

**PERAN SERTA LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENDORONG PENEGAKAN HUKUM KASUS PENCEMARAN  
KABUT ASAP DI PROPINSI JAMBI PADA TAHUN  
2004**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Nama : ELPA OSWARI  
NIM : 20010610209**

**FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN SERTA LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENDORONG PENEGAKAN HUKUM KASUS PENCEMARAN  
KABUT ASAP DI PROPINSI JAMBI PADA TAHUN  
2004**

**Oleh :**

**ELPA OSWARI**

**20010610209**

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing

Pada tanggal, 02 July 2005

Pembimbing Skripsi I



**Ahmad Husni MD, SH, MH**

**NIP. 153 003**

Pembimbing Skripsi II



**Sunarno, SH, M. Hum**

**NIP. 153 046**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN SERTA LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENDORONG PENEGAKAN HUKUM KASUS PENCEMARAN  
KABUT ASAP DI PROPINSI JAMBI PADA TAHUN  
2004**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 26 juli 2005

Yang terdiri dari :

**Ketua**



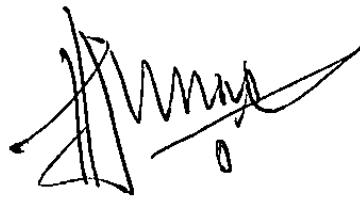
**H. Zamzuri, SH., M.Hum**  
**NIP. 130 530 754**

**Anggota**



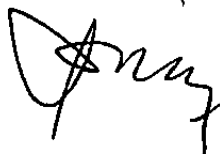
**Ahmad Husni SH., MH**  
**NIP. 153 003**

**Anggota**



**Sunarno, SH M.Hum**  
**NIP. 153 046**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DEWI NURITA MUSTARI SH M.Hum**

## MOTIO

- ❖ Pandanglah orang yang lebih rendah dari padamu, jangan memandangi kepada orang yang lebih tinggi dari padamu, karena yang demikian itu lebih baik, agar kamu jangan memperkecil nikmat karunia Tuhan yang telah dianugerahkan kepadamu.

*(H.R. Bukhari dan Muslim)*

- ❖ Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusuk.

*(Q.S. AL-Baqarah : 45)*

- ❖ Jangan merasa bangga dengan penghormatan orang atas kedudukanmu di dunia karena penghormatan itu akan berakhir dengan habisnya harta dan berakhirnya kekuasaan, berbanggalah apabila penghormatan itu diberikan karena Agama dan Akhlakmu.

*(H.R. Atr Tbhatriani)*

## PERSEMBAHAN

Buat karya ini saya persembahkan sebagai ungkapan rasa terima kasih saya kepada orang-orang yang saya sayangi :

- ❖ Ayahanda (A.ChalikSE,MM) dan Ibunda (Suarni,AMK) yang sangat Elpa hormati dan cintai yang telah membiayai dan mengorbankan segala-galanya demi anak-anaknya untuk merahi kesuksesan, yang tidak jenuh-jenuhnya selalu memberikan nasehat dan dorongan kepada Elpa selama study hingga selesai.
- ❖ Kakakku Ety dan Rika Serta Mas Sulton & Adekku Nuril yang telah memberikan dorongan dan semangat dalam menempuh study dan menyusun skripsi ini.
- ❖ Almamaterku.
- ❖ Special for some one in my heart forever.

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayatnya atas terselesaikannya skripsi ini yang berjudul :

**“Peran Serta Lembaga Swadaya Masyarakat Dalam Mendorong Penegakan Hukum Kasus Kebakaran Di Propinsi Jambi Pada Tahun 2004”.**

Sesungguhnya skripsi ini adalah dalam rangka memenuhi salah satu prasyarat akademis guna memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, namun bagi penulis skripsi ini mempunyai arti dan makna tersendiri dalam menjalani hidup ini.

Sebagai manusia penulis menyadari bahwa masih terdapat berbagai kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, oleh sebab itu penulis dengan lapang dada bersedia menerima kritikan dan masukan dari semua pihak demi penyempurnakannya.

Selanjutnya dalam penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh bantuan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu patutlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhorma :

1. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai pimpinan Universitas.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari,SH.MH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ahmad Husni MD.SH.MH selaku Dosen Pembimbing satu serta Bapak Sunarno.SH.M.Hum selaku Dosen pembimbing dua yang telah mencurahkan tenaga, pikiran dan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dengan

4. Bapak Ahmad Husni MD.SH.MH selaku ketua jurusan HAN.
5. Bapak Gubernur Propinsi Jambi.
6. Ketua serta seluruh anggota WALHI, LSM Pinang sebatang.
7. Segenap sivitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Terima kasih untuk teman-teman Fakultas Hukum 2001 buat persahabatan kita selama ini.
9. Teman-temanku : Fantony SH, Jufri, Yuda, Hazrah, Andre, Rio, bem-benk, Madi, Nora SH, Hesti, Airin, Windi, Tigor, Wiwik, Riko, M.Kadafi SH, Yusman Liyanto SH , Habibi, Bowo, Agung, Erlis, Melysa, Rahma, Joni, Isna, Dewi, Melinda, Sayid, Akbar, Reno, Dety, Ari, Reni, Serta anak-anak Lings Cell ( Anton, Iksan, Kiki, Jasa, Sony, Oka, Leon, Sapta) terima kasih banyak persahabatannya.
10. Dan semua pihak yang telah memberikan petunjuk, semangat, dan dorongan serta sarana sehingga selesainya skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan rahmat-nya kepada mereka semua. Akhirnya kata penulis berharap semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi semua pihak

dan dapat memberikan sumbangsan pengetahuan Hukum Administrasi Negara

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAM PERSETUJUAN.....	ii
HALAM PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	V
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	VI
HALAMAN DAFTAR ISI.....	VII

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Tinjauan Pustaka.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	14
F. Metode Penelitian.....	14

### **BAB II PERAN SERTA LSM DALAM PENEGAKAN HUKUM**

A. Tinjauan Fungsi LSM.....	18
1. Sejarah LSM.....	17
2. WALHI.....	27
3. Tinjauan Jaringan Kerja.....	33
B. Tinjauan Umum Penegakan Hukum Lingkungan.....	35



- 2. Penegakan hukum lingkungan melalui aspek hukum perdata.....39
- 3. Penegakan hukum lingkungan melalui aspek hukum pidana.....44

**BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

- A. Gambaran umum kasus pencemaran dan kebaakaran hutan di Propinsi  
  - Jambi.....48
- B. Gambaran Umum LSM.....58
- C. Peran Serta LSM Dalam Mendorong Penegakan Hukum Kasus Kebakaran  
  - Hutan Di Propinsi Jambi.....68
- D. Hambatan-Hambatan Yang Di Hadapi LSM.....76
- E. Analisis.....82

**BAB IV PENUTUPAN**

- A. Kesimpulan.....86