

**PELAKSANAAN PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN  
PELABUHAN TANJUNG ADHIKARTO  
DI KABUPATEN KULON PROGO**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

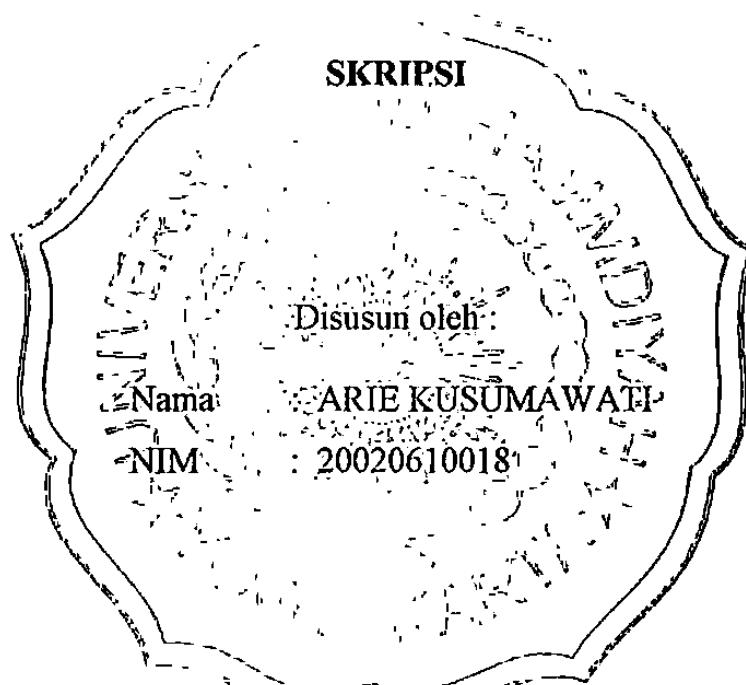
**Nama : ARIE KUSUMAWATI  
NIM : 20020610018**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PELAKSANAAN PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN PELABUHAN TANJUNG ADHIKARTO DI KABUPATEN KULON PROGO**



Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 10 Januari 2006.

Dosen Pembimbing I

**NURWIGATI, S.H., M.HUM.**

Dosen Pembimbing II

**SUNARNO, S.H., M.HUM.**

## HALAMAN PENGESAHAN

### PELAKSANAAN PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN PELABUHAN TANJUNG ADHIKARTO DI KABUPATEN KULON PROGO

#### SKRIPSI

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 14 Februari 2006  
yang terdiri dari:



NURWIGATI, S.H., M.HUM.  
NIK. 153 016

SUNARNO, S.H., M.HUM.  
NIK. 153 046

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



DEWI MURUL MUSJTARI, S.H., M.HUM.  
NIK. 153 027

*hanyalah untuk Allah, Tuhan semesta alam*” (QS. Al An’ām : 162)  
“*Katikantah (olehmu) sesungguhnya sholatku, ibadatku, hidupku dan matiku*

*beriman*” (QS. Al Imran : 139)  
“*kamu lahir orang-orang yang paling tinggi (derajatnya) jika kamu orang-orang yang*  
*langsung kamu bersikap lemah, dan janganlah (pula) kamu berseidih hati, padahal*

## MOTTO

## **PERSEMBAHAN**

Dengan kerendahan hati dan kasih sayang, Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- ◆ Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah memberikan doa, kasih sayang, bimbingan, serta dukungan kepadaku.
- ◆ Kakakku tercinta Agung Riyadi, SH terima kasih atas segalanya.
- ◆ Ernawan Kusuma Wijaya, kau adalah yang terbaik untukku.
- ◆ Almameterku.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

*Alhamdulillahirrobbil'alamin*, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmad, hidayah dan taufiknya serta kemudahan bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Sholawat dan salam juga penulis sampaikan ke junjungan umat islam Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat Islam ke jalan yang benar.

Penulisan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi syarat akademik guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi ini penulis mengambil judul “PELAKSANAAN PENGADAAN TANAH DALAM PEMBANGUNAN PELABUHAN TANJUNG ADHIKARTO DI KABUPATEN KULON PROGO”.

