

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN
PENGELOLAAN PASAR DI KOTA YOGYAKARTA**
(Studi Implementasi Pasar Beringharjo tahun 2003)

Skripsi

**Assesment of Implementation Management Development Program
of Yogyakarta City**
(Study Implementation Beringharjo Market of Years 2003)



Oleh :
Mursidah
20010520141

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**
2005

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN
PENGLOLAAN PASAR DI KOTA YOGYAKARTA**

(Studi Implementasi Pasar Beringharjo Tahun 2003)

Skripsi

**Assesment of Implementation Management Development Program
of Yogyakarta City**

(Study Implementation Beringharjo Market of Years 2003)

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

Mursidah

2001 0520 141

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
pada :

Hari /Tanggal : Rabu, 3 Agustus 2005

Pukul : 10.00 WIB

Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

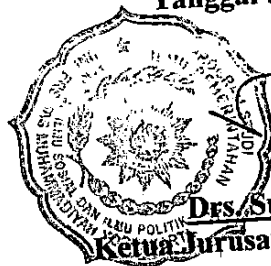
Penguji I

Penguji II


Drs. Ulung Pribadi, M.Si


Dra. Atik Septi W, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal :




Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Agustus 2005
Yang membuat Pernyataan

Mursidah
Tanda tangan dan nama terang

THANKS TO :

- ❖ Allah SWT atas segala karuniaNya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Kedua Orangtuaku Apa Abdul Murad dan Amak Salmi yang telah mencurahkan kasih sayang serta do'a dan dukungannya untuk ananda.
- ❖ Abangku Zamhir, Zul Ikhsan, Fadli, Uni Lina terimakasih untuk perhatian dan kasih sayangnya, pada adekku Ida (kuliah yang rajin jangan nonton tv terus..)
- ❖ Teman-teman IP C 2001 : Dian R. (makasih atas pinjaman skripsinya), Tamtam (semangat), Neni (semangat nen maju terus pantang mundur), Co-Trex (jangan tambah gembil aja), Maya (badai pasti berlalu), Ika, Bayu, Tante Erly, Nikmah, Erni (kapan kita kumpul lagi?), Dona, Doni, Yusron, Said, Yunus, Imam, Azis, Widi dan semuanya yang nggak bisa disebutin satu-satu.
- ❖ Temen-temen magang : Nikmah, Nenot, Co-trex, dan Maya(Bu'e) jadi ingat kebersamaan kita nih waktu di Salatiga. Kapan ke Salatiga lagi?
- ❖ My Special thanks : Nenot and Kak Burhan makasih atas bantuannya selama ini, Elin thanks ya udah mau bantuin aku.
- ❖ Teman-teman di akhir pembuatan skripsi : Anto' / Sari (aku do'ain cepet jadi PNS), Yuni (Semoga mendapatkan yang terbaik), Hemek/ Slamet (Ingat perjuangan kita ya...)
- ❖ Temen-temen kontrakan : Dwi' (semangat kerjain terus skripsimu jangan bertengkar terus sama paklik Azis), Adek, Ningsih, Isti (jangan lupain aku ya...)
- ❖ Anak-anak kost Pengki : Luteng dan Q-qi yang akur ya, mbak Devi kalau pulang kampung jangan lupain aku ya. Lujung dan Ami kapan nyusul? Ani dan Nita sudah dapat kerjaan belum?

yang tabah dan sabar akan mendapat penghiburan , ketika kesedihan beroleh teman,
Melupakan dan mencampurkan jauh-jauh kebebasan dan kesenangan, namun hati
" Barang siapa menanggung derita sendiri, hatinya pastilah amat tersiksa.

hati ini akan mendatangkan kepuasan tersendiri"

" Sesuatu apapun pekerjaan yang kau hadapi, cobalah kau kerjakan sendiri, karena

Kegastimu, cinta Saudaramu dan cinta kepada mereka.

