

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI  
DI KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**RISTO DWI NARANTAKA  
2000 061 0127**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI  
PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI  
DI KABUPATEN SLEMAN

Diajukan Oleh :

Risto Dwi Narantaka  
2000 061 0127

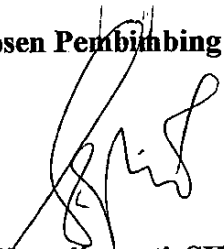
telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 7 Februari 2005

Dosen Pembimbing I



Anang Sya'roni, SH. M. Hum  
NIP. 131 415 402

Dosen Pembimbing II



Septi Nurwijayanti, SH, M.H  
NIK. 153 029

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**  
**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM**  
**PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI**  
**DI KABUPATEN SLEMAN**

telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
pada tanggal, 16 Februari 2005

Yang terdiri dari :

**Ketua**



**M. Haris Aulawi, SH, M.Hum**  
**NIK. 153 011**

**Anggota**



**Anang Sya'roni, SH, M. Hum**  
**NIP. 131 415 402**

**Anggota**



**Septi Nurwijayanti, SH, M.H**  
**NIK. 153 029**

**Mengesahkan**

**Di Depan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



  
**Deswi Nurul Musitari, SH, M.Hum**  
**NIK. 153 027**

(Risto Dwi N )

Sikap Positif, optimis serta doa adalah jalan menuju keberhasilan

(Shake Speare)

Teman merupakan sosok yang penting dalam hidup kita, jangan pernah kita melupakan

(Khafli Gibran)

Kehidupan adalah apa yang kita lihat dan kita alami melalui jiwa

(Ibnu Taimiyah)

Seorang yang arif akan berjalan menuju Allah antara 2 kondisi, menyaksikan anugerah yang dicurahkan Allah kepadanya dan selalu melihat cacat pada diri dan amalnya.

MOTTO

## PERSEMBAHAN

**Skripsi ini ku persembahkan kepada:**

- ❖ *Ayahanda dan Ibunda tercinta,  
atas doa, bimbingan dan pengorbanan  
untuk Ananda*
- ❖ *Kakakku Hesti dan Saudara  
Kembaraku Denta*
- ❖ *Kekasihku yang selalu menemaniku*
- ❖ *Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI DI KABUPATEN SLEMAN”**.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang selalu memberikan doa dan kasih sayang serta memberikan yang terbaik kepadaku.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Anang Sya'roni, SH. M. Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Septi Nurwijayanti, SH, M.H, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Ibnu Subiyanto, selaku Bupati Sleman dan Rendardi Suprihandoko, SH selaku Ketua DPRD Kabupaten Sleman.
6. Sunaryo, SH. K.N, selaku Kepala Bagian Hukum Setda Kabupaten Sleman
7. Keluarga Besar H. Sunarjo yang telah memberikan doa dan selalu memberikan dukungan kepadaku
8. Sahabat-sahabatku, Ditho, Johan, Untho, Han ndut, Erni, Lia, Tina, Neneng, Lala, Herlina, Echi, Bambang, Retno, Agung, Efi, Daldiri, Arif, teman-temenku SMU N 1 Ngluwar angkatan 2000.

9. Temen-temen seperjuangan Eva Ludfiana, Y.AG. SH, Anis, Dian, I.Y, SH, Cakra Winaya, SH, Nipan Abdulgani, SH, semoga sukses selalu.
10. Temen-temenku KKN yang lucu-lucu, Ita, Bety, Fima, Marlyn, Yasir, Nuning, Amir, Iqbal, Mustofa, terimakasih dan temen-temenku Fak. Hukum angkatan 2000 kelas B, Nining, Kembar, Eden, Veronica rental.
11. Team Sukses Forever Young Kabupaten Magelang Kecamatan Dukun, Agus, Ibu Agus (SND), M. Watik, Pak Fathurohman, Atik, Tri, Danang, Tanto, Muh, Mbak Puji, M Reza dan tidak lupa Bapak Efendi dan Ibu Efendi Grand Master Reiki.
12. Keluarga Besar [W@hyu.com](mailto:W@hyu.com), (Ahmad Khaidar Syifa' B), terima kasih atas segalanya.
13. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, Januari 2005

Penulis

Risto Dwi Narantaka

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tinjauan Pustaka .....	6
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Kegunaan Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	9
BAB II PEMERINTAH DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 .....	11
A. Pengertian Pemerintah Daerah.....	11
B. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	16
C. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah.....	25
D. Kewenangan Pemerintah Daerah .....	38



