

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA
KEDAI TUAK DI KOTA
PEMATANGSIANTAR-SUMATERA UTARA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana (STRATA-1) Pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh :

Saddam Syahbani Nasution

No. Mhs : 20020610236
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : HAN (Hukum Administrasi Negara)

FAKULTAS HUKUM

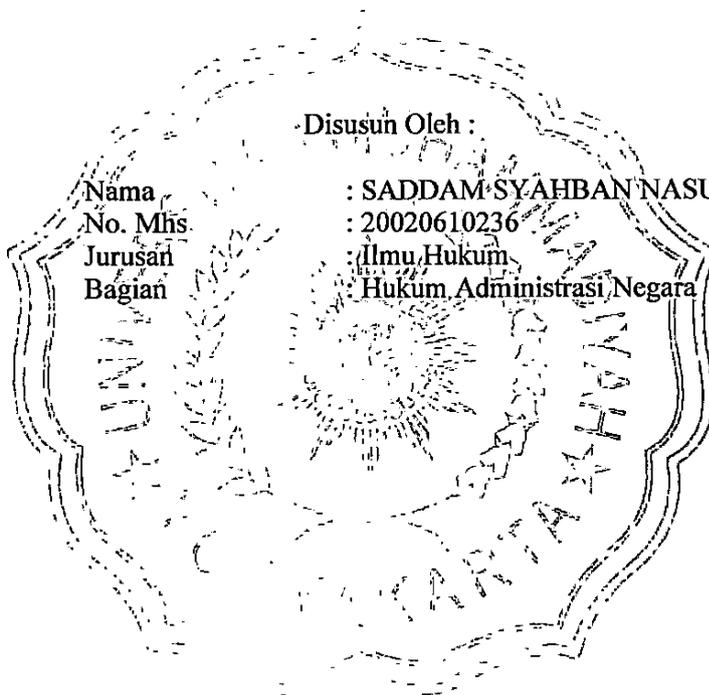
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA KEDAI
TUAK DI KOTA PEMATANGSIANTAR-SUMATERA UTARA**

Disusun Oleh :

Nama : SADDAM SYAHBAN NASUTION
No. Mhs : 20020610236
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara



Telah Disetujui dan Disahkan Oleh :

Dosen Pembimbing I

Nurwigati, S.H., M.Hum
NIK : 153.016

Dosen Pembimbing II

Sunarno, S.H., M.Hum
NIK : 153.046

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA KEDAI
TUAK DI KOTA PEMATANGSIANTAR-SUMATERA UTARA**

Disusun Oleh :
Saddam Syahbani Nasution
NIM : 20020610236

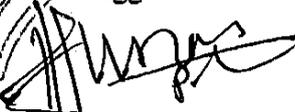
Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan dinyatakan Lulus dan disahkan
didepan Tim Penguji



Anggota


Nurwigati, S.H., M.Hum
NIK : 153.016

Anggota


Sunarno, S.H., M.Hum
NIK : 153.046

Mengetahui

DEKAN FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA




Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum
NIK : 153.027

MOTTO

Senyuman kedua orangtua dan kebahagiaan kedua orangtua adalah kesuksesan kita sebagai seorang anak yang sesungguhnya oleh karena itu selesaikanlah apa yang telah diamanahkan oleh orangtuamu kepadamu.

Karena ridho Allah Swt adalah Rhido Kedua Orangtua

By: Saddam Syahbani Nst

Jangan pikirkan masa depan kini atau nanti, karena masih ada kesempatan yang akan ketemu bila kita berusaha dengan kuat.

Perubahan itu penting akan tetapi mempertahankan sebuah kepercayaan itu jauh lebih penting

Dari Pesan seorang Ayahanda H. Zulkifli Nasution, kepada Anandanya,

..... " "

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segenap kerendahan hati dan dengan keikhlasan yang sesungguhnya, skripsi ini kupersembahkan kepada :

KELUARGAKU TERCINTA

Ayahanda H. Zulkifli Nasution.

"Yah janjiku kepadamu sudah mulai kepenuhi, perlahan-lahan ayah akan melihat apa yang telah ayah perjuangkan untuk kami semuanya, khususnya aku yang pernah ayah tanya "mau sekolah atau keladang" and aku jawab sekolah. Insyaallah aku akan membuatmu senang seumur hidupmu. I Love You".

Ibunda Hj. Syamsidar Pohan.

