

**PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DI DAERAH SEBELUM DAN  
SESUDAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**(STUDI PERBANDINGAN DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
SLEMAN DAN PEMERINTAH DAERAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA)**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

AGUSTINA KHIKMAWATI

20110610104

Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DI DAERAH SEBELUM DAN  
SESUDAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**(STUDI PERBANDINGAN DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
SLEMAN DAN PEMERINTAH DAERAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA)**

**Disusun oleh:**

**AGUSTINA KHIKMAWATI**

**20110610104**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 20 Maret 2015

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Beni Hidayat, S.H., M.Hum**

**NIK : 1973123119980 153 030**

**Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.**

**NIK : 19700617200004 153 045**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DI DAERAH SEBELUM DAN  
SESUDAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**(STUDI PERBANDINGAN DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
SLEMAN DAN PEMERINTAH DAERAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA)**

Telah di pertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 28 Maret 2015

Ketua

**BAGUS SARNAWA, S.H., M.Hum**

**NIP: 1968082119903 1003**

Anggota

Anggota

**Beni Hidayat, S.H., M.Hum**

**NIK: 1973123119980 153 030**

**Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.**

**NIK: 19700617200004 153 045**

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.**

**NIK: 19710409199702 153 028**

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AGUSTINA KHIKMAWATI

NIM : 20110610104

Judul Skripsi : **PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DI DAERAH SEBELUM DAN SESUDAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**(STUDI PERBANDINGAN DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DAN PEMERINTAH DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi Ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidak beneran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, Maret 2015

Yang menyatakan

Agustina Khikmawati  
20110610104

## HALAMAN MOTTO

- ✓ Berangkat dengan penuh keyakinan
- ✓ Berjalan dengan penuh keikhlasan
- ✓ Istiqomah dalam menghadapi cobaan

*"Maka bertanyalah kepada orang yang mempunyai ilmu pengetahuan jika kamu tidak mengetahui"*

*(QS. An-Nahl: 43).*

*"Barangsiapa menempuh suatu jalan yang padanya dia mencari ilmu, maka Allah akan mudahkan dia menempuh jalan dari jalan-jalan (menuju) jannah, dan sesungguhnya para malaikat benar-benar akan meletakkan sayap-sayapnya untuk penuntut ilmu, dan sesungguhnya seorang penuntut ilmu akan dimintakan ampun untuknya oleh makhluk-makhluk Allah yang di langit dan yang di bumi, sampai ikan yang ada di tengah lautan pun memintakan ampun untuknya. (HR. Abu Dawud*

*No.3641, HR. At-Tirmidziy No.2683)"*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Sebagai wujud rasa syukur kepada Allah SWT atas selesainya skripsi ini, dengan bangga penulis persembahkan skripsi ini kepada:

1. Kedua Orang tuaku Bapak Sutarmo dan Ibu Rusmini, terimakasih tiap untaian doa, keringat pengorbananmu untukku, telah mencurahkan cinta dan kasih sayang sepanjang masa, serta memberikan dorongan semangat agar saya dapat menyelesaikan studi ini. Semoga kesejahteraan dan kesehatan selalu menyertai kalian.
2. Kakakku tercinta Sugeng Nugroho, S.H., M.kn yang selalu mengajarkan kepada penulis untuk dapat menjadi pribadi yang mandiri, tiada henti-hentinya memberikan dorongan motivasi agar penulis tetap semangat dan terus berusaha untuk berkarya dengan lebih baik agar bisa sepertimu. Semoga diberi kelancaran dan selalu dimudahkan rejekinya.
3. Sahabat-sahabatku Putriana Maharani, Nurwana, Ninda Lucy Fitmaya, Rizka Aprilia Syafhil serta teman-teman seperjuangan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas bantuannya selama ini, segenap bantuan serta saran, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

## **KATA PENGANTAR**

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

*Alhamdulillah* dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DI DAERAH SEBELUM DAN SESUDAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH (STUDI PERBANDINGAN DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DAN PEMERINTAH DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA)”** diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Strata 1 (S-1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Ayah, Ibu dan Kakakku yang selalu memberi dorongan dan do'a kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.