BAB III DISKIRPSI WILAYAH PENELITIAN .....	41
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....	41
B. Profil Pemerintah Kabupaten Sleman .....	46
C. Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Sleman .....	56
BAB IV PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI.....	67
A. Restrukturisasi Organisasi Pemerintahan .....	68
B. Pendidikan Pelatihan dan Diklat Pegawai.....	78
C. Menggali dan Mengembangkan Potensi Sumber Pedapatan Daerah .....	82
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	89
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91
LAMPIRAN	

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI  
DI KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**RISTO DWI NARANTAKA  
2000 061 0127**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

## MOTTO

Seorang yang arif akan berjalan menuju Allah  
antara 2 kondisi, menyaksikan anugerah yang dicurahkan  
Allah kepadanya dan selalu melihat cacat  
pada diri dan amalnya.

(Ibnu Taimiyyah)

Kehidupan adalah apa yang kita lihat  
dan kita alami melalui jiwa

(Khablil Gibran)

Teman merupakan sosok yang penting dalam hidup kita,  
jangan pernah kita melupakan

(Shake Speare)

Sikap Positif, optimis serta doa adalah jalan  
menuju keberhasilan

(Risto Dwi N )

## PERSEMBAHAN

**Skripsi ini ku persembahkan kepada:**

- ❖ *Ayahanda dan Ibunda tercinta,  
atas doa, bimbingan dan pengorbanan  
untuk Ananda*
- ❖ *Kakakku Nesti dan Saudara  
Kembarku Denta*
- ❖ *Kekasihku yang selalu menemaniku*
- ❖ *Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI DI KABUPATEN SLEMAN”**.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang selalu memberikan doa dan kasih sayang serta memberikan yang terbaik kepadaku.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Anang Sya'roni, SH. M. Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Septi Nurwijayanti, SH, M.H, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Ibnu Subiyanto, selaku Bupati Sleman dan Rendardi Suprihandoko, SH selaku Ketua DPRD Kabupaten Sleman.
6. Sunaryo, SH. K.N, selaku Kepala Bagian Hukum Setda Kabupaten Sleman
7. Keluarga Besar H. Sunarjo yang telah memberikan doa dan selalu memberikan dukungan kepadaku
8. Sahabat-sahabatku, Ditho, Johan, Untho, Han ndut, Erni, Lia, Tina, Neneng, Lala, Herlina, Echi, Bambang, Retno, Agung, Efi, Daldiri, Arif, teman-temenku SMU N 1 Ngluwar angkatan 2000.

9. Temen-temen seperjuangan Eva Ludfiana, Y.AG. SH, Anis, Dian, I.Y, SH, Cakra Winaya, SH, Nipan Abdulgani, SH, semoga sukses selalu.
10. Temen-temenku KKN yang lucu-lucu, Ita, Bety, Fima, Marlyn, Yasir, Nuning, Amir, Iqbal, Mustofa, terimakasih dan temen-temenku Fak. Hukum angkatan 2000 kelas B, Nining, Kembar, Eden, Veronica rental.
11. Team Sukses Forever Young Kabupaten Magelang Kecamatan Dukun, Agus, Ibu Agus (SND), M. Watik, Pak Fathurohman, Atik, Tri, Danang, Tanto, Muh, Mbak Puji, M Reza dan tidak lupa Bapak Efendi dan Ibu Efendi Grand Master Reiki.
12. Keluarga Besar [W@hyu.com](mailto:W@hyu.com), (Ahmad Khaidar Syifa' B), terima kasih atas segalanya.
13. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, Januari 2005

Penulis

Risto Dwi Narantaka

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
<b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tinjauan Pustaka .....	6
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Kegunaan Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	9
<b>BAB II    PEMERINTAH DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG</b>	
<b>NOMOR 22 TAHUN 1999 .....</b>	<b>11</b>
A. Pengertian Pemerintah Daerah .....	11
B. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah .....	16
C. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah.....	25
D. Kewenangan Pemerintah Daerah .....	38

BAB III DISKIRPSI WILAYAH PENELITIAN .....	41
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....	41
B. Profil Pemerintah Kabupaten Sleman .....	46
C. Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Sleman .....	56
BAB IV PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PELAKSANAAN ASAS DESENTRALISASI.....	67
A. Restrukturisasi Organisasi Pemerintahan .....	68
B. Pendidikan Pelatihan dan Diklat Pegawai.....	78
C. Menggali dan Mengembangkan Potensi Sumber Pedapatan Daerah .....	82
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	89
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91
LAMPIRAN	