

SKRIPSI

**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999
DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004
(Study Kasus di DPRD Kabupaten Bantul)**



DISUSUN OLEH

LA SAYEDI

20000520241

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004
(Study Kasus di DPRD Kabupaten Bantul)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (Strata 1) pada
jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Nama : La Sayedi

Nim : 2000520241

**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

SKRIPSI

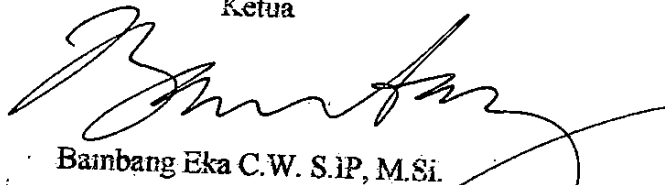
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 1 Oktober 2005

Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

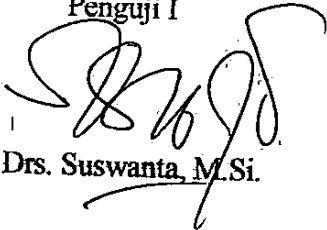
Susunan Tim Penguji

Ketua



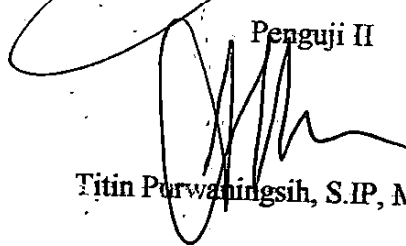
Bambang Eka C.W. S.IP, M.Si.

Penguji I



Drs. Suswanta, M.Si.

Penguji II



Titin Perwaningsih, S.IP, M.Si.

Skripsi ini telah di terima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (S.1)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Pernyataan

Dengan ini saya menyatakan bahwa penulisan skripsi ini benar-benar merupakan hasil saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuna saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah di tulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis yang di acu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan pada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut. Maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya yang bersangkutan.

HALAMAN PERSEMBAHAN

- ❖ Ayahku dan Ibuku (almarhumah) yang selalu membimbingku, membesarkanku dan melahirkanku, semoga Allah menyangimu serta semoga amal, ibadahnya diterima di sisi-Nya.
- ❖ Untuk adik-adikku tercinta yang telah kurampas hak-hakmu, semoga Allah menjunjung tinggi derajatmu.
- ❖ Untuk teman hidupku yang telah memberikan motivasi, semangat dan inspirasi, semoga kita dapat dijumpai oleh Allah SWT

MOTTO

"Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri"

*(Ar-Ra'd :
11)*

"Barang yang keluar untuk mencari ilmu, maka ia berada di jalan Allah sampai ia kembali"

(Hadist)

"beribadallah seakan-akan engkau melihat Allah dan bila engkau tidak melihat-Nya ketahuilah bahwa Allah selalu melihatmu"

(Hadist)

"kalau kau ingin melakukan sesuatu lihatnya akibatnya. Kalau benar, teruskanlah dan kalau sesat berhentilah"

(Al Ghazali : 382)

Kata Pengantar

Bismillahi'rahmanirrahim

Puji dan syukur patut penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan taufik dan hidayah-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi dengan judul "*Perbandingan Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Menurut UU. No. 22 tahun 1999 dan UU. No. 32 tahun 2004 (Suatu Kasus di DPRD Kabupaten Bantul)*". Dalam penulisan skripsi ini banyak mendapat bantuan, semangat, dan bimbingan dari berbagai pihak baik itu melalui diskusi, arahan dan lain sebagainya. Tentu kiranya penulis tidak dapat sebutkan satu persatu. Dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. H. Khoirudin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bambang Eka Cahyo Widodo, S.IP, M.Si selaku Dekan Fisipol sekaligus Dosen Pembimbing Skripsiku.
3. Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan juga sekaligus Dosen Pembimbing Skripsiku.
4. Titin Duryaningih selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan juga sebagai

5. Seluruh staf dosen ilmu pemerintahan dengan respek menampung kegelisahan-kegelisahan mahasiswa Ilmu Pemerintahan khususnya kegelisahanku.
6. Anggota DPRD Kabupaten Bantul yang telah memberikan izin penelitian
7. Teman-temanku seperjuangan khususnya kelas Malam alias Paralel angkatan 2000.
8. Teman-teman diskusi Zainal, Jauhari, Iqbal, Safar, Arif, Azhar, Sahrul dan Atet di Forum Mahasiswa Peduli Desa (FMPD) ayo bangkit bela masyarakat desa.
9. Teman-teman di Laper, teruskan perjuangan untuk kaum marginal di desa.
10. Teman-teman HMI Komisariat Tunas Bangsa: Tamam, Ichal, Mulyan, Romi, Deni, Diki, dan kader-kader yang tidak disebutkan namanya, mari kita bangun dan bangkit meneruskan perjuangan.
11. Teman-teman Pengurus HMI Komisariat Tunas Periode 2002-2003: Yaser, Adi, Afdal, Wahyu Febri, Dessy, Tarto, Reza, Agus Melan, Tri Wahyuni, ayo kapan kita reuni.
12. Kanda-Kanda HMI Komisariat Tunas Bangsa: Lalu Wira Kencana, Toni, Hafid, Mba Nafi, semoga msih komit terhadap perjuangan kita.
13. Saudara-saudaraku dalam perjuangan Ufun, Sarif, Dama, Surdin, Amin, Nasri, Lia, Ona, Agustin, Devi, dan Evi serta Iva, ayo tetap semangat dalam berjuang.

