

**ANALISIS HASIL RESES DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DALAM PENYUSUNAN DAN PENETAPAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN OGAN KOMERING ULU
SELATAN TAHUN ANGGARAN 2014**

TESIS

Diajukan kepada Program kepada Pascasarjana Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah satu Syarat Memperoleh Gelar dalam
Megister Ilmu Pemerintahan



Oleh:

Alva Beriansyah

20131040017

PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

**ANALISIS HASIL RESES DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DALAM PENYUSUNAN DAN PENETAPAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN OGAN KOMERING ULU
SELATAN TAHUN ANGGARAN 2014**

TESIS

Diajukan Oleh

Nama : Alva Beriansyah

NPM : 20131040017

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 10 September 2015

Mengetahui

Ketua Program Studi

Megister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK: 1971108201004 163 089

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : Analisis Hasil Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Tahun Anggaran 2014

Ditulis oleh : Alva Beriansyah

NPM : 20131040017

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 10 September 2015

Ketua Penguji

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Tim Penguji

Penguji I

Penguji II

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alva Beriansyah

NPM : 20131040017

Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Analisis Hasil Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Tahun Anggaran 2014** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 10 September 2015

Pembuat pernyataan

Alva Beriansyah

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Sabtu tanggal 5 September, Pukul 09.30 WIB bertempat di Gedung Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Alva Beriansyah
NPM : 20131040017
Judul : Analisis Hasil Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Tahun Anggaran 2014

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si (.....)

Penguji I : Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si (.....)

Penguji II : Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si (.....)

Yogyakarta, 10 September 2015

Mengetahui
Ketua Program Studi
Megister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK: 1971108201004 163 089

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Analisis Hasil Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam
Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja
Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Tahun
Anggaran 2014**

Nama : Alva Beriansyah

NPM : 20131040017

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam
Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Yogyakarta, 10 September 2015

Mengetahui
Ketua Program Studi
Megister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK: 1971108201004 163 089

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

“Hidup Adalah Ibadah”

Persembahan

Disertai dengan ucapan terima kasih, tesis ini saya persembahkan kepada orang-orang tercinta:

Bak dan Mak Ku

Syahrudin Zakaria dan Sangkut

Wo dan Adek Ku

Sofi Atul Andariah dan Zefi Indah Hasanah

KATA PENGANTAR

Assalammu'alikum Wr, Wb

Alhamdulillahirobbilalamin, puji syukur yang tak terhingga kehadiran Allah SWT yang telah memberikan hidayah serta rahmatnya, sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini. Sholawat beserta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Sebagai rasa syukur yang tak terhingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Analisis Hasil Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Tahun Anggaran 2014” sebagai syarat untuk memperoleh gelar Megister. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan sumbangsih untuk penyelesaian tesis ini. Penulis menyadari bahwa karya ini tidak dapat terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak. Melalui kata pengantar ini penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.sc, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin., M.Si selaku Ketua Program Studi Megister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Pembimbing Tesis
4. Seluruh Dosen Program Studi Megister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah
5. Untuk Bak dan Mak ku tercinta yang tak henti-hentinya memberi motivasi bagi penulis, sebagai anak mu saya bangga atas suri teladan yang engkau berikan dan kerja keras yang engkau lakukan untuk anak mu.
6. Untuk wo dan adek ku tercinta terimakasih dukunganya.