Kesuksesan dalam hidupmu bukan karena kehebatan dan kekuatanmu, semua itu
bisa terjadi karena adanya cinta Tuhanmu, cinta Ayah Bundamu, cinta

MOTTO

PERSEMBAHAN

Karya kecilku kupersembahkan untuk

- ❖ Dua orang terkasih dan tersayang dalam hidupku: Apa Abdul Murad dan Amak Salmi terimakasih untuk setiap tetes keringat, air mata dan do'a untukku.
- ❖ Saudaraku yang selalu sayang dan memberikan support kepadaku : Bang Izam, bang Izul, Mas Ipat, Mba' Lina dan Adekku Ida.
- ❖ Semua sahabat dalam hidupku: Nenot, Co-trex, Erli, Maya, Nikmah.
- ❖

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN PENGELOLAAN PASAR DI KOTA YOGYAKARTA STUDI IMPLEMENTASI PASAR BERINGHARJO TAHUN 2003”**

Maksud dari penulis skripsi ini adalah memenuhi dan melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan studi akhir di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak sekali kekurangannya. Untuk itu semua kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan senang hati.

Tidak lupa pada kesempatan ini penulis menghaturkan ucapan terima kasih tiada terhingga kepada yang terhormat Ibu Titin Purwaningsih, SIP,MSi selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan pengarahan maupun petunjuk yang sangat berharga guna terselesaikan skripsi ini.

Demikian juga penulis menghaturkan banyak terima kasih kepada :

1. Bambang Eka C.W, SIP,MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Drs. Suswanta, SIP,MSi selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Tunjung Sulaksono, SIP selaku Pembimbing Akademik
4. Drs. Ulung Pribadi Msi, selaku dosen penguji I
5. Dra. Atik Septi W, MSi, selaku dosen penguji II
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya
7. Segenap Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan
8. Drs. Haryo Djarot S, Kepala Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta
9. Bapak Tri Budi H, Kepala Sub Bagian Umum
10. Drs. Purnomo, Kepala Sub Dinas Pengembangan Pemeliharaan dan Kebersihan
11. Bapak R. Sidarta, SE, Kepala Sub Bagian Kepegawaian
12. Dra. Krismiati, Kepala Seksi Pembukuan
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan dorongan, perhatian, dan do'a hingga terselesaikannya skripsi ini.

Demikian semoga skripsi ini dengan segala kekurangannya akan memberi manfaat dan kebaikan kepada Masyarakat, Bangsa dan Negara.

Wassallamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Agustus 2005
Penyusun

Mursidah

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
SINOPSIS.....	xiii
BABI PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kebijakan.....	10
2. Analisis Implementasi Kebijakan.....	11
a. Analisis kebijakan.....	11
b. Implementasi kebijakan.....	15
3. Pemerintah Daerah.....	23
4. Pengelolaan Pasar.....	27
a. Pasar.....	27
b. Pengelolaan pasar.....	29
5. Implementasi Program Pengembangan Pengelolaan Pasar.....	31
E. Definisi Konseptual.....	32
1. Kebijakan.....	32
2. Analisis Kebijakan.....	33
3. Implementasi Kebijakan dan Program.....	33
4. Pemerintah Daerah.....	33
5. Dinas Pengelolaan Pasar.....	33
6. Pasar.....	33
7. Pengelolaan Pasar.....	34
8. Implementasi Program Pengembangan Pengelolaan Pasar.....	34
F. Definisi Operasional.....	34
G. Metode penelitian.....	35
1. Jenis Penelitian.....	35
2. Lokasi Penelitian.....	36
3. Jenis Data.....	36
4. Unit Analisis.....	37
5. Teknik Pengumpulan Data.....	37
6. Teknik Analisa Data.....	38

