

**PERANAN DINAS PERIZINAN KOTA YOGYAKARTA DALAM
PELAYANAN IZIN MEMBANGUN BANGUN BANGUNAN
BERDASAR PERATURAN DAERAH
NOMOR 5 TAHUN 1988**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : Noorman Windarto
NIM : 20020610038
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

Fakultas Hukum

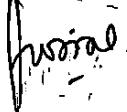
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERANAN DINAS PERIZINAN KOTA YOGYAKARTA DALAM
PELAYANAN IZIN MEMBANGUN BANGUN BANGUNAN
BERDASAR PERATURAN DAERAH
NOMOR 5 TAHUN 1988**

Disusun Oleh



Noorman Windarto
20020610038

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 09 Agustus 2006

Dosen Pembimbing I



Nurwigati,S.H.,M.Hum.
NIK. 531016

Dosen Pembimbing II



Bagus Sarnawa,S.H.,M.Hum.
NIP. 260006276

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERANAN DINAS PERIZINAN KOTA YOGYAKARTA DALAM
PELAYANAN IZIN MEMBANGUN BANGUN BANGUNAN
BERDASAR PERATURAN DAERAH
NOMOR 5 TAHUN 1988**

Telah disidangkan dihadapan tim penelaah pada tanggal 24 Agustus 2006
Yang terdiri dari :

Ketua

Johan Erwin,S.H.,M.H.
NIK. 531020

Anggota

Nurwigati,S.H.,M.Hum.
NIK. 531016

Anggota

Bagus Sarnawa,S.H.,M.Hum.
NIP. 260006276

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Islam Muhammadiyah Yogyakarta



Dewi Nurul Musjtari,S.H.,M.Hum.
NIK. 153 027

MOTTO

*Selamatkan dirimu dan keluargamu
dari siksa api neraka.*

(Q.S. AT – Tahrim Ayat 6)

*“Jadilah diri sendiri karena menjadi diri sendiri adalah
kunci kebahagiaan diri”*

Demi masa,

*Sesungguhnya manusia itu dalam kerugian,
Kecuali orang-orang yang beriman dan berbuat amal shaleh,
Serta saling berwasiat dalam kebenaran dan saling saling berwasiat kepada
kesabaran.(Q.S. AL-'Ashr)*

*Setiap kita (Manusia) diberi waktu yang sama dalam sehari (24 jam)
namun dari perbedaan pemanfaatan waktu tersebut,
ada yang beruntung, ada yang tertipu dan ada yang merugi.*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan buat :

SURAJIMAN – SRI NOOR INDARSIH

Mama-Bapakku tercinta pusat ridho dan do'a

Beserta kedua adikku yang cakep-cakep,

(De' Uli & De' Soni ayo kejar terus cita-citamu)

KRT SASTRONEGORO Eyangku tercinta beserta Putri-Putrinya, Cucu, buyut

(Pakde/Budhe/Om/Bulek/Mas/Mbak dan adik-adikku tersayang)

"Matur Nuwun Do'anya"

H. SYUKRI FADHOLI. SH beserta keluarga

Terima Kasih atas bimbingannya dan do'anya

Pengurus Takmir Masjid Sokotunggal dan Muda-Mudi Islam Masjid Sokotunggal

Terima Kasih atas Doa'nya

(Pak Joko, Pak Prapto, Pak Sudja', Pak Hadjir, Pak Ismujadi, Bu Wiji, Bung

Antok, Mas Sapto, Mas Agus Sutrisno, Rozi, Eko, Veri, Susilo, Oky, Arsyad,

Mujiman, Dita, Winda, Ana, Lima, Ninuk, Noer dan Pengurus Sektor 1-6)

Semua Bapak – Ibu Dosen Fakultas Hukum UMY

Terima kasih atas ilmunya dan bimbingannya dari semester 1-8 kepada saya

kalian adalah pahlawan tanpa tanda jasa

Seseorang yang masih menjadi rahasia Allah, yang akan menerima apa adanya

dengan segala kekurangan dan kelebihan yang ada pada diri ini

KATA PENGANTAR

Syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang selalu menyertai, menemani dan memberi kekuatan kepada saya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul “ PERANAN DINAS PERIZINAN KOTA YOGYAKARTA DALAM PELAYANAN IZIN MEMBANGUN BANGUN BANGUNAN BERDASAR PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 1988 ”ini tanpa kesulitan yang berarti. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kaumnya dari zaman jahiliyyah ke zaman yang penuh dengan pengetahuan.

Berhasilnya penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Khairuddin Bashori, selaku Rektor UMY.
2. Ibu Dewi Nurul Musjari S.H.,M.Hum, selaku Dekan FH UMY.
3. Bapak Ahmad Husni MD, S.H.,M.H, selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara FH UMY.
4. Ibu Nurwigati S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi I dan Bapak Bagus Samawa S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi II, Kuacapkan terima kasih atas bimbingannya sehingga skripsi dapat selesai dengan lancar dan baik.

