

**PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH KABUPATEN MUSI RAWAS PERIODE 1999-2004  
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH**

**SKRIPSI**



Disusun oleh :

**MUHAMMAD KHADAFI**  
**NIM 20010610156**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2005**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH KABUPATEN MUSI RAWAS PERIODE 1999-2004  
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH**

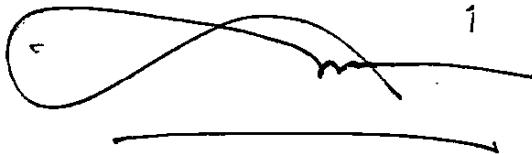
Diajukan oleh :

**MUHAMMAD KHADAFI**

**NIM 20010610156**

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing  
pada tanggal, 23 April 2005

Pembimbing Skripsi I



**Anang Sya'roni, SH, M.Hum.**  
**NIP . 131.415.402**

Pembimbing Sekripsi II



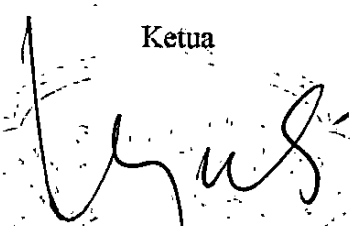
**Nanik Prasetyoningsih, SH**  
**NIK 153 043**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH KABUPATEN MUSI RAWAS PERIODE 1999-2004  
DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji  
pada tanggal, 29 April 2005

Ketua

  
Yulianto Achmad, SH, MH  
NIP. 131/847.701

Anggota



Anang Sya'roni, SH, M.Hum.  
NIP . 131.415.402

Anggota

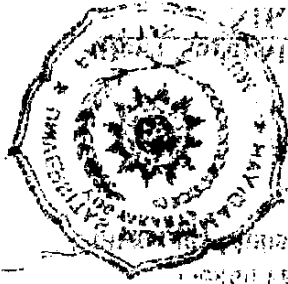


Nanik Prasetyoningsih, SH  
NIK 153 043

Mengesahkan  
Dekan Fakultas hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



  
Dewi Nurul Musitari S.H.M.Hum  
NIK . 153.027



स्वास्थ्य और कुटुंब कल्याण विभाग  
भारत सरकार

आज्ञा संख्या: 100/11/2003  
दिनांक: 15/05/2003

आज्ञा संख्या: 100/11/2003  
दिनांक: 15/05/2003

सूचना

सूचना

आज्ञा संख्या: 100/11/2003  
दिनांक: 15/05/2003

सूचना संख्या: 100/11/2003

आज्ञा संख्या: 100/11/2003

आज्ञा संख्या: 100/11/2003  
दिनांक: 15/05/2003

आज्ञा संख्या: 100/11/2003

## MOTTO

- ❖ “Sesungguhnya sesudah ada kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari urusan, kerjakanlah urusan lain dengan sungguh-sungguh. Dan hanya kepada Allah kamu berharap.”( Qs, Alam Nasrah ; 6 )
- ❖ “Berzikir adalah salah satu sarana melembutkan hati dari ketakaburan, kesombongan dan ujub yang sering kali menyusup dalam diri kita. Dengan berzikir maka kita akan menagungkan Allah, menjadi bahan hisab atas kekurangan-kekurangan diri, dan dengannya jiwa serasa berada didalam malakut”  
( Aa Qym ; Manajemen Qolbu )
- ❖ “Orang yang benar-benar besar adalah dia yang tidak menjadi tuan bagi siapa pun, dan tidak diperbudak oleh siapapun.” (Kahlil Gibran : Trilogi Hikma Abadi)
- ❖ “Hati adalah raja, maka berilah ia makanan dengan ilmu, sebab lewat tiga hari ia tidak diisi dengan makanan berupa ilmu, ia akan mengeras dan akhirnya mati”  
( Aa Qym ; Manajemen Qolbu )

CS Alhamdulillah

CS Saudara-saudaraku dan teman-temanku

beribadah napasku, kyyu 4 lru me.

CS Seseorang yang selalu mememani di setiap

tersayang.

suami, dan Mba' Aya dan adinda Fadel

dan suami, kak Irya dan suami, kak Fisa ama

CS Kakak-kakakku (kak Ndy ama istri, kak Fitri

Hj, Sofiah Arfan tercinta.