BAB II	DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A.	Gambaran Umum.....	39
1.	Kondisi Geografis.....	39
2.	Kondisi Demografis.....	41
3.	Kondisi Ekonomi.....	44
B.	Deskripsi Pasar Beringharjo	51
C.	Deskripsi Dinas Pengelolaan Pasar.....	57
1.	Latar Belakang.....	57
2.	Dasar Hukum.....	57
3.	Susunan Organisasi	59
4.	Kedudukan, tugas dan fungsi Dinas Pengelolaan Pasar.....	61
D.	Kerangka Dasar Teori.....	68

BAB III ANALISIS DATA

A.	Strategi Dinas Pengelolaan Pasar Dalam Implementasi Program Pengembangan Pasar.....	69
1.	Keputusan Dinas.....	75
2.	Kegiatan Dinas	75
B.	Implementasi Program Pengembangan	88
1.	Faktor Sosial, Ekonomi dan Politik.....	89
2.	Sikap Pejabat Pelaksana.....	91
3.	Sarana dan Prasarana.....	93
4.	Kerjasama dengan pihak lain	95
5.	Sumber Daya Manusia	96
6.	Dana	96
C.	Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat.....	97
1.	Pendukung.....	97
a.	Dana.....	97
b.	Sumber Daya Manusia.....	97
c.	Nilai Sejarah Pasar Beringharjo.....	98
d.	Letak Lokasi Pasar Beringharjo	99
e.	Predikat Kota Yogyakarta.....	99
2.	Penghambat.....	99
a.	Saran dan Prasarana.....	99
b.	Keamanan dan Ketertiban.....	100
c.	Tidak Sesuainya Kebijakan	100
d.	Kurangnya kesadaran pengguna pasar.....	100

BAB IV PENUTUP

A.	Kesimpulan.....	102
B.	Saran	104

DAFTAR GAMBAR

Tabel 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan

11

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta.....	42
Tabel 2.2. Proyeksi Perkembangan Penduduk Kota Yogyakarta sampai tahun 2007.....	44
Tabel 2.3. Distribusi Prosentase PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku di Kota Yogyakarta 2000-2002.....	46
Tabel 2.4. Industri Kecil Yang Potensial Dikembangkan.....	47
Tabel 2.5. Industri Menengah Yang Potensial Dikembangkan.....	47
Tabel 2.6. Pendapatan Retribusi Pasar Beringharjo Yogyakarta 2001-2003.....	54
Tabel 2.7. Jumlah pedagang Pasar Beringharjo Tahun 2003-2005.....	55
Tabel 2.8. Jumlah Pegawai Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta tahun 2003.....	61
Tabel 2.9. Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2003.....	61
Tabel 3.1. Kegiatan Operasional Peningkatan Pendapatan Dengan Sarana Pemungutan, Penagihan dan Pembinaan Pembayaran Tahun 2003.....	78
Tabel 3.2. Kegiatan Pengelolaan Pembukuan Retribusi Pasar Tahun 2003....	79
Tabel 3.3. Kegiatan Bagi Hasil Dengan Pihak Ketiga Tahun 2003.....	80
Tabel 3.4. Kegiatan Pembuatan Saluran Air Hujan Tahun 2003.....	81
Tabel 3.5. Kegiatan Penggantian Sumur Pompa Dalam Pasar Beringharjo tahun 2003.....	82
Tabel 3.6. Kegiatan Pembuatan Leger Pasar Tahun 2003.....	83
Tabel 3.7. Kegiatan Pemutakhiran Buku Data Pasar Tahun 2003.....	84
Tabel 3.8. Kegiatan Pemeliharaan Pasar Tersebar Tahun 2003.....	85
Tabel 3.9. Kegiatan Peningkatan Kebersihan Pasar Tahun 2003.....	85
Tabel 3.10. Kegiatan Pengamanan Pasar Tahun 2003.....	86
Tabel 3.11. Kegiatan Pedagang Pasar Tahun 2003.....	87
Tabel 3.12. Kegiatan Operasi Elongasi Benar-benar Pasar Tahun 2003.....	88