"ma' kalau di Inggris ada Perdana Menteri Margaret Teacher mungkin di Indonesia khususnya dikehidupanku dan keluarga, mamak adalah Perdana menteri tersebut. Sudah sampai usia setengah abad mamak masih sanggup berdiri tegar mendampingi ayah dan kami dengan segenap hati. Terima kasih mak, Kami sayang kalian berdua

Buat Lek Bren

Rajin-rajin Ibadah Ya Lek, Allah akan sayang sama diri kita

Buat Bik Idah

Terima kasih ya Bik, sudah menjaga kami dari kecil, sudah masak makanan yang enak-enak

Abang Dedi

Sesungguhnya kami sangat sayang kepadamu, memang terkadang kami berlaku tidak sopan, tapi yakinlah semua yang kami pikirkan adalah untukmu. Semua

Bang Darwis

Terima kasih yang abang sudah mendukung aku kuliah ke Jogja, mungkin kalau aku tidak ke Jogja aku sudah memanen sawit. Hehehehehe

Kak Hanny

Terima kasih atas semua kata-kata dan nasehatmu. Terima kasih juga sudah menjaga ayah ama mamak,

Bang Ripa

Terima kasih yang bang, sudah mau membantu ayah

Buat Adekku Indah

Indah abang ada nasehat buatmu, sekarang cuma kita berdua aja yang tinggal sekolah jadi raihlah cita-citamu setinggi langit jangan pernah menyerah. Sekolah dulu baru memikirkan yang lain-lain, kau anak yang paling kecil kau harus bisa menyelesaikan cita-citamu Masalah waktu itu adalah ditangan Allah

Buat Tama (keponakanku)

Tulang jangan bandal ya ama mamakmu and papimu. Sekolah yang rajin ya tulang.

Special Thanks To

Buat My Big Family Di Kota Pinang, Pekan Tolan and Pinang Awan.

Buat Opung, Buat Bujing-Bujing, Buat Tulang-tulang dan semuanya

sepupuku. Terima Kasih banyak sudah mendukungku dalam setiap

kesempatan. Terutama buat Opung sehat terus ya Pung biar Insya Allah Bisa

datang lagi melihat wisuda-wisudaku yang lainnya. Oke

Buat Keluarga Ika Bina Eh New Enpabolo

Thanx ya boys,,,,,,walaupun kalian sedikit heboh, tapi kalian tetap asyik.

Ingat istilah kita Friends, "ngak ada lu ngak rame, lu lu aja buat semak",

Oke.,

Buat adik Kecilku. 17 oktober 2002 adalah permulaan dari kehidupan abang yang baru. Datanglah seorang gadis yang belum kukenal belum kuketahui namanya belum kutanya dari mana asalnya and semuanya, dengan pandangan yang penuh kasih sayang memberikan semangat untuk berubah dan menjadi dewasa dalam menjalani kehidupan. Nasehatnya yang masih sangat kuingat yaitu " Saddam kamu harus bisa menjadi pria yang dewasa kamu harus membuktikan kepada orang tuamu bahwa kamu bisa and mampu". Semenjak itulah abang mulai berani menargetkan suatu tujuan didalam hidup ini. Tujuan yang pertama insyaallah sudah abang dapatkan dan tujuan abang yang selanjutnya akan abang dapatkan insyaallah. Tunggu abang ya TA and terima kasih sudah menemani abang selama 4 tahun lebih terima kasih ya deks hahahahahahaha "AU TU HO" Oke

And Buat keluarga Wirobrajan yang dekat Rumah sakit Ludira Husada (maaf ya Friends Rumah kalian susah alamatnya) Thanks ya atas semuanya sorry ya

And buat keluarga kalian list alamatnya nanti kan aku kalau datang bawa datuk

Buat Pak Tholib and Ibu....Buat Bapak Terima Kasih banyak sudah menanamkan sifat-sifat kedisiplinan kepada kami satu rumah. Buat ibu terima kasih juga sudah mau bersahabat bersama kami.

Buat Pak Adek...Terima Kasih Banyak ya Pak. Mungkin tanpa bapak sadari aku banyak mencuri ilmu dari mu. Salah satunya adalah kegigihan dan keceriaan dalam menjalani hidup. Eh kapan kita ngematch lagi nih ?

Yang terakhir buat teman-teman kelas D 2002 and Anak-anak HAN, lanjutkan perjuanganmu and bangun bangsa and Negara kita boys.

Wassalam

Penulis

KATA PENGANTAR

Assalamu 'Alaikum W. W

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillahirabbil 'alamin, dengan segala puja dan puji kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan ridho-Nya lah akhirnya tugas akhir ini yang merupakan syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada fakultas Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ini, dapat terselesaikan dengan baik. Tidak lupa pula Sholawat serta Salam semoga tercurah keharibaan junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarganya dan para sahabat, *amma 'adu*.

