

**PERAN DINAS KESEHATAN  
KABUPATEN TEGAL DALAM MENANGGULANGI  
PENYEBARAN PENYAKIT ENDEMI UNTUK MENUJU KABUPATEN  
TEGAL SEHAT 2010**

**Skripsi**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada  
Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



**Diajukan Oleh  
Irkhas Budi S  
2001610044**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERAN DINAS KESEHATAN  
KABUPATEN TEGAL DALAM MENANGGULANGI  
PENYEBARAN PENYAKIT ENDEMI UNTUK MENUJU  
KABUPATEN TEGAL SEHAT 2010**

**Skripsi**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Diajukan Oleh

**Irkhas Budi Subekti**  
**2001310044**

## HALAMAN PENGESAHAN

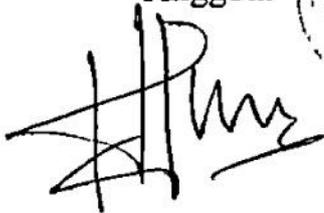
Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 24 April 2006 Jam 10.00 WIB yang terdiri dari :

Ketua

Ahmäd Husni MD., S.H., M.Hum.

NIK. 152.003

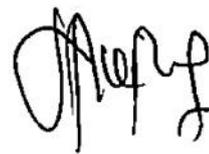
Anggota



Sunarno, S.H., M.Hum.

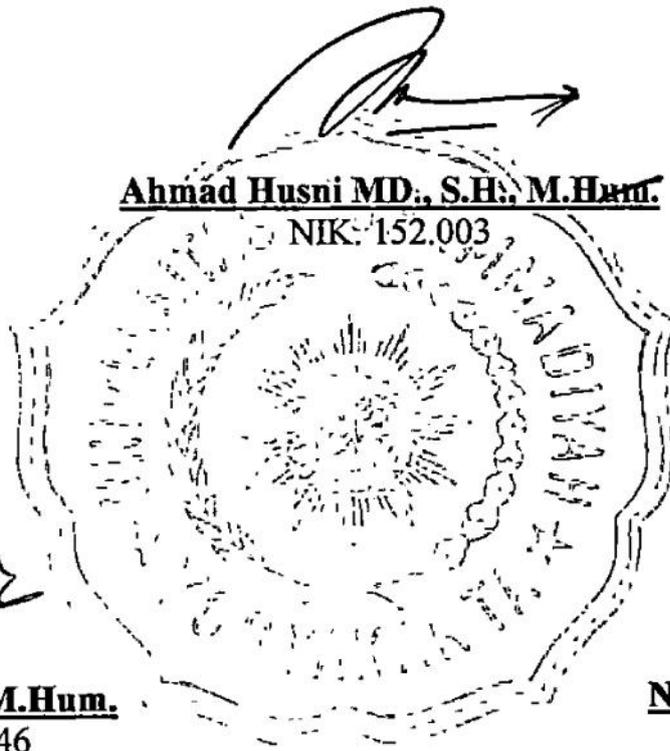
NIK. 153.046

Anggota



Nurwigati, S.H., M.Hum.

NIK. 153.016



Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Nurul Musitari, S.H., M.Hum.

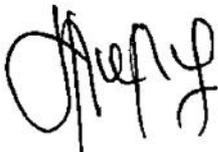
**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN DINAS KESEHATAN  
KABUPATEN TEGAL DALAM MENANGGULANGI  
PENYEBARAN PENYAKIT ENDEMI UNTUK MENUJU  
KABUPATEN TEGAL SEHAT 2010**



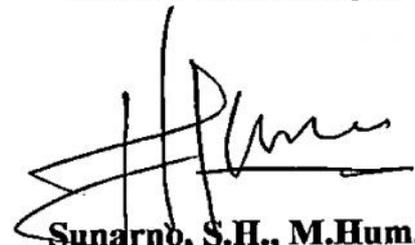
**Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Pada Tanggal 4 Februari 2006**

Dosen Pembimbing I



**Nurwignati S.H. M.Hum.**

Dosen Pembimbing II



**Sunarno. S.H.. M.Hum.**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, April 2006

Irkhas Budi Subekti

*Jika kamu ingin melangkah menuju hari depan, jangan pernah menoleh kebelakang, karena itu adalah fitnah. Biarlah masa lalu terkubur bersama berjalannya waktu*