2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH M, Hum, selaku Dekan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Beni Hidayat SH., M. Hum dan Bapak Nasrullah, S.H., S. Ag., MCL, selaku Dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Segenap karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang senantiasa memberikan bantuan dan pelayanan dalam proses perkuliahan.
7. Semua teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Dinas Sumber Daya Air, Energi dan Sumber Daya Mineral dan Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Energi Sumber Daya Mineral yang telah memberikan kesempatan untuk mengadakan penelitian ini sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Pihak-Pihak yang tak mungkin penulis sebutkan satu persatu yang telah ikut berperan memberikan bantuan dan dorongan moril kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini. Semoga Allah membalas budi baik kalian.



Besar harapan penulis semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat, masukan dan pencerahan bagi perkembangan ilmu hukum maupun pembaca pada umumnya.

*Amin.*

*Wassalamualaikum Wr.Wb.*

Penulis

Maret 2015

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR DAN PEMERINTAHAN DAERAH</b> .....	7
A. Pengelolaan Sumber Daya Air .....	7
1. Pengertian dan Aspek dalam Pengelolaan Sumber Daya Air .....	7
2. Hal-hal Substansi yang Menyebabkan Air Perlu Dikelola .....	11
3. Kerangka Konsepsional dalam Pengelolaan Sumber Daya Air ..	13

4. Otonomi Daerah dan Sumber Daya Air .....	15
5. Lembaga Pengelolaan Sumber Daya Air .....	19
6. Kebijakan dalam Pengelolaan Sumber Daya Air .....	20
<b>B. Pemerintahan Daerah .....</b>	<b>25</b>
1. Pengertian Pemerintahan Daerah .....	25
2. Urusan Pemerintahan .....	26
3. Penataan Daerah .....	29
4. Asas Penyelenggaraan Daerah .....	30
5. Pengaturan Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
A. Jenis Penelitian .....	33
B. Sumber Data .....	33
C. Teknik dan Pengumpulan Data .....	36
D. Lokasi Penelitian .....	37
E. Narasumber .....	38
F. Teknik Analisis Data .....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
A. Pengelolaan Sumber Daya Air Sebelum Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah .....	39
1. Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....	39
2. Potensi dan Kualitas Air .....	43
3. Pengelolaan Sumber Daya Air di Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman .....	46

B. Pengelolaan Sumber Daya Air Sesudah Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemeritahan Daerah .....	64
1. Pengelolaan Sumber Daya Air Di Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta .....	64
2. Pengelolaan Sumber Daya Air Sesudah Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 85/PUU-XI/2013 .....	78
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	89
A. Kesimpulan .....	89
B. Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	92
<b>LAMPIRAN</b> .....	95

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Lokasi Sumur Pantau Kabupaten Sleman.....	52
Tabel 2. Pemanfaatan Air Domestik Penduduk Kabupaten Sleman, 2013..	53
Tabel 3. Daftar Nama Sumur Pompa Tahun 2014 .....	61
Tabel 4. Embung Kabupaten Sleman .....	62
Tabel 5. Penyebaran Daerah Imbuan, Transisi dan Lepas di CAT Yogyakarta –Sleman .....	72
Tabel 6. Embung Daerah DIY .....	77
Tabel 7. Daftar Mata Air Kabupaten Sleman .....	99
Tabel 8. Pembagian Pengelolaan Sungai di DIY .....	108
Tabel 9. Daftar Mata Air di CAT Yogyakarta-Sleman .....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Administrasi Kabupaten Sleman .....	95
Gambar 2. Peta Kawasan Lindung Kabupaten Sleman .....	96
Gambar 3. Peta Tingkat Kepentingan Konservasi CAT Yogyakarta- Sleman .....	97
Gambar 4. Peta DAS Progo-Opak-Serang .....	98

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Susunan Organisasi Sumber Daya Air, Energi dan Mineral .....	48
Bagan 2. Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Energi Sumber Daya Mineral .....	68
Bagan 3. Alur Proses Penguasaan dan Peakaian Air Tanah .....	114