulkan beberapa konflik yang terjadi di beberapa Daerah yang ada Kecamatan yang ingin menjadi Kabupaten, konflik tersebut antara lain Perebutan letak Kabupaten baru yang terjadi antara Masyarakat di Kecamatan Muara Rupit dengan Masyarakat di Kecamatan Muara Beliti, karena masing-masing Kecamatan tersebut beranggapan bahwa wilayah mereka yang banyak memberikan kontribusi terhadap kemajuan yang ada di Kabupaten Musi Rawas sampai terbentuknya Kota.

Berdasarkan pada latar belakang tersebut maka dalam penelitian ini mengambil judul tentang "**ANALISIS KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH (Studi Kasus Pemekaran Wilayah di Kota Lubuk Linggau Sumatera Selatan)**" Perumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimana Pemekaran Wilayah dilakukan oleh Pemerintah?, Siapa saja yang berperan terhadap Kebijakan yang dilakukan oleh Pemerintah?, Faktor-Faktor yang menyebabkan diadakannya Pemekaran Wilayah? Mengapa setelah Pemekaran wilayah terjadi konflik di berbagai daerah di Lubuk Linggau? Untuk dapat menjelaskan dan menggambarkan secara obyektif perumusan masalah di atas, penulis menggunakan metode penelitian diskriptif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi, sedangkan teknik analisa yang digunakan adalah teknik analisa kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan yang melatarbelakangi pemekaran wilayah di Kota Lubuk Linggau adalah pembangunan yang menyebar secara kurang merata khususnya di Kota Lubuk Linggau. Yang berperan terhadap Kebijakan pemekaran wilayah adalah pemerintah dalam hal ini adalah pemerintah pusat dan pemerintah Kabupaten Musi Rawas, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan masyarakat sebagai pelaksana kebijakan pemekaran wilayah. Faktor-Faktor yang menyebabkan diadakannya Pemekaran Wilayah Kota Lubuk Linggau adalah faktor kemampuan ekonomi, potensi daerah, sosial budaya, sosial politik, jumlah penduduk, Luas daerah dan tuntutan masyarakat karena adanya pembangunan yang tidak merata. Konflik di berbagai daerah di Lubuk Linggau yang terjadi pasca pemekaran disebabkan oleh karena perebutan aset daerah dari Kabupaten Musi Rawas yang berada di wilayah Kota Lubuk Linggau yang disebabkan kurangnya informasi tentang pemekaran wilayah.

Dalam pelaksanaan kebijakan pemerintah daerah tentang pemeliharaan wilayah harus dapat dilaksanakan berdasarkan aspek-aspek pelaksanaan kebijakan, maka sebaiknya kualitas SDM perlu ditingkatkan baik dari segi pendidikan formal maupun informal, perlunya sosialisasi kepada masyarakat tentang pemekaran wilayah sehingga masyarakat tidak mudah terhasut yang dapat memicu terjadinya konflik.

HALAMAN PENGESAHAN

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 8 Februari 2006

Tempat : Ruang Referensi Lt 1 FISIP UMY



Penguji I

Penguji II

Titin Purwaningsih, S.IP.M.Si

Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal 8 Februari 2006**

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala

(Antah Barantah)

"Apabila hatimu bergetar melihat penindasan & ketidakadilan, maka kau adalah temannya "Che Quevara". Dan apabila otakmu mendidih, semangatmu bergobar manakala melihat kemiskinan, ketertinggalangan & kebobrokan birokrasi maka kau adalah keluargaku"

(Antah Barantah)

"Hidup sangat menyedihkan apabila kau tak bisa mengekspresikan diri. Dan kesedihan terdalam takkala kau menungsi diri sendiri ditengah keramaian kota ataupun di dalam kamar yang gelap dengan sebatang rokok di tangan.

(Antah Barantah)

"Ketakutan terbesar ada pada firman, kehawatiran tertinggi ada pada perasaan. Hati adalah raja, ajak adalah penasihat, jasad adalah pekerjanya. Keditiran Nafsu adalah anak yang durhaka, teman makan teman, birokrat yang korup, iman yang di rampok itulah syetan."

