

**TINDAKAN YURIDIS PANITIA PENGAWAS PEMILU DALAM  
MENGAWASI PELANGGARAN PEMILU 2004  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : SHOLIKHAH SALMA C.  
N I M : 20610114

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

**TINDAKAN YURIDIS PANITIA PENGAWAS PEMILU DALAM  
MENGAWASI PELANGGARAN PEMILU 2004  
DI KOTA YOGYAKARTA**

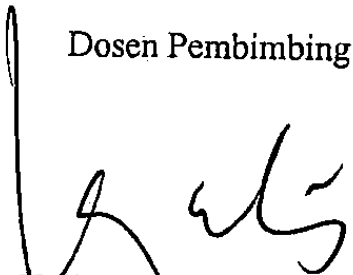
**SKRIPSI**

Disusun oleh :

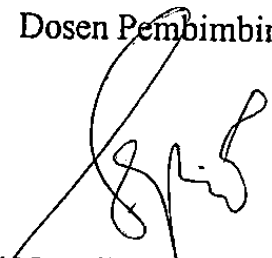
Nama : **SHOLIKHAH SALMA C.**  
NIM : **20610114**

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 21 April 2005

Dosen Pembimbing I

  
Wilianto Achmad SH, M.H.

Dosen Pembimbing II

  
Sartono SH, M.H.

**TINDAKAN YURIDIS PANITIA PENGAWAS PEMILU DALAM  
MENGAWASI PELANGGARAN PEMILU 2004  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

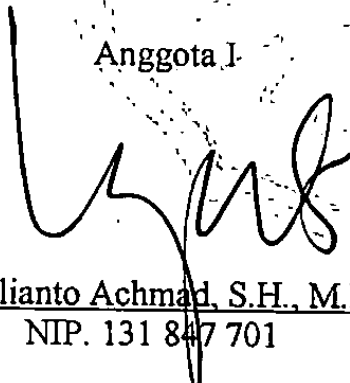
telah dipertahankan di hadapan tim-penguji pada tanggal 14 Mei 2005  
yang terdiri dari:

Ketua



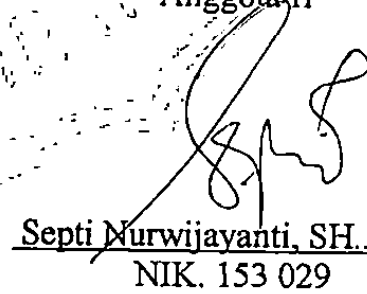
Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.  
NIP. 131 415 402

Anggota I



Yulianto Achmad, S.H., M.H  
NIP. 131 847 701

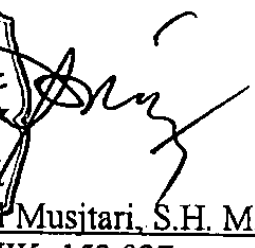
Anggota II



Septi Nurwijayanti, SH., M.H  
NIK. 153 029

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dewi Musitari, S.H. M. Hum  
NIK. 152 027

## MOTTO

*"Dan hendaklah setiap diri memperlihatkan apa yang telah dilakukannya  
untuk merancang masa depan....."*

*( Al-Hasyr: 18 )*

*"Hendaklah tuntutan kampung akherat dengan kekayaan yang  
dianugrahkan Allah kepada engkau dan janganlah lupa  
nasib engkau di dunia ..."*

*( Al-Qosos: 77 )*

*"Salah satu realita hidup adalah sebagian besar dari kita mencoba dan  
menjalani kembali sebelum akhirnya mencapai keberhasilan..."*

# *P*ersembahan

*Skripsi ini Kupersembahkan Untuk:*

- ♥ *Kedua Orang Tuaku Tercinta*
- ♥ *Kakak-kakakku Tersayang*
- ♥ *Kekasihku Tersayang*  
*"M. Ardian Sukmayogie"*
- ♥ *Teman-teman Seperjuangan*  
*"Hanslatvir Rindimalistin"*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dengan segala kerendahan hati, penulis panjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, mengucapkan *alhamdulillahirobbil'alamin* sebagai wujud rasa syukur penulis atas limpahan rahmat, hidayah dan ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **TINDAKAN YURIDIS PANITIA PENGAWAS PEMILU DALAM MENGAWASI PELANGGARAN PEMILU 2004 DI KOTA YOGYAKARTA.**

Pasang surutnya semangat, ketersendatan ide dan inspirasi sungguh menjadi dinamika yang tak terlupakan. Dengan berdoa dan berusaha diperoleh kesadaran bahwa dibutuhkan kesungguhan dan ketekunan untuk mewujudkan sebuah karya. Namun penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam menyusun skripsi ini memerlukan dan menerima bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah dan Bunda tercinta, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat dan do'anya kepada penulis dalam menyelesaikan studi hingga selesai:
2. Bpk. Dr. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum

4. Bpk. Yulianto Achmad, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan saran kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Septi Nurwijayanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan petunjuk, bimbingan dan pengarahan serta meluangkan waktunya untuk penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak M. Teguh Basuki, SH, selaku Ketua Panwaslu Kota Yogyakarta beserta segenap Staf Sekretariat Panwaslu Kota Yogyakarta, yang telah meluangkan waktu serta memberikan bantuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Semua pihak yang telah banyak memberikan bantuan dalam penulisan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Disadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu, diharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan siapa saja yang memerlukan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, April 2005

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tinjauan Pustaka.....	4
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Metode Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMILIHAN UMUM.....	16
A. Pengertian Pemilihan Umum.....	16
B. Fungsi Pemilu dan Asas-asas Pemilu.....	25
1. Fungsi Pemilu.....	25
2. Asas-asas Pemilihan Umum.....	27
C. Sistem Pelaksanaan Pemilu di Indonesia.....	30
BAB III PENGAWASAN PEMILU.....	35
A. Pengertian Pengawasan Pemilu.....	45



1. Pengertian Pengawasan .....	35
2. Pengawasan Pemilu .....	37
B. Macam-macam Pengawasan .....	40
C. Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilu .....	44
D. Pelaksanaan Pengawasan .....	47
E. Struktur Organisasi.....	50
<b>BAB IV TINDAKAN YURIDIS PANITIA PENGAWAS PEMILU DALAM MENGAWASI PELANGGARAN PEMILU 2004 DI KOTA YOGYAKARTA.....</b>	<b>51</b>
A. Pelaksanaan Pengawasan Pemilu di Kota Yogyakarta .....	51
1. Struktur Organisasi Panwas Pemilu Kabupaten/Kota Yogyakarta .....	51
2. Koordinasi dan Kerjasama .....	52
3. Pelaksanaan Pengawasan Pemilu oleh Panwas Pemilu Kota Yogyakarta .....	54
4. Potensi Pelanggaran dan Permasalahan yang Ditemukan oleh Panwaslu Kota Yogyakarta serta Temuan dan Laporan dari Masyarakat dalam Tiap Tahapan .....	56
B. Tindakan Yuridis Panitia Pengawas Pemilu dalam Mengawasi Pelanggaran Pemilu 2004 di Kota Yogyakarta.....	69
1. Pelanggaran Pemilu Legislatif dan Penanganannya .....	69
2. Pelanggaran Pemilu Presiden dan Wapres Putaran I dan Dewasa.....	70

3. Pelanggaran Pemilu Presiden Wapres Putaran II dan Penanganannya .....	77
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pengawasan Pemilu 2004 di Kota Yogyakarta .....	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	80
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran-saran .....	83
DAFTAR DAFTAR	