7. Kawan-kawan seperjuangan Keluarga besar Megister Ilmu Pemerintahan angkatan 7 dan 6.

Wassalammualaikum wr.wb

Yogyakarta, 10 September 2014

Penulis

Alva Beriansyah

ABSTRAK

Disahkannya UU No 22 Tahun 1999 yang telah direvisi menjadi UU No 32 tahun 2004 dan direvisi menjadi UU No 23 Tahun 2014 tentang otonomi daerah, memberikan ruang kepada masyarakat untuk berpartisipasi dalam proses perencanaan pembangunan. Kegiatan reses DPRD dalam menyerap aspirasi masyarakat merupakan salah satu cara masyarakat berpartisipasi dalam proses pembangunan. DPRD Kabupaten OKU Selatan melaksanakan kegiatan reses tiga kali dalam satu tahun. Setelah 10 tahun menjadi kabupaten dan dengan APBD yang cukup besar, namun pembangunan di Kabupaten OKU Selatan tidak terlaksana dengan maksimal. Hal ini dapat dilihat dari pembangunan infrastruktur jalan kabupaten, jaringan listrik, pendidikan, dan pariwisata. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana proses pelaksanaan reses dan artikulasi aspirasi masyarakat yang didapat melalui kegiatan reses oleh DPRD Kabupaten OKU Selatan dalam penyusunan dan pengesahan APBD Tahun 2014.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini ialah metode deskriptif kualitatif. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini ialah wawancara dan dokumentasi. Teknik yang digunakan untuk menganalisis data dalam penelitian ini adalah teknik model interaktif (*interactive model*).

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa, proses pelaksanaan kegiatan reses diawali dengan persiapan DPRD untuk menentukan tempat, waktu dan hal-hal yang akan disampaikan saat reses. Persiapan peserta reses dilakukan untuk menentukan aspirasi yang akan disampaikan saat reses. Aspirasi yang akan disampaikan saat reses berasal dari hasil Musrembangdes, aspirasi yang disampaikan saat reses sebelumnya dan belum terrealisasi serta rapat Pemerintahan Desa. Hal *pertama* yang menjadi pembahasan dalam pelaksanaan kegiatan reses ialah konsultasi kegiatan DPRD sebelum dan sesudah reses. Hal *kedua* yakni penyampaian aspirasi oleh peserta reses. Aspirasi yang disampaikan oleh peserta reses akan diidentifikasi bersama antara peserta reses dan DPRD. Hasil identifikasi aspirasi akan dijadikan laporan kegiatan reses dan akan disampaikan kepada Pemerintah Daerah. Artikulasi aspirasi dalam pembahasan KUA dan PPAS disusun saat rapat fraksi dengan meminta pendapat setiap anggota fraksi dalam pembahasan pandangan umum fraksi. Pandangan umum fraksi dijadikan acuan bagi anggota fraksi dalam mengikuti Rapat Komisi dan Rapat Badan Anggaran. Strategi fraksi dalam mengarahkan dan memperjuangkan aspirasi masyarakat dilakukan dengan empat cara. Keempat strategi tersebut ialah melakukan lobi-lobi dengan Pemerintah Daerah, melakukan lobi-lobi dengan fraksi lain, menargetkan setiap Anggota Fraksi minimal bisa mengarahkan satu aspirasi dan penyesuaian dengan anggaran daerah. Dengan artikulasi dan strategi diatas hasil kesepakatan Pemerintah Daerah dan DPRD tentang KUA dan PPAS, di daerah pemilihan I terdapat 34 aspirasi yang termuat, daerah pemilihan II, terdapat 22 aspirasi, di daerah pemilihan III terdapat 21 aspirasi.

Kata Kunci: Reses, DPRD, Politik Anggaran

ABSTRACT

Ratification of Act Number 22 by 1999 was amended with the Act Number 32 by 2004 and revised in Act Number 23 by 2014 on regional autonomy, gives space to the community participation in the development planning process. Parliament recess activities in absorbing aspirations of the community is one of the way to make participate in the development process. The Parliament of OKU Selatan Regency conducting recess three time in a year. After 10 years become a district with maximum budget allocations, the development in the OKU Selatan Regency was not development optimally. It all can be seen from the infrastructure development district roads, electricity connections, educations access and tourism sector. The aim of this research was to determine how the implementation process of the recess and the articulation of the aspirations of community obtained through the parliament recess of OKU Selatan Regency in the preparations and approval of the budget 2014.

The type of the research used in this study is descriptive qualitative method with primary and secondary data. The techniques of data collections used are interview and documentations. The technique use to analyze the data in this study is the technique of interactive model.