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ibu dan Bapakku yang dengan penuh kesabaran dan keuletan membekalkanku, melindungi, mendidik penulis selama ini baik dari segi materiil maupun spirituul, terima kasih yang tidak terhingga atas doa restunya.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum

3. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingannya kepada penulis.
4. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang dengan segala kesabarannya telah banyak memberikan bimbingannya, pengarahan dan petunjuk kepada penulis.
5. Bapak Sarjono, selaku Kepala Bagian Tata Pemerintahan Kabupaten Kulon Progo.
6. Bapak Puji Hartono, selaku Staf Bagian Tata Pemerintahan Kabupaten Kulon Progo.
7. Bapak Joni Yudoyono, selaku Staf Bagian Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
8. Bapak Danang, selaku Staf Bagian Tata Ruang Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Kulon Progo.
9. Bapak Adnan, selaku Staf Bagian Ekonomi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Kulon Progo.
10. Saudara dan sahabatku Ratnaningsih, SH yang selalu membantu dan membimbingku.
11. Teman-teman KKN (Alm. Amirudin, Syaiful, Danang, Surya, Dian, Tri, Angga, Fina, dan Ningsih).
12. Teman-temanku angkatan 2002 khususnya kelas A yang tidak dapat penulis

*..... untuk mendapat bantuan berasik atas keberhasilan dan persebarhatian selama*

13. Sahabat-sahabat sejatiku, Angga, Irwan, Fina, Ningsih, Dewi, Cintia, Yuana, Retno, Mimi, Abi terima kasih kalian semua telah mengajarkan arti kebersamaan dan aku takkan melupakan kalian.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun demi kebaikan dan penyempurnaan skripsi ini sangat diharapkan.

Semoga atas bantuannya baik moril maupun materiil mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca. Amin.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, Februari 2006.

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan .....	9
BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG PENGADAAN TANAH UNTUK KEPENTINGAN UMUM, PENATAAN RUANG, DAN PELABUHAN .....	12
A. Tinjauan Tentang Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum..	12
1. Pengertian Pengadaan Tanah .....	12
2. Dasar Hukum Pengadaan Tanah	16

3. Panitia Pengadaan Tanah .....	20
4. Tata Cara Pengadaan Tanah .....	24
5. Kepentingan Umum .....	34
6 . Azas Musyawarah .....	38
7. Ganti Kerugian .....	39
<b>B. Tinjauan Tentang Penataan Ruang .....</b>	<b>42</b>
1. Pengertian Penataan Ruang .....	42
2. Dasar Hukum Pengadaan Ruang .....	44
3. Tujuan Penataan Ruang .....	45
<b>C. Tinjauan Tentang Pelabuhan .....</b>	<b>46</b>
1. Pengertian Pelabuhan .....	46
2. Macam Pelabuhan .....	48
3. Perencanaan Pelabuhan .....	54
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
<b>A. Gambaran Umum Tentang Pembangunan Pelabuhan Tanjung Adhikarto di Kabupaten Kulon Progo .....</b>	<b>57</b>
1. Latar Belakang .....	57
2. Tahap Pembangunan Pelabuhan Adhikarto.....	61
3. Tujuan Dan Kegunaan Pembangunan Pelabuhan Tanjung Adhikarto.....	70
<b>B. Pelaksanaan Pengadaan Tanah Pembangunan Pelabuhan Tanjung</b>	

1. Tanah PAG (Paku Alam Ground) .....	77
2. Tanah Milik .....	85
3. Wedi Kengser .....	93
4 Tanah Kas Desa .....	95
<b>C. Hambatan-Hambatan Dalam Pelaksanaan Pengadaan Tanah</b>	
Bagi                  Pembangunan                  Pelabuhan                  Tanjung	
Adhikarto.....	96
<b>D. Upaya-Upaya dalam Mengatasi Hambatan dalam Pelaksanaan</b>	
Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Pelabuhan Tanjung	
Adhikarto di Kabupaten Kulon Progo .....	105
<b>BAB IV. PENUTUP .....</b>	<b>113</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>113</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>117</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>110</b>