Dalam proses penyusunan skripsi yang berjudul "Penegakan Hukum Terhadap Izin Tempat Usaha Kedai Tuak Di Kota Pematangsiantar" penulis begitu banyak mendapatkan dukungan, motivasi dan dukungan baik dari para dosen, keluarga, kerabat maupun teman-teman serta sahabat seperjuangan. Tiada kata yang dapat penulis ucapkan selain ungkapan terima kasih yang begitu dalam kepada mereka.

Harus diakui, menyusun sebuah tugas akhir adalah suatu pekerjaan yang cukup sulit dan membutuhkan ketelatenan serta kesabaran yang tinggi. Segala sesuatunya harus dipersiapkan dengan matang dan disertai dengan data yang lengkap sehingga dapat menunjang validnya data yang diperoleh. Penulis semakin menyadari bahwa dengan segala usaha keras dan doa yang selalu dipanjatkan kehadiran-Nya, tiada hal yang tidak mungkin didunia ini, karena untuk mencapai kepada sesuatu hal yang diharapkan membutuhkan pengorbanan yang tinggi. Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna namun

dengan segala kerendahan hati penulis bertekad bagaimanapun jeleknya atau tidak sempurnanya isi atau susunan suatu tugas akhir adalah lebih baik daripada tidak ada sama sekali. Karena sebagai manusia biasa penulis menyadari tidak luput dari kekhilafan. Oleh karena itulah penulis memohon maaf apabila ada kekurangan dan tetap menerima masukan dari semua pihak.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Rektor dan Ibu Dekan beserta Staf Pengajar dan Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan bantuannya.
2. Ibu Nurwigati, S.H.,M.Hum dan Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang dengan penuh kebijaksanaan dan kesabarannya dalam memberikan petunjuk-petunjuk maupun pengarahan-pengarahan kepada penulis sehingga memperlancar penyusunan skripsi ini.
3. Kepada instansi-instansi terutama Wali Kota Pematangsiantar, Kabag Hukum, Kepala Perindag Kota Pematangsiantar beserta staf. dan,
4. Semua Pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan baik moril maupun materiil yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Saya memohon kepada Allah SWT semoga penelitian ini berguna bagi saya sendiri khususnya, dan teman-teman yang masih melanjutkan perjuangan menimba ilmu di kampus Muhammadiyah ini dan berguna bagi siapa saja dari

lapisan masyarakat manapun. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan rizki-Nya, karena sesungguhnya Dia Maha Mendengar, Maha Dekat dan Maha Memenuhi Permintaan.

011 4 111 0101

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I	PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Tinjauan Pustaka.....	5
F. Metode Penelitian.....	7
BAB II	TINJAUAN SECARA UMUM TENTANG IZIN
A. Pengertian Izin.....	10
B. Unsur-unsur Perizinan.....	14
C. Fungsi dan Tujuan Perizinan.....	17
D. Bentuk dan Isi Izin.....	19
E. Izin Usaha Dipandang Dari Pandangan Islam.....	21
F. Penegakan Hukum Perizinan.....	25
BAB III	PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IZIN TEMPAT USAHA KEDAI TUAK DI KOTA PEMATANGSIANTAR-SUMATERA UTARA

1. Sejarah Singkat Kota Pematangsiantar.....	39
2. Penduduk.....	44
B. Pengertian Tempat Usaha dan Izin Tempat Usaha	
1. Pengertian Tempat Usaha.....	45
2. Pengertian Izin Tempat Usaha.....	46
C. Pengertian Kedai Tuak dan Asal Muasal Tuak Didalam Masyarakat Batak	
1. Pengertian Tuak.....	53
2. Pengertian Kedai Tuak.....	54
3. Asal-muasal Tuak didalam Masyarakat Batak.....	55
D. Prosedur dan Syarat-syarat memperoleh Izin Tempat Usaha Kedai Tuak.....	58
E. Penolakan Izin Tempat Usaha Kedai Tuak.....	59
F. Pengelolaan Lokasi Tempat Usaha Kedai Tuak.....	60
G. Pertimbangan Pemerintah Daerah Kota Pematangsiantar dalam memberikan Izin Tempat Usaha Kedai Tuak.....	61
H. Penegakan Hukum Terhadap Izin Tempat Usaha Kedai Tuak Di Kota Pematangsiantar.....	65
I. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat dalam Penegakan Hukum Terhadap Izin Tempat Usaha Kedai Tuak Di Kota Pematangsiantar.....	68
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Daftar Tabel :

Tabel	1: Dinas Di Kota Pematangsiantar.....	42
Tabel	2: Nama Pejabat Walikota Kota Pematangsiantar	43
Tabel	3: Luas wilayah kecamatandan Jumlah Penduduk.....	45
Tabel	4: Kedai Tuk Di Kota Pematangsiantar.....	61
Tabel	5: Jumlah Keseluruhan Laka Lintas	61