14. Kelak kelak ...

15. Seluruh keluargaku yang telah memberikan dukungan baik dukungan secara moril maupun materil

16. Teman-temanku Alex, Songko, Roni, Maulana, Ujang, Yulasri, Endang, Kurniawan, Amir, Mustafa, Yati, Arok, Fendi, Jana dan lain-lain, ayo kapan kita reuni.

Semoga amal ibadah dan kebaikan dari bapak, ibu, kakak, teman-temanku serta semua pihak mendapat ridho dari Allah SWT.

Akhirnya dengan segala kekurangan dan keterbatasan, penulis skripsi mengharapkan segala masukan, komentar, saran yang bersifat konstruktif dari berbagai pihak.

Wallahu a'lam bish-shawab.

Billahit-Taufik wal-Hidayah.

Yogyakarta, 13 Oktober 2005

Penulis

DAFTAR ISI

Pernyataan.....	i
Halaman Persembahan	ii
Motto	iii
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	vii
Daftar Tabel	xi
Sinopsis	xii
	1
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Batasan Masalah	13
D. Tujuan Penelitian	13
E. Manfaat Penelitian	13
F. Karangka Dasar Teori	14
1. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	16
a. Kedudukan dan Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	17
b. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	18
c. Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	19
2. Pengertian Pemerintahan Daerah	23
3. Pengertian Undang-Undang	26
G. Definisi Konseptual	26
1. Peran	27
	28

3. Pemerintahan	29
H. Definisi Operasional	29
I. Metode Penelitian	30
1. Jenis-Jenis Penelitian	30
a. Penelitian Kepustakaan	30
b. Penelitian Lapangan	32
2. Lokasi Penelitian	32
3. Unit Analisis Data	32
4. Data dan Sumber Data.....	32
5. Teknik Pengumpulan Data	32
6. Teknik Analisis Data	33
BAB II MAKNA OTONOMI DAERAH	34
A. Pengertian otonomi Daerah	34
1. Landasan Konstitusional Otonomi Daerah	41
2. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	44
B. Pergeseran Demokrasi Lokal Dari Undang-Undang No. 5 Tahun 1974 ke Undang-Undang No. 22 Tahun 1999	48
1. Pergeseran Demokarasi Lokal	48
2. Landasan Lahirnya Undang-Undang No. 22 Tahun 1999	51
3. Struktur Pemerintahan Daerah	61
C. Pergeseran Demokrasi Lokal Dari Undang-UandangN0. 22 Tahun 1999 ke Undang-Uandang No. 32 Tahun 2004	62
1. Pergeseran Demokarasi Lokal	62
2. Landasan Lahirnya Undang-Undang No. 32Tahun 2004	64
3. Struktur Pemerintahan Daerah	70

BAB III DESKRIPSI DPRD KABUPATEN BANTUL	73
A. Letak Geografis	73
B. DPRD Kabupaten Bantul	73
1. Kedudukan	73
2. Tugas dan Wewenang DPRD	74
3. Hak dan Kewajiban	75
C. Susunan dan Keanggotaan DPRD	75
D. Fraksi DPRD	78
E. Alat Kelengkapan DPRD	80
F. Sekretariat DPRD	88
BAB IV PERBANDINGAN PERAN DPRD DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH MENURUT UU. No. 22 TAHUN 1999 DAN UU. No. 32 TAHUN 2004	90
A. Peran DPRD Menurut Undang-Undang No. 22 Tahun 1999	90
B. Analisis Wawancara Anggota Fraksi DPRD Kabupaten Bantul	96
1. Fungsi Controlling DPRD Dalam Mengawasi Kinerja Eksekutif	99
2. Implikasi Peran DPRD Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	102
C. Peran DPRD Menurut Undang-Undang No. 32 Tahun 2004	105
D. Analisis Wawancara Anggota Fraksi DPRD Kabupaten Bantul	112

1. Fungsi Controlling DPRD Dalam Mengawasi Kinerja Eksekutif	116
2. Implikasi Peran DPRD Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	118
E. Fungsi Anggaran dan Fungsi Legislasi	124
1. Fungsi Anggaran	124
2. Fungsi Legislasi	126
F. Perbedaan dan Persamaan Peran DPRD Undang- Undang No. 22 Tahun 1999 dan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004	129
1. Perbedaan	129
2. Persamaan	132
G. Agenda dan Strategi Kedepan	135
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	138
A. Kesimpulan	138
B. Saran	141
 DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

1.1. Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Bantul berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	76
1.2. Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Bantul berdasarkan asal Fraksi.....	76
1.3. Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Bantul berdasarkan Jenis Kelamin.....	77
1.4. Daftar nama anggota DPRD Kabupaten Bantul.....	77
1.5. Perbedaan dan Persamaan UU. No. 22 tahun 1999 dan UU. No. 32 tahun 2004 tentang DPRD.....	123