*Kemarin adalah kenangan  
Sekarang adalah kenyataan  
Esok adalah harapan  
Masa depan adalah pilihan*

*Hiduplah sesuka hatimu, sesungguhnya kamu pasti mati,  
Cintai apa saja yang kamu senang, sesungguhnya kamu akan berpisah  
dengan  
Lakukan apa saja yang kamu kehendaki, sesungguhnya kamu akan  
mendapat balasnya*

**MOTTO**

**Almamater\_ku UMY**

**My Soulmate "Yuli Rusmitiyangingsih" & Keluarga**  
Dukungan, perhatian dan sayangmu adalah semangat untukku

**Sepupu2\_ku**  
Yang nakal-nakal & ndableg-ngableg,  
Eh..... mas dah dapat embel-embel SH nich.....

**Om2\_ku & Tante2\_ku**  
Terimakasih atas doa, bantuan dan dukungan

**Kakek\_Nenek**  
Maturnuwun kagem doa, restu lan sangunipun

**Mas\_ku "Ibnu Pribadi, S.Ip."**  
Terimakasih telah menjadi teman sekaligus abang yang baik....aku  
sayang kamu.....

**Bapa\_Mama**  
Dengan cinta dan kasih sayang tulus ikhlas telah membesarkanku,  
menempa jiwa yang ada padaku, yang selalu mendoakan disetiap  
sujudnya, melalui segala keikhlasan di setiap ibadahnya.

**PERSEMBAHAN**

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

**Alhamdulillah**, segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah memberikan limpahan nikmat dan rahmat-Nya, sehingga pada akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini, meskipun melalui perjalanan panjang dan tertatih-tatih karena banyaknya hambatan namun atas petunjuk dan hidayah-Nya tulisan ini dapat terselesaikan. Juga tidak lupa shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, yang telah menunjukkan jalan yang terang bagi umatnya dari jalan kegelapan.

Skripsi ini berjudul **“Peran Dinas Kesehatan Kabupaten Tegal Dalam Menanggulangi Penyebaran Penyakit Endemi Untuk Menuju Kabupaten Tegal Sehat 2010”** merupakan prasyarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata 1 pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Univesitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini merupakan hasil perjuangan yang pantang menyerah dan diharapkan menjadi awal perjalanan meraih keberhasilan di masa datang, namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu dengan tulus ikhlas penulis mengharap kritik, saran maupun komentar dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Untuk segala bantuan, bimbingan, saran, data maupun dorongan moril dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, dalam

1. Bapak Khiruddin Bashori, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dewi Nurul Musytari, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum
3. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah banyak membantu dan memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis guna menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah banyak memberikan dukungan moril, kepada penulis serta pembimbing memberikan kritik dan saran yang sangat berguna bagi penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Seluruh Staf Dosen Pengajar dan seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum.
6. Ucapan terimakasih yang tak terhingga teruntuk "Bapa dan Mama" yang senantiasa membimbing dan mendampingi dalam melangkah mengarungi hidup.
7. Kakek, Nenek dan seluruh keluarga besarku, terimakasih atas dukungan baik moril maupun materiil,
8. Masku "Ibnu Pribadi, S.IP." terimakasih atas supportnya,
9. Perempuan ku "Yuli Rusmiatyaningsih" yang senantiasa menemaniku

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca. Dan apabila ada kesalahan kata atau yang lainnya penulis mohon maaf yang seikhlas-ikhlasnya.

