

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS**

(Studi Kasus : Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI



**Disusun oleh :
Teuku Seprianda Syamdiofa
20110520024**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS**

(Studi Kasus : Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun oleh :

**Teuku Seprianda Syamdiofa
20110520024**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG GELANDANGAN DAN PENGEMIS

(Studi Kasus : Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta)

Disusun oleh:

Teuku Seprianda Syamdiofa
20110520024

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari / tanggal : Jum'at, 21 Agustus 2015
Pukul : 08.00 – 09.00 WIB
Tempat : Ruang Referensi IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

. DR. Inu Kencana Syafie, M.Si.

PENGUJI I

PENGUJI II

Dra, Atik Septi Winarsih

Dr. Titin Purwaningsih, SIP., M.Si

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Titin Purwaningsih, SIP., M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 1 September 2015

Yang membuat pernyataan

Teuku Seprianda Syamdiofa

HALAMAN MOTTO

Dia-lah yang menjadikan bumi sebagai hamparan bagimu dan langit sebagai atap, dan Dia menurunkan air (hujan) dari langit, lalu Dia menghasilkan dengan hujan itu segala buah-buahan sebagai rezeki untuk mu; karena itu, janganlah kamu mengadakan sekutu-sekutu bagi ALLAH, padahal kamu mengetahui.

(AL-BAQARAH 22)

“Janganlah kamu lupa sholat sesibuk apapun dirimu, berapa gajimu sehingga kamu berani meninggalkan sholat”

(Emak ku Tercinta)

“...karena di bawah telapak kaki ibu ada surga untuk anak-anaknya, maka berlakulah selayaknya penghuni surga...”

(Teuku. SS)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk kedua orangtua ku bapak Teuku Nyak Cut Syam dan Ibu Fatimah Zainab, yang aku tahu tak henti-henti nya berdoa dan selalu mencintai ku. Mungkin ini bukanlah karya terbaik yang pernah kubuat, tetapi dengan sangat bangga aku mengatakan, bahwa karya tulis ini ku persembahkan untuk mereka yang selalu mencintai seperti apapun diriku.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS** (Studi kasus : Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta) sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak dan Ibu yang selalu mencintai dan mendoakan serta keluarga besarku yang selalu mendukungku.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. DR. Inu Kencana Syafiie, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, dan Dr. Titin Purwaningsih, SIP., M.Si selaku Dosen Penguji, Seluruh Dosen dan seluruh karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

5. Sahabat-sahabatku di IP UMY (Rizal, Arif, Tommy dll) Terimakasih untuk waktu yang sangat berharga bersama kalian, kalian teman terbaikku.
6. Sohib-sohibku bang sapta, Angga, Wahyu family, keluarga di IKAMABAR, Penghuni rumah godean.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, September 2015

Penulis

Teuku Seprianda Syamdiofa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Dasar Teori	13
E. Definisi Konseptual.....	43
F. Definisi Operasional.....	44
G. Metode Penelitian.....	45
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	51
A. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Dinas Sosial	51
B. Visi dan Misi Dinas Sosial DIY	51
C. Susunan Organisasi	53
D. Kondisi Sumber Daya Manusia Dinas Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta	74
E. Kondisi Sarana dan Prasarana Dinas Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.....	76

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Isi Kebijakan Implementasi Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta

Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis 80

1. Ukuran-ukuran dasar penanganan gelandangan dan Pengemis . 80

a. Sasaran dan standar kebijakan 80

b. Kebijakan Preventif 81

c. Kebijakan Represif 88

d. kebijakan Rehabilitatif Sosial 90

e. Menurunnya jumlah Gelandangan dan Pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta 101

2. Sumber-sumber kebijakan program 106

a. Sumber daya manusia 106

b. Sumber Dana 106

B. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Penanganan

Gelandangan dan Pengemis 107

1. Komunikasi antar Organisasi Dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksanaan 107

2. Karakteristik Badan-Badan Pelaksana 110

3. Kondisi-kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik 114

4. Kecenderungan Pelaksana Program 117

BAB IV PENUTUP 119

A. Kesimpulan 119

B. Saran 120

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

SINOPSIS

Permasalahan sosial yang terjadi di sebagian besar daerah perkotaan, salah satu di antaranya yaitu masalah kemiskinan. Kemiskinan merupakan salah satu faktor penyebab anak-anak beresiko turun di jalan. Keberadaan anak jalanan, gelandangan dan pengemis di kota-kota besar, termasuk di Daerah Istimewa Yogyakarta menjadi persoalan yang cukup serius untuk ditangani oleh pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, wawancara yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden untuk mengetahui implementasi kebijakan Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta serta faktor yang mempengaruhinya.

Hasil penelitian tentang implementasi kebijakan penanganan gelandangan dan pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta dilihat dari variable penelitian yang di gunakan, yaitu variable : Ukuran-ukuran dasar dan tujuan kebijakan, implementasi kebijakan penanganan gelandangan dan pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta dapat dilaksanakan sesuai dengan tujuan yang akan di capai. Dalam pelaksanaannya pemerintah Dinas Sosial DIY telah berupaya melakukan kegiatan pembinaan kepada anak jalanan, gelandangan, pengemis dan pengamen berupa pembinaan pencegahan, pembinaan lanjutan, dan usaha rehabilitasi sesuai dengan arah pembinaan yang tertuang pada Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis. Komunikasi dan koordinasi antara Dinas Sosial DIY dan Dinas Sosial Kabupaten Kota dan stakeholder lainnya sudah berjalan dengan baik, hal ini diwujudkan dengan adanya Laporan Realisasi tiap triwulan dan laporan akuntabilitas kinerja Dinas Sosial DIY. Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan dan Pengemis di DIY merupakan kebijakan pemerintah DIY melalui Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis. Penyelenggara program ini melibatkan beberapa pihak, yaitu Dinas Sosial Kabupaten Kota dan Lembaga Teknis Daerah. Dinas Sosial sebagai pelaksana dan regulasi implementasi kebijakan sudah sudah dilaksanakan sesuai dengan pedoman pelaksanaan. Tujuan implementasi kebijakan penanganan gelandangan dan pengemis di DIY adalah mencegah terjadinya pergelandangan dan pengemisan, memberdayakan gelandangan dan pengemis, mengembalikan gelandangan dan pengemis dalam kehidupan yang bermartabat; dan menciptakan ketertiban umum.