

**PENGARUH PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KABUPATEN GORONTALO**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Faradillah Dali  
NIM : 2000 061 0381**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2005**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENGARUH PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KABUPATEN GORONTALO**

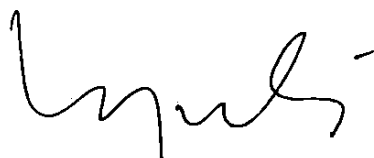
**SKRIPSI**

**Disusun Oleh :**


**Nama : Faradillah Dali**  
**NIM : 2000 61 0381**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 7 Mei 2005

**Pembimbing I**

  
**Yulianto Achmad, SH.,MH**  
**NIP. 131. 847. 701**

**Pembimbing II**

  
**Iwan Satriawan, SH.,MCL**  
**NIK 153 039**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGARUH PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DALAM  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DI KABUPATEN GORONTALO**

telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
pada tanggal, 13 Mei 2005

Yang terdiri dari :

**Ketua**

Anang Sya'roni, S.H. M.Hum  
NIP. 131.415.402

**Anggota**

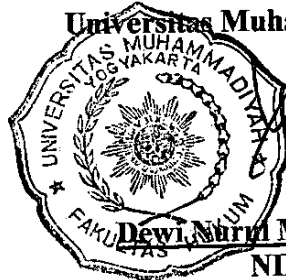
**Anggota**

Yulianto Achmad, SH.,MH  
NIP. 131.847.701

Iwan Satriawan, SH.,MCL  
NIK 153 039

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Dewi Nurri Musjtari, SH.,MHum  
NIK. 153 027

(Faradillah)

Tidak ada cinta yang lebih mulia dan tulus  
dari cinta orang tua kepada anaknya

(Berani Gagal)

Sebuah anak tangga bukanlah sebagai tempat istirahat sebentar kaki  
sang pemanjat, tetapi hanya sebagai tempat persinggahan sesenak  
untuk menuju ke tempat yang lebih tinggi.

(Surat An-Nuur : 35)

Allah (Pemberi) cahaya (kepada langit dan bumi, perumpamaan cahaya  
Allah, adalah seperti sebuah lubang yang tak tembus, yang di dalamnya  
ada pelita besar/Pelita itu di dalamnya ada kaca (dan) kac itu seakan-akan  
bintang (yang bercahaya) seperti mutiara, yang dinyalakan dengan minyak  
dari pohon yang banyak berkahnya, (yaitu) pohon zaitun yang tumbuh  
tidak disebelah timur (sesuatu) dan tidak pula disebelah barat (nya) yang  
minyaknya (saja) hampir-hampir menerangi, walaupun tidak seentuh api  
Cahaya di atas cahaya (berlapis-lapis), Allah membinbing kepada cahaya-  
Nya, siapa yang Dia kehendaki dan Allah memperbuat perumpamaan-  
perumpamaan bagi mereka dan Allah mengetahui segala sesuatu .

MOTTO

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang saya cintai :

- ❖ Ayahanda Syamsuddin Dali dan Ibunda Hj. Salmah Akuba atas semua doa, kasih sayang serta dukungan baik moral maupun materiil yang merupakan anugerah terbaik dan terindah bagi perjalanan seorang anak
- ❖ Guruku (Alm) Ami Abud Bin Ahmad Bilahmar yang selalu memberikan doa dalam setiap gerak langkahku
- ❖ Kakakku tersayang Ir. Fadly Dali dan Zidratul Muntha N dan Keponakanku Sya'dia F. Dali dan Haikal Van dali yang mewarnai hari-hariku
- ❖ Idrus Mony, SH (Afrizal, Slavka) tercinta yang selalu setia mengisi hari-hariku dan tak henti-hentinya memberikan suport untuk menyelesaikan study.
- ❖ Almamater

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang saya cintai :

- ❖ Ayahanda Syamsuddin Dali dan Ibunda Hj. Salmah Akuba atas semua doa, kasih sayang serta dukungan baik moral maupun materiil yang merupakan anugerah terbaik dan terindah bagi perjalanan seorang anak
- ❖ Guruku (Alm) Ami Abud Bin Afimad Bilahmar yang selalu memberikan doa dalam setiap gerak langkahku
- ❖ Kakakku tersayang Ir. Fadly Dali dan Zidratul Munthia N dan Keponakanku Sya'dia F. Dali dan Haikal Van dali yang mewarnai hari-hariku
- ❖ Idrus Mony, SH (Afrizal, Slavka) tercinta yang selalu setia mengisi hari-hariku dan tak henti-hentinya memberikan suport untuk menyelesaikan study.
- ❖ Almamater

