

**IMPLEMENTASI PERIZINAN PRAKTIK DOKTER BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN SLEMAN NOMOR 16 TAHUN  
2012 TENTANG PERIZINAN DI BIDANG KESEHATAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**AGUNG SETYADI  
20090610135**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

### **IMPLEMENTASI PERIZINAN PRAKTIK DOKTER BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SLEMAN NOMOR 16 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN DI BIDANG KESEHATAN**

**Disusun Oleh :**

**Agung Setyadi  
20090610135**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 31 Agustus 2015

**Dosen Pembimbing I**

H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL  
NIK : 19700617200004 153 045

**Dosen Pembimbing II**

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum  
NIP. 19680821 199303 1 003

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

#### **IMPLEMENTASI PERIZINAN PRAKTIK DOKTER BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SLEMAN NOMOR 16 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN DI BIDANG KESEHATAN**

Telah dipertahankan dihadapan tim penelaah  
pada tanggal, 5 September 2015

yang terdiri dari :

Ketua

Beni Hidayat, S.H., M.Hum  
NIK. 196808211993031003

Anggota

Anggota

H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL  
NIK : 19700617200004 153 045

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum  
NIP. 19680821 199303 1 003

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum  
NIK. 19710409199702 153 028

## **PERNYATAAN**

Dengan ini, saya :

Nama : Agung Setyadi

NIM : 20090610135

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **IMPLEMENTASI PERIZINAN PRAKTIK DOKTER BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SLEMAN NOMOR 16 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN DI BIDANG KESEHATAN**

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tetulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Yang menyatakan

Agung Setyadi

## HALAMAN MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) tetaplah bersungguh-sungguh menjalankan (urusan) yang lain.

**(Q.S Al Insyirah Ayat. 6-7)**

Pandanglah orang lain yang lebih rendah dari kamu,jangan memandang kepada orang yang lebih tinggi dari kamu, karena yang demikian itu lebih baik agar kamu tidak memperkecil Nikmat Karunia Tuhan yang telah dianugerahkan kepadamu.

**(H.R Bukhari dan Muslim)**

Seorang terpelajar harus juga berlaku adil sudah sejak dalam pikiran, apalagi dalam perbuatan.

**(Pramoedya Ananta)**

Ikhlas dan bersyukur yang dilakukan secara bersamaan akan membawa kesabaran.

Kesuksesan selalu membutuhkan peluang, sedangkan keberuntungan tidak.  
**(Agung Setyadi)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan karya kecil ini kepada :**

- Kepada yang terhormat Bapak dan Ibu yang telah memberikan kasih sayang dan doa dan mengajarkan arti kehidupan yang sebenarnya
- Kepada Alm.Kakek dan Alm.Nenek
- Saudara saudara dan keluarga besar yang telah memberikan dukungan dan doa sehingga sekripsi ini dapat terselesaikan sesuai dengan keinginan
- Kepada Teman-teman seperjuangan
- Almamaterku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **“Implementasi Perizinan Praktik Dokter Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 16 Tahun 2012 Tentang Perizinan Di Bidang Kesehatan.** Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Bapak Trisno Raharjo, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bapak H. Nasrullah, SH., S.Ag. MCL., selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
4. Bagus Sarnawa, SH. M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materiil sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

6. Semua pihak yang belum tersebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Agustus 2015  
Penulis

Agung Setyadi

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.Latar Belakang Masalah.....	1
B.Perumusan Masalah .....	6
C.Tujuan Penelitian .....	6
D.Manfaat Penelitian .....	6
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAH DAERAH, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, PERIZINAN DAN PENGATURAN IZIN PRAKTIK DOKTER .....	7
A. Pemerintahan Daerah .....	7
B. Implementasi Kebijakan .....	20
C. Tentang Perizinan.....	25
D. Pengaturan Izin Praktik Dokter .....	37

BAB III METODE PENELITIAN .....	55
A.Jenis Penelitian.....	55
B.Jenis Data .....	56
C.Metode Pengumpulan Data .....	57
D.Lokasi Penelitian .....	58
E.Narasumber dan Responden .....	58
F. Teknik Pengambilan Sampel .....	58
G.Analisis Data .....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	60
A.Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....	60
B.Implementasi Perizinan Praktik Dokter Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 16 Tahun 2012 tentang Perizinan di Bidang Kesehatan .....	71
C. Faktor yang menghambat Implementasi Perizinan Praktik Dokter di Kabupaten Sleman .....	85
BAB V PENUTUP .....	89
A. Kesimpulan .....	89
B. Saran .....	90
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	