(Imam Ali Bin Abu Tholib)

"Tiada harta yang lebih berharga dari pada akal, tiada kesendirian yang lebih sepi dari pada keangkuhan diri, tiada kebanggaan yang lebih baik pada hidup sederhana dan terencana, tidak ada kemuliaan yang lebih tinggi dari pada ketawwaan, tiada kawan karib lebih baik dari pada kehormatan budi, tiada harta warisan lebih besar dari pada pendidikan, tiada perdagangan lebih menguntungkan dari pada amal sholeh, tiada laba melebihi pahala Allah, tiada iman lebih baik dari rasa malu dan sabar, tiada reformasi lebih baik dari pada taawadhu, tiada kekayaan lebih baik dari pada kemakmuran hati, tiada dukungan yang lebih baik dari pada kemakmuran hati, tiada dukungan yang lebih baik pada nasehat yang tulus."

(An-Nisa 162)

"Sesungguhnya sembahyangku, ibadahku, hiduppku dan matiku hanyalah untuk Allah. Tuhan semesta alam"

MOTTO

Persembahan

Skripsi Ini Saya Persembahkan :

- *Kepada Alm Mama Ku Hj Rosita, tiada kata yang terindah ku persembahkan untuk Mama selain Do'a semoga Mama di Terima disisiNya, Amin, Y.A*
- *Kepada Aba ku tersayang H. Riyanto dan Ibuku Hj. Sulistiani, yang telah melimpahkan kasih dan sayang beserta dukungan baik moril serta materil, dan doa yang Aba selalu limpahkan untukku. Semoga kita selalu mendapatkan rahmat serta hidayahNya selalu. Amin. Y.A.*
- *Kepada Yuk Lusi, Kak Bobi, Yuk Mar, Yuk Lati, dan Adekku Deka, kuucapkan banyak terima kasih atas doa dan dukungan spirit yang selama ini kalian limpahkan kepada ku.*
- *Adek-adekku dan keponakan ku yang ada di Lubuklinggau.*
- *Terima kasihku juga kuucapkan untuk keluarga besarku yang ada di Lubuklinggau. atas Doa dan dukungan selama ini.*
- *Terima kasih kepada Teman-teman ku IP kelas D yang masih kuliah semoga kalian cepat menyelesaikan kuliah kalian.*
- *Sahabat-sahabatku Kyung, Andre, Doni, Juhai, Ucup, Muja hiddin dan banyak lagi yang lainnya yang tak bias kusebutkan satu persatu, Aku mengucapkan ribuan terimakasih kepada Kalian karena tanpa doa dan dukungan dari kalian selama ini takkan mungkin aku dapat menyelesaikan kuliahku.*
- *Teman-temanku baik yang di Sapen maupun yang di Nakulo 34 yang selama ini selalu bersama ku baik dalam keadaan suka maupun duka, aku selalu berdoa semoga kalian selalu sukses dan selalu mendapatkan Rahmat dariNya. Amin, Y.A.*
- *Terima kasih khusus teman-temanku yang aneh, Anton Punk, Mas Agus, Mas Andre, Aang, Gohandrio, dan yang lebih gila lagi (Ami Punk), teruskanlah perjuangan kalian dan jangan pernah putus asa dalam mengejar cita-cita dan yaknlah Allah akan selalu bersama kita semua. Amin, Y.A*
- *Terimakasih ku yang sangat mendalam kepada Mas Wahyu yang selama ini telah membantuku dalam banyak hal, Aku hanya bias berdoa semoga sukses selalu. Amin. Y.A*
- *Untuk IIM, Alfi, Susi, dan Desi, Aku mengucapkan banyak terima kasih atas doa dan kebersamaan kalian selama ini dengan ku.*
- *Kepada teman-temanku yang ada di Himpunan Mahasiswa Riau Sunan Kalijaga (HIMARJSKA) ku ucapkan banyak terima kasih atas kebersamaan kita selama ini, yaknlah kalian adalah teman-temanku yang sangat baik dan bersama kalian telah banyak terjadi beberapa kenangan yang tak akan ku lupakan seumur hidupku.*
- *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH (Studi Kasus Pemekaran Wilayah di Kota Lubuk Lingau Sumatera Selatan)** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Titin Purwaningsih, S.IP.M.Si, selaku Penguji I

6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.