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Tiada kata terindah selain puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan mengambil judul” **PENGARUH PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN GORONTALO**”

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan sehingga dapat terselesaikannya penulisan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda yang telah memberikan kasih sayang, dukungan moril maupun materiil yang merupakan anugerah terbaik dan terindah bagi perjalanan hidup seorang anak.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Yulianto Achmad, SH. MH., selaku Dosen Pembimbing I yang dengan penuh kearifan dan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis.
4. Bapak Iwan Satriawan, S.H. MCL., selaku Dosen Pembimbing II yang dengan penuh ketulusan dan kesabaran memberikan bimbingan petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis.
5. Bapak Drs. Hasan Bahua, selaku Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Gorontalo yang telah membantu memperoleh data guna penyusunan skripsi
6. Keluarga Bapak dan Ibu Prambanan, Mbak Parwati, Trie, Mas Matno, Fajar dan Wahyu terima kasih atas suportnya

7. Buat Kak Rudy Dali, Kak Tin, Adikku Aditya Sansalvador Dli, Kak Ida, Bibi Toma, Abang Mochtar, Mony, Kak Iya, Andi, Yessi, Debby, Terima kasih atas suportnya
8. Anak-anak KKN 2004 (Abdy, Putri, Krisna, Agus, Maya, Ulfa, Budi, Dias, Taufik) semoga persahabatan kita tetap abadi.
9. Keluarga Bpak dan Ibu Danu, terima kasih atas perhatiannya
10. Konco-koncoku (Anjar, Sopyan, Heru, Kak Vina, Beno, Willa, Iqbal, Edi. Fadly., Dede, Euis, Umar, Fathah, Erwin, Mas Hendro) terima kasih atas dukunganya
11. Alumni SMP Negeri II Kauditan dan Alumni SMU Negeri I Kauditan
12. Keluarga Besar wahyu.com thanks very much, alias matur nuwun.
13. Semua pihak yang telah memberikan dukungan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, Mei 2005

Penulis

**Faradillah Dali**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tinjauan Pustaka .....	7
D. Tujuan Penelitian .....	15
E. Manfaat Penelitian .....	15
F. Metode Penelitian .....	16
BAB II OTONOMI DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH .	19
A. Otonomi Daerah .....	19
B. Prinsip-prinsip Otonomi Daerah .....	33
C. Kewenangan Daerah .....	35
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan otonomi .....	37
E. Pemerintah Daerah .....	40

BAB III	TENTANG PENDAPATAN ASLI DAERAH .....	51
A.	Pengertian Pendapatan Daerah .....	51
B.	Sumber-sumber Pendapatan Daerah .....	54
1.	Hasil Pajak Daerah .....	57
2.	Hasil Retribusi Daerah .....	65
3.	Hasil Perusahaan Milik Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah Lainnya yang dipisahkan .....	72
4.	Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah .....	75
C.	Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah .....	75
BAB IV	PENGARUH PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN GORONTALO .....	81
A.	Pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Gorontalo .....	81
B.	Pengaruh Otonomi Daerah Dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Gorontalo .....	83
C.	Hambatan-hambatan dan Upaya yang dihadapi Kabupaten Gorontalo Dalam Melaksanakan Otonomi Daerah .....	91
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN .....	94
A.	Kesimpulan .....	94
B.	Saran .....	94
DAFTAR BASTAKA		96

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Gorontalo Tahun 1997-2004 .....	84
Tabel 2 Penerimaan PAD dari sektor Pajak Tahun 1997-2004.....	86
Tabel 3 Penerimaan PAD dari sektor Retribusi Tahun 1997-2004.....	88
Tabel 4 Penerimaan PAD dari Sektor Perusahaan daerah Kabupaten Gorontalo Tahun 1997-2004 .....	89
Tabel 5 Penerimaan PAD dari Sektor Pendapatan Lain-lain yang sah Tahun 1997-2004 .....	90