CS Ayahnda H. Hasan Basri Badry dan Ibunda

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah S.W.T, Tuhan Yang Esa lagi Maha kuasa Pencipta, Raja diraja dan Maha Pemelihara seluruh alam semesta. Salam sejahtera dipanjkatkan bagi nabi besar Muhammad S.A.W, Pembawa rahmat bagi semesta alam dan semoga melimpah ruah buat seluruh keluarganya, para sahabatnya termasuk penulis, sehingga dalam kesempatan yang berbahgia ini dapat menyusun skripsi ini, yang diajukan untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana hukum pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan penulis dalam menyusun skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak yang telah membantu penulis. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih yang tulus dan hormat kepada :

1. Ayahanda H. Hasan Basri Badny dan Ibunda Hj. Sopiah Arfan yang telah membimbing penulis selama ini.
2. Ibu Dewi Nurul Musjari S.H, M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Anang Sya'roni, SH, M.Hum Selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang dengan penuh kesabaran hati, keramahan dan kebijaksanaannya memberikan waktu luang untuk keperluan penulisan skripsi ini.
4. Nanik Prasetyoningsih SH, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang dengan penuh kesabaran hati, keramahan dan kebijaksanaannya memberikan waktu luang untuk keperluan penulisan skripsi ini.

5. Ibu Almh Roikhati, SH, MH dan Bagus Sarnawa SH, M.Hum Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis dalam belajar selama ini.
6. DPRD Kabupaten Musi-Rawas yang telah mengizinkan penulis melaksanakan penelitian untuk penulisan skripsi ini.
7. Rekan-rekan sesama Penulis yang telah banyak membantu selama penulisan skripsi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu selama penulisan ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Dalam penyusunan skripsi ini, disadari adanya kekurangan, baik mengenai teori maupun metode penulisannya, untuk itu saran dan kritikan yang membangun dari pembaca sangat penulis harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini, dan semoga skripsi ini dapat berguna bagi pembaca.



## DAFTAR TABEL

Tabel I Pelaksanaan Hak Inisiatif DPRD dan Kepala Daerah Dalam Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah .....	64
Tabel I Pelaksanaan Hak Inisiatif DPRD dan Kepala Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah.....	65
Tabel II Peraturan Daerah Kabupaten Musi-Rawas.....	65
Tabel III Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kabupaten Musi-Rawas.....	69
Tabel IV Daftar Kunjungan Kerja dan Study Banding DPRD Kabupaten Musi-Rawas .....	73

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR TABEL .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tinjauan Pustaka .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Manfaat penelitian .....	9
F. Metode Penelitian .....	9
BAB II TINJAUAN TENTANG DEWAN PERWAKILAN RAKYAT	
DAERAH .....	12
A. Dasar Hukum, Kedudukan, Fungsi, Tugas, dan wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	12
B. Pengaturan Dan Alat Kelengkapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	23

1. Pimpinan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	24
2. Komisi-komisi .....	26
3. Panitia-panitia.....	28
C. Hak dan kewajiban Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	32
1. Hak-hak Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	32
2. Kewajiban Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	39
D. Hubungan Dewan Perwaklilan Rakyat Daerah Dengan Kepala Daerah. ....	39
<b>BAB III TINJAUAN TENTANG PERATURAN DAERAH.....</b>	44
A. Pengertian Peraturan Daerah. ....	44
B. Produk Hukum Daerah .....	47
C. Pengaturan Terhadap Produk Hukum.....	49
D. Proses Rancangan Peraturan Daerah Menjadi Peraturan Daerah. .	56
E. Daya Ikat dan Pengembangan Terhadap Produk Hukum Daerah. .	60
<b>BAB IV PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN MUSI-RAWAS PERIODE 1999-2004 DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH.....</b>	63
A. Pelaksanaan Hak Insiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Musi- Rawas.....	63
B. Kendala Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Musi-Rawas Dalam Pembentukan Peraturan Daerah .....	67

C. Upaya Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Musi-Rawas	
Untuk Meningkatkan Pelaksanaan Hak Inisiatifnya .....	72
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79
LAMPIRAN .....	80