Based in this research outputs can be concluded that, the implementation process of recess activities began with preparations of parliament to determine the place, time and all material to be delivered during recess implementations. Preparations of recess participants conducted to determine the aspirations to be delivered during recess. The aspiration to be delivered during the recess comes from Musrembangdes, all aspirations has been delivered during the previous recess and unrealized aspirations, also in village meeting. The first thing that discussed to the implementation of the recess is consulting parliament activities before and after recess. The second things are the expressions of aspirations by recess participant. Aspirations articulated by recess participants will be identified together by the recess participants and parliament. The results of this agenda will be used as a report aspirations recess and it will be submitted to the regional government. Articulate of aspirations during the discussions of KUA and PPAS will be prepared at fractions meeting by asking the opinions of each member in factions by the discussions of the general statements of fractions. The general statement form fraction used as a reference for members of parliaments to follow commission and board budget meeting. Strategy fractions in directing and fight for the aspirations of the community use for strategy. Fourth of this strategy are lobbying local government, lobbying other fractions, minimum target of fractions could direct one's aspirations and adjustments to the regional budgets. With articulated and strategy on the agreements of local government and parliament of KUA and PPAS, the first elections area with 34 aspirations contained, the second elections area with 22 aspirations contained and in third elections area contained 22 aspirations.

Keywords: recess, Parliament, Politics Budget

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR SINGKATAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	11
I.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORI	13
II.1. TINJAUAN PUSTAKA	13
II.2. Kerangka Teori	19
II.2.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan	19
1. Perencanaan Pembangunan	19
2. Partisipasi Masyarakat	23
II.2.2 Reses	29
II.2.3 Artikulasi Aspirasi Masyarakat Oleh Perwakilan Rakyat	32
II.2.4 Politik Anggaran	40

II.3 Kerangka Pemikiran	50
II.4 Definisi Konseptual	50
II.5 Definisi Operasional	51
BAB III METODE PENELITIAN	52
III.1. Jenis Penelitian	52
III.2. Lokasi Penelitian	53
III.3. Jenis Data	53
III.4. Teknik Pengumpulan Data	56
III.5. Unit Analisis Data	57
III.6. Nara Sumber	58
III.7. Teknik Analisis Data	58
BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	60
IV.1 Kondisi Umum Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan	60
IV. 2 Profil Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten Ogan Komering Ulu Selatan Periode 2009-2014	65
BAB V PEMBAHASAN	76
V.1 Proses Pelaksanaan Kegiatan Reses	76
V.1.1 Persiapan Kegiatan Reses	76
1. Persiapan DPRD	77
2. Persiapan Peserta Reses	85
V.1.2 Keaktifan Dalam Kegiatan Reses	91
V.1.3 Konsultasi Dalam Kegiatan Reses	97
V.1.4 Identifikasi Aspirasi	99
1. Identifikasi Aspirasi di Daerah Pemilihan I	99
2. Identifikasi Aspirasi di Daerah Pemilihan II	111
3. Identifikasi Aspirasi di Daerah Pemilihan III	120
V.2 Artikulasi Aspirasi Masyarakat	132
V.2.1 Artikulasi Aspirasi Hasil Reses Dalam Pembahasan KUA dan PPAS	132
1. Fraksi Golongan Karya	135
2. Fraksi Demokrat	137
3. Fraksi Bulan Bintang	140
4. Fraksi Kebangkitan dan Keadilan Sejahtera	143

