

SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DALAM MENGURANGI ANGKA
PERNIKAHAN DINI DI KECAMATAN WONOSARI, KABUPATEN
GUNUNGGKIDUL, YOGYAKARTA PADA TAHUN 2017-2019**



Disusun Oleh:

INDRI NOVITASARI. S

20150520109

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN JUDUL

**PERAN PEMERINTAH DALAM MENGURANGI ANGKA
PERNIKAHAN DINI DI KECAMATAN WONOSARI, KABUPATEN
GUNUNGGKIDUL, YOGYAKARTA PADA TAHUN 2017-2019**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Di Susun Oleh:

INDRI NOVITASARI. S

20150520109

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Indri Novitasari. S

NIM : 20150520109

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

**PERAN PEMERINTAH DALAM MENGURANGI ANGKA
PERNIKAHAN DINI DI KECAMATAN WONOSARI, KABUPATEN
GUNUNGGKIDUL, YOGYAKARTA PADA TAHUN 2017-2019**

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 10 September 2020

Indri Novitasari.S

MOTTO

“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat”

(Q.S. Al-Mujadalah : 11)

“barang siapa yang menghendaki kebaikan di dunia maka dengan ilmu.

Barang siapa yang menghendaki kebaikan di akhirat maka dengan ilmu.

Barang siapa yang menghendaki kedua nya maka dengan ilmu.”

(Lenang Manggala)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT dan doa serta dukungan dari orang-orang tersayang, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya tulis sederhana ini kepada:

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya lah skripsi ini dapat disusun dengan lancar dan selesai. Dan yang selalu memberikan kelancaran, kemudahan, dan kesehatan dalam proses menyusun skripsi
2. Kepada Kedua orangtua ku tercinta, Bapak Sardi dan Ibu Suprpti dan Kakak-kakak saya tersayang, Ika Resti Rilasari.S dan Maya Rika Rfani. S yang senantiasa mengiringi langkah saya dengan do'a yang tulus, serta selalu memberikan dukungan moral dan materi dalam setiap langkah dan proses yang saya lalui.
3. Keluarga besar Rais Family dan Mardiwiyono Family yang juga mendukung tercapainya Gelar Sarjana
4. Terimakasih untuk Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan dukungan dan doanya
5. Teman-teman satu pembimbing skripsi Bapak Juhari Sasmito Aji M.Si yang selalu menguatkan untuk konsultasi dan berbagi ilmunya
6. Teman-teman seperjuangan IP 2015 yang sudah banyak membantu dalam proses penyusunan skripsi

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warrahmatullah wabarakatuh

Alhamdulillah dan puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunia-Nya, serta shalawat dan salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW, dengan segala kemudahan yang terus mengiringi sampai akhir titik penulisan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Pemerintah Daerah Dalam Mengurangi Angka Pernikahan Dini Di Kecamatan Wonosari, Kabupaten Gunungkidul, Yogyakarta Pada Tahun 2017-2019”. Skripsi ini di susun sebagai persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata satu (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu sosial dan ilmu politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi yang penulis susun ini dipersembahkan untuk orang-orang yang selalu mendengar keluh kesah tentang drama kehidupan penulis dan menjadi tempat bersandar sebagai pengingat untuk selalu bersyukur ketika penulis mulai lelah dalam perkuliahan dan penelitian ini. Berkenaan dengan itu penulis ingin mempersembahkan karya dan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada mereka:

1. Bapak DR. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku Pembimbing Penulisan Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dari awal penyusunan proposal hingga skripsi ini selesai.
5. Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih telah membagikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis
6. Staf Tata Usaha Ilmu Pemerintahan , terimakasih atas informasi yang telah diberikan baik mengenai admistrasi perkuliahan hingga skripsi
7. Kepada Ibu Dra. Rumi Hayati dan Bapak Zudi Rahmanto S.Ag,M.Ag, terimakasih atas kesempatan dan waktu yang diberikan dalam wawancara untuk mendapatkan data dan informasi yang diperlukan dalam skripsi ini
8. Terakhir, skripsi ini penulis persembahkan untuk almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan pembaca, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang mmembangun guna kesempurnaan penulisan skripsi ini. Terimakasih

Wassalamu'alaikum warrahmatullah wabarakatuh

Yogyakarta, 10 September 2020

Penulis

Indri Novitasari.S

SINOPSIS

Permasalahan pernikahan dini masih marak terjadi di Indonesia, seperti hasil data yang diperoleh di Kecamatan Wonosari angka pernikahan dini masih tergolong tinggi. Selanjutnya hal tersebut menjadikan motivasi bagi Pemerintah Kabupaten Gunungkidul untuk mencegah dan mengurangi pernikahan dini di kecamatan wonosari. Maka dari itu penulis membuat rumusan masalah yaitu Bagaimana Peran Pemerintah Daerah Dalam Mengurangi Angka Pernikahan Dini Di Kecamatan Wonosari, Kabupaten Gunungkidul, Yogyakarta Tahun 2017-2019. Demikian Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui bagaimana peran pemerintah dalam mengurangi angka pernikahan dini di kecamatan wonosari tahun 2017-2019, adapun manfaat nya ialah (1) menambah wawasan si pembaca, (2) memberi masukan dalam kepada KUA dan DP3AKBMD dalam mencegah pernikahan dini, dan (3) memberi referensi tambahan kepada peneliti selanjutnya tentang upaya apa saja dalam mengurangi angka pernikahan dini di kecamatan wonosari.

