

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM KETENAGAKERJAAN DALAM
UPAYA MENGATASI PENGANGGURAN DI KABUPATEN
KULON PROGO TAHUN 2004 - 2005**

(Studi Kasus di Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kab. Kulon Progo)

The implementation of employment program to recover unemployment problem
in the Kulon Progo Regency at 2004-2005
(a case study in the Employment and Transmigration office of the Kulon Progo Regency)



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :
EKO ARI WIBOWO
20020520005

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**IMPLEMENTASI PROGRAM KETENAGAKERJAAN DALAM
UPAYA MENGATASI PENGANGGURAN DI KABUPATEN
KULON PROGO TAHUN 2004 - 2005**

(Studi Kasus di Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kab. Kulon Progo)

**The implementation of employment program to recover unemployment problem
in the Kulon Progo Regency at 2004-2005**

(a case study in the Employment and Transmigration office of the Kulon Progo Regency)



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Rabu, 4 Oktober 2006

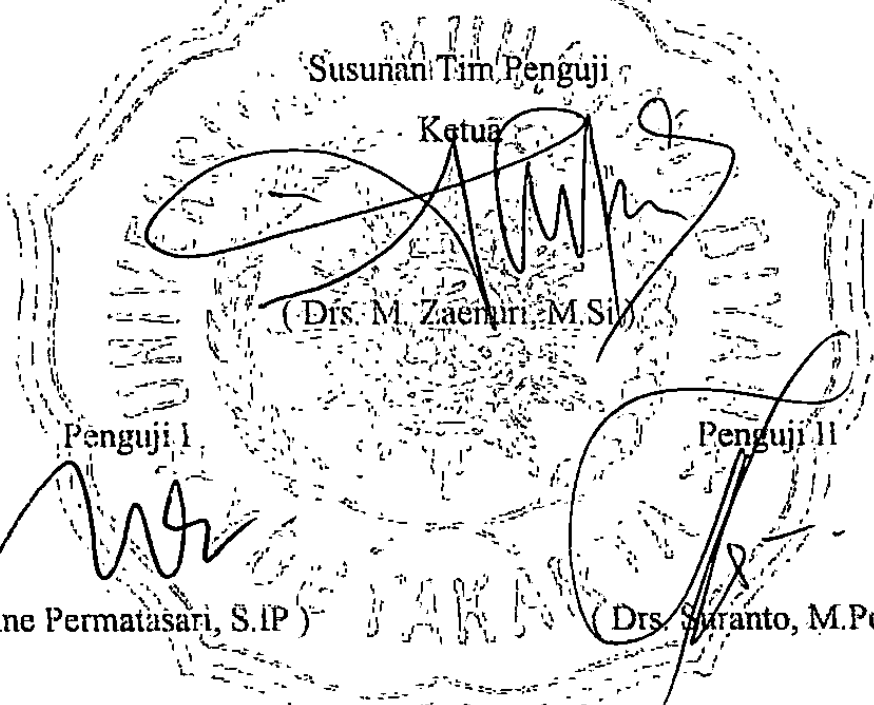
Tempat : Ruang Pendadaran FISIPOL Lantai I

Susunan Tim Penguji

Ketua
(Drs. M. Zaenuri, M.Si)

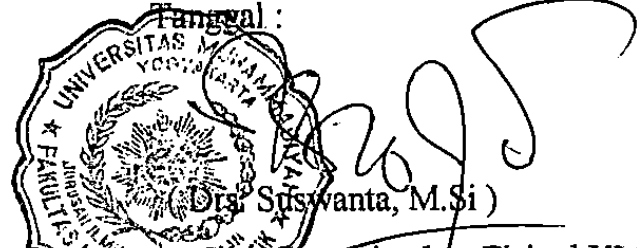
Penguji I
(Ane Permatasari, S.IP)

Penguji II
(Drs. Saranto, M.Pol)



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)

Tanggal :
(Drs. Suswanta, M.Si)



Kampus I, Jl. Brawijaya No. 171, Yogyakarta 55182

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis atau diterbitkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya

MOTTO

“ Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.”

(QS. Al Mujaadalah 11)

“Allah tidak akan mengubah nasib manusia apabila manusia itu
.....”

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan untuk:

Kedua orangtuaku yang aku cintai

Eka bersaudara yang tersayang

KATA PENGANTAR

Assalamu`alaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW. Atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari keseluruhan aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul “Implementasi Program Ketenagakerjaan Dalam Upaya Mengatasi Pengangguran Di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004-2005”

Pada kesempatan ini tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan memberi kepercayaan kepada penulis. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku Dosen Pembimbing Akademik.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang

.....

5. Bapak Kepala Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kulon Progo dan beserta staff yang telah memberikan bantuan dan kerjasama hingga terselesainya skripsi ini.
6. Kedua orang tuaku (Ana Sukesti, S.Pd & Djohan, BA) dan saudaraku yang telah senantiasa memberikan dorongan serta do`a, dan aku berharap bisa membahagiakan kalian suatu hari kelak.
7. Teman-teman KKN di Semaken (Agung, Udin, Ipul, Yossi, Riri, Yuni, Ati, Lely) kebersamaan kita menjadi kenangan yang terus kita ingat.
8. Rekan-rekan IP '02 (Damiri, Herman, Aji, Reza, Hendri, Agus, Udin, Jamil, Rahmat, Helmy, Ambar, Dian, Siwi, Desi, Erlin, Fitri, Dini, Diana, Risha, Nur, Mina, Rini dan yang tidak dapat disebutkan satu persatu).
9. Teman-teman Alumni SMU N 1 Godcan Yogyakarta '02 "**DHECHOEZA COMMUNITY**" (Ashari, Budi, Ghozali, Mamat, Nur, Nugroho, Fani, Mario, Giwang, Erna, Noviana, dan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu) jaga terus kekompakan kita **with love we survive**.