## Thanks To :

- 🌍 Bapa\_Mama, terimakasih atas tersu dan doa yang tak pernah putus, dukungan dan pengorbanan kalian. Maaf kalau aku mengecewakan Kalian....
- 🌍 Mas\_ku, kamu telah jadi kakak & teman!! Aku sayang kamu, maafkan aku yang mungkin telah mengecewakanmu!!
- 🌍 Kakek\_Nenekku tersayang, cucu kalian dah jadi sarjana nih....
- 🌍 Om2\_ku dan Tante2\_ku, makasih atas dukungan dan doanya..
- 🌍 Belahan jiwa\_ku & keluarga, makasih dah memberikan arti dalam hidupku...aku sayang kalian....
- 🌍 Teman-teman hukum kelas A'01 (Kirno, Andreas, Bily, Ninik, Finda, dll)
- 🌍 Teman-teman KKN\_ku (Puput, EpoN, Didik, Ipul, Tunggul, Mimi, dll) X-an teman2 yang menyenangkan
- 🌍 Tam2\_nu2, santi\_Asep, Iqbal\_tanti, Arie\_kris.....qta pernah jln2 bareng....kpN lg?
- 🌍 Temen2 seperjuangan (simbah\_lita, haris, Ojin, puput...kpn lulusnya?apa nunggu anakku gede?, si kembar heru\_heri+bojo2Ne)
- 🌍 Temen2 Solo, Dewi, Teguh dan lain2nya
- 🌍 Lebaksiu Club (Irwan, Indra\_lis, Tarom, Oji, Puji, Agus, Pur, Mas warso, Mas Muslih)
- 🌍 Sahabat-sahabat\_ku "Kismun, Tarwek, Topik, Ido.....makasih dah jadi teman baikku
- 🌍 Temen2 lainnya yang 'g bisa aku sebutin satu per satu, pokoknya masih banget.....

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tinjauan Peneletian dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Tinjauan Pustaka .....	8
1. Otonomi Daerah.....	8
2. Pemerintah Daerah .....	9
3. Implementasi Kebijakan.....	12
E. Metode Penelitian .....	19
F. Sistematika Penulisan.....	20
<b>BAB II. TINJAUAN UMUM KEBIJAKAN KESEHATAN.....</b>	<b>22</b>
A. Sejarah kesehatan Masyarakat.....	22
1. Perkembangan Kesehatan Masyarakat.....	23
2. Ruang Lingkup Kesehatan Masyarakat.....	24
3. Kesehatan .....	25
B. Kedinasaan .....	26
1. Organisasi Swasta.....	27
2. Peran pemerintah Propinsi Jawa Tengah melalui Otonom	28

C. Upaya Kesehatan Masyarakat .....	31
1. Endemi .....	31
2. Pembrantasan Penyakit Menular .....	33
3. Pendidikan/Promosi Kesehatan.....	34
4. Kesehatan Lingkungan.....	35
D. Manajemen Pelayanan Kesehatan Masyarakat .....	35
1. Sistem Manajemen Kesehatan Masyarakat.....	36
2. Sistem Rujukan .....	37
a. Pelayanan Kesehatan Tingkat Pertama .....	37
b. Pelayanan Kesehatan Tingkat Ke Dua.....	37
c. Pelayanan Kesehatan Tingkat Ke Tiga .....	37
3. Evaluasi Program Kesehatan.....	38
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
A. Gambaran Umum .....	39
1. Keadaan Geografis .....	39
2. Kondisi Demografis .....	40
3. Tingkat Pendidikan .....	42
4. Kondisi Ekonomi.....	43
5. Sarana Pelayanan Kesehatan dan Pemanfaatannya.....	44
a. Pemanfaatan Sarana Pelayanan Kesehatan Dasar .....	44
b. Pemanfaatan Sarana Kesehatan Rujukan .....	45
c. Pemanfaatan Sarana Kesehatan Khusus.....	46
B. Peran Dinas Kesehatan Kabupaten Tegal dalam Menanggulangi Penyebaran Penyakit Endemi untuk menuju Kabupaten Tegal Sehat 2010.....	47
1. Indikator Dearajat Kesehatan Sebagai Hasil Akhir.....	48
2. Indikator Hasil Antara .....	49
a. Penyakit Bersumber Binatang.....	49
b. Penyakit Menular Langsung.....	51
c. Kejadian Luar Biasa .....	58

3. Indikator Proses dan Masukan .....	66
a. Situasi Sumber Daya Kesehatan.....	66
1. Tenaga Kesehatan.....	66
2. Pelayanan kesehatan.....	67
3. Manajemen kesehatan .....	68
C. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	68
1. Faktor Pendukung.....	68
2. Faktor Penghambat.....	69
D. Pembahasan.....	69
BAB IV PENUTUP .....	86
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran .....	88

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Kelompok Usia Produktif di Kabupaten Tegal

Tahun 2002-2004.....41

Tabel 2 Indikator Pelayanan Rawat Inap Rumah Sakit di

Kabupaten Tegal Tahun 2004.....46

Tabel 3 Struktur dan Organisasi

67