Penelitian ini merupakan penelitian dengan metode kualitatif. Dengan menggunakan metode tersebut diharapkan dapat dihasilkannya sebuah kesimpulan aalisis deskriptif terkait fokus yang akan diteliti. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Penelitian ini berlokasi di Kecamatan Wonosari Kabupaten Gunungkidul. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi.

Peran yang telah dilakukan oleh pemerintah kabupaten gunungkidul yakni Kantor Urusan Agama Kecamatan Wonosari dan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana, Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Gunungkidul yakni diadakannya Sosialisasi rutin kepada para remaja, orangtua dan masyarakat setempat, dibuatnya kebijakan berupa Peraturan Bupati Gunungkidul Nomor 36 Tahun 2015 Tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak Dan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan selanjutnya DP3AKBPMD melakukan program Bina Keluarga Remaja (BKR), Pogram Pusat informasi dan konseling remaja (PIK-R) yang bekerjasama dengan berbagai pihak yang turut membantu dalam mengurangi terjadinya pernikahan dini dengan baik. Sehingga pada tahun 2017-2019 telah terjadi penurunan angka pernikahan dini di Kecamatan Wonosari.

Rekomendasi dari penelitian ini, diharapkan kedepannya Peran Pemerintah Daerah dapat berjalan optimal sesuai yang diharapkan masyarakat dan mampu mengurangi angka pernikahan dini seminimal mungkin agar kedepannya tercapai generasi bangsa yang berkualitas

Kata kunci: Peran Pemerintah, Pernikahan Dini, Kecamatan Wonosari, KUA dan DP3AKBPM&D

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Tinjauan Pustaka	10
E. Kerangka Dasar Teori	16
1. Peran	16
2. Pemerintah Daerah	18
3. Peran Pemerintah Daerah	24
4. Pernikahan Dini	28
F. Definisi Konseptual.....	35
G. Definisi Operasional	36
H. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Lokasi Penelitian	37
3. Jenis Data	38
4. Teknik Pengumpulan Data.....	39
5. Teknik Analisis Data.....	41

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	43
A. Kantor Urusan Agama Kec. Wonosari	43
1. Visi Dan Misi KUA Kec. Wonosari.....	43
2. Struktur Ogranisasi Kua Kec. Wonosari.....	43
3. Tugas pokok dan fungsi KUA kec. wonosari	45
B. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Keluarga Berencana Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa	50
1. Visi dan misi DP3AKBPM&D	50
2. Struktur Organisasi DP3AKBPM&D	51
3. Tugas Pokok Dan Fungsi DP3AKBPM&D	54
BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGURANGI ANGKA PERNIKAHAN DINI DI KECAMATAN WONOSARI, KABUPATEN GUNUNGKIDUL, YOGYAKARTA TAUN 2017- 2019	62
A. Peran Yang Meliputi Norma-Norma Yang Dapat Dihubungkan Dengan Posisi/ Kedudukan Seseorang Didalam Masyarakat.....	63
B. Peran Merupakan Suatu Konsep Tentang Apa Yang Dapat Dilakukan Oleh Individu Dalam Masyarakat Sebagai Organisasi.	65
C. Peran Juga Dapat Dikatakan Sebagai Perilaku Individu Dalam Masyarakat ...	73
BAB IV PENUTUP	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN.....	103
DOKUMENTASI.....	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 jumlah wanita pernah menikah sebelum usia 15 tahun.....	3
Gambar 1.2 Sosialisasi melalui Media Sosial	4
Gambar 3.1 Sosialisasi Pernikahan Dini	76
Gambar 3.2 Sosialisasi melalui Media Sosial	80
Gambar 3.3 Program Bina Keluarga Remaja.....	87
Gambar 3.4 Program Pusat Informasi Dan Konseling Remaja.....	90
Gambar 3.5 Program Pendewasaan Usia Perkawinan	92

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Primer	38
Tabel 1.2 Data Sekunder	39
Tabel 1.3 Data Narasumber.....	40
Tabel 1.4 Data Dokumentasi.....	41
Tabel 3.1 Program Bina Keluarga Remaja (BKR) Desa Wunung.....	87
Tabel 3.2 Program Bina Keluarga Remaja (BKR) Desa Baleharjo.....	88
Tabel 3.3 Program Pusat Infomasi Dan Konseling Remaja (PIK-R.....	91
Tabel 3.4 Pendewasaan Usia Perkawinan (PUP).....	94
Tabel 3.5 Jumlah Pengajuan Dispensasi Menikah Di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2017-2019.....	95
Tabel 3.6 Jumlah Pernikahan Dini di Kabupaten Gunungkidul 2017-2019	96