

**PELAKSANAAN PEMBERIAN PERIZINAN DAN
PENGAWASAN PRODUK AIR MINUM ISI ULANG
DI KOTA YOGYAKARTA**



SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : ELLIS SETYONINGSIH
No Mhs : 20020620015
Fakultas : Hukum
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN PEMBERIAN PERIZINAN DAN
PENGAWASAN PRODUK AIR MINUM ISI ULANG
DI KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Disusun oleh:

Nama : ELLIS SETYONINGSIH

No Mhs : 20020620015

Disetujui Dosen Pembimbing

pada tanggal 31 Agustus 2005

Dosen Pembimbing I



Ahmad Husni MD., SH., MH
NIK : 153003

Dosen Pembimbing II



Nurwigati, SH
NIK : 153016

PELAKSANAAN PEMBERIAN PERIZINAN DAN PENGAWASAN PRODUK AIR MINUM ISI ULANG DI KOTA YOGYAKARTA

SKRIPSI

telah dipertahankan di hadapan tim penguji pada tanggal 25 Oktober 2005
yang terdiri dari:

Ketua



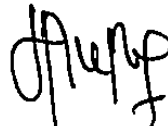
Heri Ismanto, S.H., S.U.
NIP. 130530579

Anggota I



Ahmad Husni MD.,SH.,MH
NIK : 153003

Anggota II



Nurwigati, SH
NIK. 153016

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dewi Nur Musitari S.H M Hum

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil ini kupersembahkan kepada:

☪ *Ayah dan ibunda tercinta yang telah
membesarkan dan mendo'akan
keberhasilanku*

☪ *Kakakku Agus dan temanku Indri
terima kasih atas do'a dan dukungannya*

☪ *Allhamdulillah.*

(. Penulis)

Stiap positif, optimis, do'a adalah gerbang menuju keberhasilan.

(Abu Darda)

"Jadilah engkau orang berilmu atau penuntut ilmu atau pendengar, dan janganlah menjadi orang binasa yaitu yang berpaling dari ilmu."

(Abu Sa'iyah)

Seorang yang arif akan berjalan menuju Allah antara 2 kondisi, menyaksikan anugerah yang dicurahkan Allah kepadanya dan selalu melibat cacat pada diri dan amalnya.

(20. An Nuur: 52)

"Dan barang siapa yang taat kepada Allah dan rasul-Nya dan takut kepada Allah dan bertakwa kepada-Nya, maka mereka adalah orang-orang yang mendapat kemenangan"

MOTTO

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas segala limpahan karunia, rahmat dan ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: "Pelaksanaan Perizinan dan Pengawasan Produk Air Minum Isi Ulang di Kota Yogyakarta". Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, terutama kepada:

1. Dewi Musjtari, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ahmad Husni MD., S.H., M.H., selaku Ketua HAN dan sebagai Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan saran dan bimbingan kepada penulis.
3. Nurwigati, S.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan ilmu serta dengan penuh kesabaran memberikan pengarahan serta motivasi, bimbingan dan saran-saran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Anang Sya'roni, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Ibu dan Bapak staf di Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta yang menjadi responden.
6. Departemen Kesehatan Kota Yogyakarta.

7. Seluruh dosen dan civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kedua orang tuaku ayah dan ibuku, yang senantiasa mendampingi, memberiku motivasi dalam setiap do'a dan banyak harapan untuk keberhasilanku, tidak ada yang bisa menggantikan kasih sayang kalian...
9. Kakakku Agus dan mbak Yanti, terima kasih atas do'a dan dukungannya.
10. Teman di hatiku Indri Sasmita yang selalu memberiku dorongan untuk maju, mengajarku memahami liku-liku hidup. Allah memberikan jalan ini untuk kita. Terima kasih atas kasih sayang dan kesabarannya.
11. Untuk sahabatku Dewi, Eko, Eka, Ratih, Erni, terima kasih atas persahabatannya. Kenangan yang tidak akan pernah terlupakan. Jangan pernah menangis saat berpisah. Selamat berjuang sobat... suatu saat nanti kita pasti bertemu lagi. Raih apa yang menjadi impian kita!!
12. Teman-teman Hukum X kelas malam, semuanya... terima kasih atas persahabatannya.
13. Teman-teman KKN, Wiwin, Dewi Ayu, Indri, Indra, Tatang, Efri, Doni, Mulyono, terima kasih atas kebersamaannya.
14. Semua pihak yang telah membantu kelancaran skripsi ini.

Akhir kata, semoga penulisan hukum (skripsi) ini dapat bermanfaat bagi para pemerhati masalah lingkungan dan kalangan akademisi pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wa. Wa.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Tinjauan Pustaka	6
F. Metode Penelitian	9
BAB II. TINJAUAN UMUM PERIZINAN DAN PENGAWASAN PRODUK AIR MINUM ISI ULANG	11
A. Tinjauan Umum Perizinan dan Pengawasan	11
1. Perizinan	11
2. Tujuan Perizinan	12
3. Pengawasan	13
4. Tujuan Pengawasan	14

B.	Produk Air Minum Isi Ulang.....	16
1.	Konsumen dan Produsen.....	16
2.	Produk Air Minum	19
C.	Aspek Hukum Lingkungan dalam Perizinan dan Pengawasan	23
1.	Sistem Penegakan Hukum	23
2.	Hak Masyarakat atas Lingkungan Hidup.....	25
3.	Peran serta Masyarakat.....	30
4.	Penegakan Hukum Lingkungan	36
BAB III.	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
A.	Prosedur Pemberian Perijinan pada Produk Air Minum Isi Ulang.....	42
1.	Penyuluhan Produk Air Minum Isi Ulang.....	43
2.	Pendaftaran Bagi Air Minum Isi Ulang	49
3.	Pemberian Izin Mendirikan Depot Air Minum Isi Ulang Terhadap Depot Ashique.....	56
4.	Penolakan Pendaftaran Air Minum Isi Ulang	58
B.	Pelaksanaan Pengawasan terhadap Produk Air Minum Isi Ulang oleh Balai POM dan Dinas Kesehatan	58
1.	Pembinaan	58
2.	Pengawasan	60
3.	Pengamanan	74
C.	Analisis Terhadap Perizinan dan Pengawasan Produk Air Minum Isi Ulang yang Melanggar Tertib Administrasi	74
1.	Uraian Kasus	74
2.

3. Analisa Kasus	81
BAB IV. PENUTUP	86
A. Kesimpulan.....	86
B. Kesimpulan.....	--

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Sampel dari Alat dan Botol Galon Air Minum Isi Ulang pada Tahun 2004	52
Tabel 2.	Sampel dari Alat dan Botol Galon Air Minum Isi Ulang pada Tahun 2005	54
Tabel 3.	Sampel Bakteriologis Air Minum Isi Ulang dari Alat dan Botol Galon Tahun 2005	