5. Fraksi Demokrasi Indonesia Perjuangan	146
6. Fraksi Hati Nurani Rakyat	149
7. Fraksi Persatuan Pembangunan	152
V.2.2 Strategi Fraksi Dalam Mengarahkan Aspirasi Hasil Reses Dalam Pembahasan KUA dan PPAS	155
V.2.3 Hasil Pengarahan Aspirasi Dalam Pembahasan KUA dan PPAS	162
1. Daerah Pemilihan I	163
2. Daerah Pemilihan II	176
3. Daerah Pemilihan III	186
BAB VI PENUTUP	203
VI.1 Kesimpulan	203
VI.2 Saran	205
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 APBD Kabupaten OKU Selatan Tahun 2014	6
Tabel 2 Panjang Jalan Kabupaten Menurut Jenis Permukaan dan Kondisi Jalan di Kabupaten OKU Selatan	7
Tabel 3 Jumlah Desa/Kelurahan yang Telah dan Belum Terjangkau Layanan Listrik di Kabupaten OKU Selatan	9
Tabel 4 Ringkasan Tinjauan Pustaka	17
Tabel 5 Pendekatan Dalam Alokasi dan Proses Anggaran	46
Tabel 6 Data Primer dan Sumber Data.....	54
Tabel 7 Data Sekunder dan Sumber Data	55
Tabel 8 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupten OKU Selatan.....	62
Tabel 9 Komposisi Keanggotaan DPRD Menurut Partai Politik.....	66
Tabel 10 Komposisi Anggota DPRD Kabupaten OKU Selatan	68
Tabel 11 Pembagian Anggota DPRD Dalam Kegiatan Reses	70
Tabel 12 Jadwal Kegiatan Reses Daerah Pemilihan I DPRD Kabupaten OKU Selatan Tahun 2013	80
Tabel 13 Jadwal Kegiatan Reses Daerah Pemilihan II DPRD Kabupaten OKU Selatan Tahun 2013	82
Tabel 14 Jadwal Kegiatan Reses Daerah Pemilihan III DPRD Kabupaten OKU Selatan Tahun 2013	84
Tabel 15 Persiapan Pesesrta Reses dalam Menentukan Aspirasi yang akan Disampaikan saat Reses.....	88
Tabel 16 Jumlah Kehadiran Peserta Reses I,11 dan III	92

Tabel 17 Hasil Identifikasi Aspirasi Kegiatan Reses I, II dan III Daerah Pemilihan I.....	101
Tabel 18 Hasil Identifikasi Aspirasi Kegiatan Reses I, II dan III Daerah Pemilihan II	113
Tabel 19 Hasil Identifikasi Aspirasi Kegiatan Reses I,II dan III Daerah Pemilihan III.....	122
Tabel 20 Strategi Fraksi dalam Pengarahan Aspirasi Masyarakat dalam Pembahasan Rancangan KUA dan PPAS	156
Tabel 21 Perbandingan Aspirasi Hasil Reses yang termuat dalam Rancangan KUA dan PPAS dan KUA PPAS di Daerah Pemilihan I	164
Tabel 22 Perbandingan Aspirasi Hasil Reses yang termuat Dalam Rancangan KUA dan PPAS dan KUA PPAS di Daerah Pemilihan II.....	178
Tabel 23 Perbandingan Aspirasi Hasil Reses yang termuat dalam Rancangan KUA dan PPAS dan KUA PPAS di Daerah Pemilihan III.....	187
Tabel 24 Aspirasi Hasil Reses I, II dan III yang Termuat Dalam Rancangan KUA dan PPAS dan KUA dan PPAS di Daerah Pemilihan I, II dan III	197

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Proses Kegiatan Reses DPRD Kabupaten OKU Selatan	130
Gambar 2 Proses Penjaringan Aspirasi Melalui Kegiatan Reses DPRD dan Artikulasi Aspirasi oleh DPRD Kabupaten OKU Selatan	160

DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BPD	: Badan Perwakilan Desa
BPKAD	: Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah
BPR Ranau Tengah	: Kecamatan Buay Pematang Ribu Ranau Tengah
Dapil	: Daerah Pemilihan
Dinas PU	: Dinas Pekerjaan Umum
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
Golkar	: Golongan Karya
Hanura	: Hati Nurani Rakyat
KUA dan PPAS	: Kebijakan Umum Anggaran dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara
Musrembangdes	: Musyawarah Rencana Pembangunan Desa
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PBB	: Partai Buulan Bintang
PDI Perjuangan	: Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
Pemda	: Pemerintah Daerah
Pemprov	: Pemerintah Provinsi
PKK	: Pembinaan Kesejahteraan Keluarga
Polindes	: Pondok Bersalin Desa
PLN	: Perusahaan Listrik Negara
PPP	: Partai Persatuan Pembangunan
Puskesdes	: Pusat Kesehatan Desa
Puskesmas	: Pusat Kesehatan Masyarakat
OKU Selatan	: Ogan Komering Ulu Selatan
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SD	: Sekolah Dasar
SDN	: Sekolah Dasar Negeri
SMK	: Sekolah Menengah Kejuruan
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah

UPTD : Unit Pelaksana Teknis Dinas