

**TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN  
GUBERNUR MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22  
TAHUN 1999 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

**S K R I P S I**



Diajukan Oleh :

**Nama : ZULFAJRI  
NIM : 20010610095**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

# **SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN  
GUBERNUR MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22  
TAHUN 1999 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

**Nama : Z U L F A J R I  
NIM : 20010610095**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2005**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

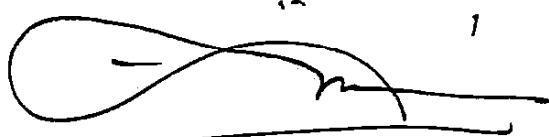
**TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN GUBERNUR  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH**

Disusun oleh :

**Nama : Z U L F A J R I**  
**NIM : 20010610095**

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 21 Desember 2004

Dosen Pembimbing I,



Anang Sya'roni, SH, M.Hum  
NIP. 131415402

Dosen Pembimbing II,



M. Haris Aulawi, SH, M.Hum  
NIK. 153011

## HALAMAN PENGESAHAN

### TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN GUBERNUR MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 16 Februari 2005  
yang terdiri dari :

Ketua,

Septi Nurwijayanti, SH., MH  
NIK : 153.029

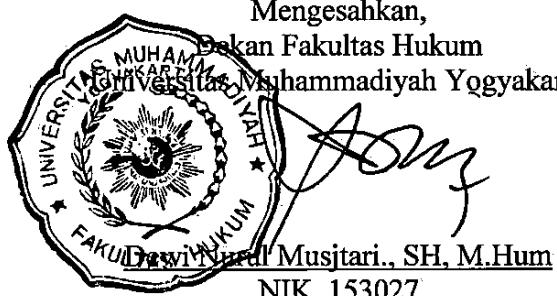
Anggota,

Anang Sya'roni, SH., M.Hum  
NIP : 131.415.402

Anggota

M. Haris Aulawi, SH., M.Hum  
NIK : 153.011

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dewi Nurdj Sulistiari, SH, M.Hum  
NIK. 153027

## MOTTO

*Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidupku, dan matiku hanyalah untuk  
Allah Tuhan semesta alam  
(Q.S. Al-An'am : 162)*

*Allah SWT akan meninggikan derajat orang-orang yang beriman  
diantara kamu dan orang-orang yang berilmu diantara kamu beberapa derajat  
(Q.S. Al Mujadalah : 11)*

*Dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap suatu kaum mendorong kamu  
untuk bersikukuh tidak adil bersikukuh adillah, karena adil itu lebih dekat kepada  
taqwa. Dan bertaqwalah kepada Allah SWT, sesungguhnya Allah Maha  
Mengetahui apa yang kamu kerjakan.  
(QS. Almaidah : 8)*

## **PERSEMBAHAN**

*Kupersembahkan skripsi ini kepada :*

- ❖ *Ayahanda Herman Junaidi (Almarhum) dan Ibunda  
Sumiati H.M.Nir*
- ❖ *Adik-adikku Fadlika Rijal dan Novi Zuhriati*
- ❖ *Keponakanku Aisyah Larasaty, Adilla dan Atikah*
- ❖ *Almamaterku Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
اللَّهُمَّ إِنِّي أَعُوذُ بِكَ مِنْ أَنْ يَرْجِعَنِي إِلَى ذَنْبِي

Alhamdulillah segala puji hanya kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah, dan nikmat-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat teriring salam marilah dihaturkan kepada suri tauladan kita nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis menyadari bahwa skripsi ini tak luput dari kesalahan tetapi penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan ilmu pengetahuan umumnya.

Pada kesempatan ini juga penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayahandaku dan Ibundaku (semoga Allah SWT mengasihi kalian sebagaimana kalian mengasihiku seperti masa kecil dahulu)
2. Bapak Anang Sya'roni, SH.M.Hum., dan Bapak M. Haris Aulawi, SH.M.Hum, selaku pembimbing satu dan pembimbing dua yang menyempatkan diri membimbing penulis serta memberikan petunjuk dan arahan yang sangat berharga kepada penulis.

3. Bapak Bagus Sarnawa, SH.M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memotivasi kuliah dan skripsi penulis.
4. Seluruh dosen yang membimbing penulis semasa perkuliahan
5. Segenap civitas akademika fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Semua pihak yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu

Semoga Allah memberikan imbalan yang setimpal kepada kalian semua.

Amiiin.....

Akhirnya penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini, sehingga dapat bermanfaat bagi para pembaca.

وَاللَّهُ أَعْلَمُ

Yogyakarta, 3 Maret 2005

Penulis

Zulfajri

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	iii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iv
<b>HALAMAN PERSEMBERAHAN .....</b>	v
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vi
<b>DAFTAR ISI.....</b>	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka .....	6
F. Metode Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG OTONOMI DAERAH .....</b>	16
A. Pengertian Otonomi Daerah.....	16
B. Pengaturan tentang Pemerintah Daerah .....	30
C. Hubungan Pemerintah Daerah dengan DPRD dalam Bidang Legislasi dan Anggaran.....	46
D. Pertanggung jawaban Kepala Daerah.....	61
<b>BAB III KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN GUBERNUR DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
MENURUT UNDANG-UNDANG NO. 22 TAHUN 1999.....	72
A. Kedudukan dan Fungsi Gubernur.....	72
B. Hak, Wewenang dan Kewajiban Gubernur .....	76

C. Sistem Pertanggungjawaban Gubernur.....	81
D. Implikasi Yuridis dari Kedudukan dan Kewenangan Gubernur terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan .....	84
E. Hubungan Legislatif dan Eksekutif di Daerah.....	88
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	94
A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	94

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**