6. Bapak-Ibu Dosen-dosen yang tak sempat tersebutkan maupun yang telah disebutkan, kalian adalah pahlawanku.
7. Pak Maman, Pak Arif, Mbak Diah, Mbak Isni, Pak Parkir Cs dan seluruh karyawan-karyawati FH UMY. "Matur Nuwun Pak/Bu".
8. Bapak H. Syukri sadholi S.H Wakil Walikota Kota Yogyakarta, terimakasih atas bantuan dan kemudahan yang diberikan kepada saya.
9. Ibu Dra. MK. Pontjosiwi Kepala Dinas Perizinan Kota Yogyakarta beserta staf yang telah memberikan izin untuk pengambilan data guna Skripsi ini.
10. Anak-anak kelas A FH UMY'02 "terimakasih atas persahabatan dan semuanya yang terpenting adalah BERSEMANGAT!" (Alm Amiruddin, Doni, Kariti, Sapto, Woro, Lilik, Haryanto, Adi Kentung, Ega, Heri, Teguh, Handoyo, Dodi, Wasis, Koko, Dian Dwi, Ermawan, Danang 'Pitik', Surya, Tri antoro'kotrek', Ipung, Galuh, Hargo, Tofa, Deny, Anggi "Kirun", Ari, liliis, Dwi).
11. Temenku KKN Gondang Lutung'05 (Choiri Anam S.H, Sri Purnami S.H, Catur Yunianto S.H, Rr Rismay S.H, Irwan Gozali S.H, Hertanto Asdi, Yoga Romero, Iqbal Seto Budi) tanpa kalian aku bukan apa-apa semoga persahabatan kita sampai Kakek-Nenek.
12. Anak-anak Band Pintu (Sapto, Hendricus Adi, Rahmadi, irwan,wiwin), Band Jesy (Lukman, Andre, Fian, Puput, Jati, Soni, Eris, Sari), Dodo"Ex Shakey", Deden, Krisna "Sosis", Rislam "Blank-on", Waton

13. Paguyuban Pecinta Burung Merpati Taman Sari (Arip, Uli, Herwan, Arbi, Mas wendy, jaya, Anggi, Arip "kebo", yoga, Adip, Dafa, Pak Edy, Pak Sar, Pak warsito, Pak Jito, Nunut, Kamto, Pak Geyonk, Urin, Pak gundul).
14. PB La-Roes Taman, "Terima kasih atas dorongannya" (Om Agus, Mas Damis, Mas Reza, Mas Agus "Ndut", Dian, Heri, Mas Joko, Mas Ibnu, Mas Asmoro, Pak Mono, Bagoes 'kucing", Mbak lis).
15. Keluarga Besar Dwi Saptono Putro dan Hendricus Adi, terima kasih Printernya.
16. Mas Haris Cs terima kasih saran dan bimbingannya.
Semoga amal kebaikan dan segala bimbingan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT. Amin Ya robbal alamin.
Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

Yogyakarta, 24 Agustus 2006

Penulis

Noorman Windarto

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Tinjauan Pustaka.....	6
F. Metodologi Penelitian.....	12
BAB II. TINJAUAN UMUM HUKUM PERIZINAN DAN IMBB SERTA TATA RUANG	
A. Hukum Perizinan.....	14
1. Pengertian Perizinan	14
2. Unsur-Unsur Perizinan.....	19
2. Tujuan Perizinan.....	22

4. Bentuk dan Isi Izin	26
5. Aspek Yuridis Perizinan	28
6. Sifat Keputusan Perizinan.....	30
7. Hukum Perizinan dan Sanksi.....	32
A. Izin Membangun Bangun Bangunan (IMBB).....	33
1. Pengertian IMBB.....	33
2. Dasar Hukum IMBB	35
3. Tujuan IMBB	36
4. Istilah-Istilah Dalam IMBB.....	36
B. Tata Ruang.....	38
1. Pengertian Tata Ruang	38
2. Asas dan Tujuan Tata Ruang.....	44
3. Ruang Lingkup Tata Ruang	46
4. Hubungan Tata Ruang dengan IMBB	47
C. Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	49
1. Struktur Organisasi.....	61
2. Fungsi dan Tugas.....	62
3. Pembiayaan	62
4. Sistem dan Prosedur Pelayanan.....	62
5. Dasar Hukum Pembentukan Dinas Perizinan	62
6. Jenis Perizinan.....	62
7. Dinas Perizinan di Yogyakarta	--

Halaman

BAB III PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelayanan Izin Membangun Bangun Bangunan Yang Dilakukan

Oleh Dinas Perizinan Kota Yogyakarta Dalam rangka Pelayanan Cepat, Mudah, Murah dan Terjangkau	64
1. Prosedur Memperoleh IMBB	64
2. Hambatan-Hambatan Dalam Pelayanan IMBB	77
3. Upaya Untuk Mengatasi Hambatan Dalam Pelayanan	79

B. Penegakan Hukum Yang Dilakukan Oleh Dinas Perizinan Kota

Yogyakarta Terhadap Pelanggaran Peraturan Daerah Nomor 5

Tahun 1988 Tentang Izin Membangun Bangun Bangunan dan

Izin Penggunaan Bangun Bangunan

1. Pengawasan	83
2. Sanksi Terhadap Pelanggaran Izin	84
3. Hambatan-Hambatan Penegakan Hukum	86
4. Upaya Untuk Mengatasi Hambatan Penegakan Hukum	86

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan

B. S