Semoga semua amal dan budi baik tersebut mendapatkan berkah dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu`alaikum Wr.Wb

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Kerangka Dasar Teori	4
1. Implementasi Program	5
2. Program Ketenagakerjaan	13
3. Pengangguran	16
4. Pemerintah Daerah	19
5. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kulon Progo	20
D. D. Studi Kasus	21

E. Definisi Operasional	22
F. Tujuan dan Manfaat Penelitian	23
G. Metode Penelitian	24
H. Teknik Analisis Data	26
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	28
A. Gambaran Umum Kabupaten Kulon Progo	28
1. Kondisi Geografis	28
2. Luas Wilayah	28
3. Kondisi Demografi	29
B. Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi	
Kabupaten Kulon Progo	31
1. Tujuan Didirikan	31
2. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	31
3. Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi	
Kabupaten Kulon Progo	32
4. Kepegawaian	39
BAB III PEMBAHASAN	41
A. Bentuk-Bentuk Program Ketenagakerjaan Kantor Dinas Tenaga	
Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kulon Progo, Khususnya	
Seksi Penempatan Tenaga Kerja dan Perluasan Kerja Dalam	
Upaya Mengatasi Pengangguran	42
B. Analisis Faktor Penyebab Pengangguran	43

a. Antar Kerja Lokal (AKL)	44
b. Antar Kerja Antar Daerah (AKAD)	57
c. Antar Kerja Antar Negara (AKAN)	70
2. Program Perluasan Kerja	86
a. Teknologi Tepat Guna (TTG)	86
b. Perluasan Kerja Sistem Padat Karya (PKSPK)	97
c. Grameen Bank	106
3. Program Pelatihan	116
B. Tanggapan responden terhadap implementasi Program	
Ketenagakerjaan di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi di	
Kabupaten Kulon Progo	125
1. Deskripsi Responden	125
2. Sumber Daya	126
3. Struktur Birokrasi	132
4. Komunikasi	135
5. Sikap Pelaksana/ Disposisi	141
6. Analisis Data Melalui Indeks	146
BAB IV PENUTUP	150
A. Kesimpulan	150
B.	152

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Pengangguran Kabupaten Kulon Progo	3
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	29
Tabel 2.2. Mutasi Penduduk	29
Tabel 2.3. Pengangguran Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin .	30
Tabel 2.4. Keadaan Pegawai Disnakertrans Kabupaten Kulon Progo Berdasarkan Pangkat/ Golongan Per Nopember 2005	39
Tabel 2.5. Keadaan Pegawai Disnakertrans Kabupaten Kulon Progo Berdasarkan Tingkat Pendidikan Per Nopember 2005	40
Tabel 3.1: Jumlah Pendaftar pada Program Kerja AKL.....	47
Tabel 3.2. Sarana dan Prasarana Disnakertrans Kabupaten Kulon Progo	56
Tabel 3.3. Penempatan Tenaga Kerja dalam Program Kerja AKAD	58
Tabel 3.4. Penempatan Tenaga Kerja dalam Program Kerja AKAN.....	71
Tabel 3.5. Realisasi Kegiatan Program Penempatan Tenaga Kerja Tahun 2005	85
Tabel 3.6. Bidang Kegiatan Teknologi Tepat Guna.....	75
Tabel 3.7. Penyuluhan dan Pemasarakatan Program TTG.....	88
Tabel 3.8. Kegiatan Pembekalan Motivasi Usaha Program Kerja TTG	89
Tabel 3.9. Realisasi Kegiatan Program Perluasan Kerja Tahun 2005.....	115
Tabel 3.10. Lembaga Pelatihan Kerja Swasta dan Jenis Kejuruan.....	117

Tabel 3.12. Penilaian Responden Terhadap Jumlah Pelaksana Program Ketenagakerjaan.....	128
Tabel 3.13. Pencari Kerja Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin .	129
Tabel 3.14. Sumber Daya Alam Kabupaten Kulon Progo	130
Tabel 3.15. Penilaian Responden Terhadap Sarana dan Prasarana	132
Tabel 3.16. Penilaian Responden Terhadap Kejelasan Struktur Birokrasi	134
Tabel 3.17. Penilaian Responden Terhadap Koordinasi Dalam Pelaksanaan Program	136
Tabel 3.18. Rapat Koordinasi Program Ketenagakerjaan	137
Tabel 3.19. Penilaian Responden Terhadap Sosialisasi Dalam Pelaksanaan Program	138
Tabel 3.20. Penilaian Responden Terhadap Kejelasan Perintah atau Informasi	139
Tabel 3.21. Penilaian Responden Terhadap Perbedaan Pendapat Dalam Pelaksanaan Program Ketenagakerjaan	140
Tabel 3.22. Penilaian Responden Terhadap Pengetahuan dan Kemampuan Pelaksana	142
Tabel 3.23. Penilaian Responden Terhadap Konsistensi Pelaksana Program	143
Tabel 3.24. Penilaian Responden Terhadap Kedisiplinan Pelaksana Program	144
Tabel 3.25. Indeks Responden Terhadap Implementasi Program Ketenagakerjaan	148