

**ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN
SEBELUM DAN SESUDAH DESENTRALISASI
PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN/KOTA
DI PROPINSI JAWA TENGAH**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Oleh

ITA EKA PUTRIYANTI

20010420064

FAKULTAS EKONOMI

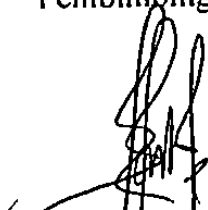
SKRIPSI
ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN
SEBELUM DAN SESUDAH DESENTRALISASI
PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN/KOTA
DI PROPINSI JAWA TENGAH

Diajukan Oleh:

ITA EKA PUTRIYANTI
20010420064

Telah disetujui Dosen Pembimbing

Pembimbing I & II




1 0 1 1 1 0 0 0 0

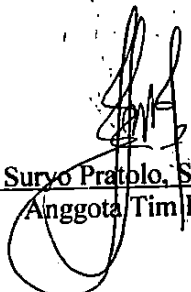
SKRIPSI
ANALISIS KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SESUDAH
DESENTRALISASI PADA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI JAWA TENGAH

Diajukan oleh

ITA EKA PUTRIYANTI
20010420064

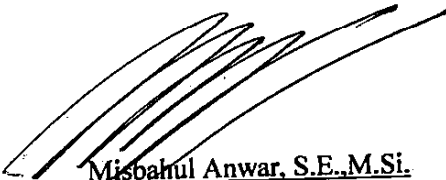
Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 28 Maret 2007
Yang terdiri dari


Barbara Gunawan, S.E., M.Si
Ketua Tim Penguji


Dr. Suryo Pratolo, S.E., M.Si., Akt
Anggota Tim Penguji


Erni Suryandari F., S.E., M.Si
Anggota Tim Penguji

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Misbahul Anwar, S.E., M.Si.
NIK: 143 014

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

MOTTO

- *Hidup adalah Anugerah, maka selayaknyalah kita patut mensyukurinya.*
- *Kesuksesan besar dimulai dari langkah sederhana, yaitu bukan dari seberapa besar yang didapat & dihasilkan tetapi dari apa yang dilakukan & diberikan untuk diri sendiri maupun untuk orang lain.*
- *Tidak ada kemudahan kecuali apa yang Tuhan jadikan mudah, sedang yang susah bisa Tuhan jadikan mudah apabila 'Dia' menghendakinya*

Duji Syukur Alhamdulillah

Yang diberikan Tuhan kepada manusia sudah cukup, tinggal bagaimana usaha kita untuk memanfaatkan dan mensyukurinya.

Kupersembahkan karya kecil ini teruntuk

PAPA MAMA...KU (M. Yandaru & Kulgæti)

*Pah... Mah... Alhamdulillah..... berkat ketulusan doa,
Perhatian, dorongan dan senantiasa restu MaPa
Atas seluruh kasih sayang, kerja keras PaMa untuk
kebahagiaan ita yang tak pernah terbatas
akhirnya ita bisa wujudkan 'sedikit' dari harapan MaPa
Tiada Kata dan Sesuatu yang dapat ita berikan
Selain hanya doa yang senantiasa bisa ita panjatkan
untuk kesehatan, kebahagiaan PaMa & ketuhanan keluarga,*

*Ita sayang kalian Mamah papahku,
Maap atas segala apa yang ita perbuat yang mungkin pernah
menyakiti perasaan PaMa
InsyaAllah ita janji akan selalu berusaha menjadi anak yang
berbakti, bisa buat PaMa bangga & selalu tersenyum.*

Semoga senantiasa keluarga kita di rahmati & diberkahi

Allah SWT

Amin Ya Rabbal Alamin

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

SUAMI...KU (*Emawan H., S.Hat.*)

*Makasih ayah berkat kehadiranmu, spirit & inspirasi, kesaburan,
pengertian dan juga kerja keras ayah untuk keluarga,
Alhamdulillah..... sekarang dah berkurang satu beban.
Tak ada yang bisa aku beri untuk buatmu bahagia Yah!!
selain keberhasilanku jadi sarjana ini dan calon 'Si Kecil'
Yang semoga membawa cahaya kebahagiaan untuk keluarga kecil kita
Semoga Allah senantiasa meridhoi selalu setiap perjalanan hidup
kita berdua,
Amin Ya Robbal Alamin.....
Maap jika kadang aku sering buatmu marah..... I L U*

"CALON BUAH HATI...KU"

*Dede ku sayang.....
Maap mama dah buat ade ikut-ikutan susah, buat ade ikut-
ikutan mikir, tapi mama selalu berdoa ade baik & sehat selalu
di dalam sini.
Ini semua buat ade, kelak mama ga akan buat ade susah lagi,
mama & ayah akan selalu berusaha membeberikan yang terbaik
buat ade.
Kelak jadilah anak Sholeh, baik yang bisa menyenangkan &
berbakti pada Orang Tua
Jadilah Penerang Kehidupan Keluarga Kecil Kita
Mama dan Ayah sangat menantikan kehadiran Ade...*

ADEK-ADEK...KU (D2 : Dwi & Dea)

Adik-adikku... maaf mungkin kadang kita ga sependapat sehingga kita lebih banyak berantem. Tapi andai kalian tau dalam doa dan harapan mba kalian SUKSES SELALU!!

Wi... sekarang gilirannya kamu buktikan ke Pa&Ma klo kamu bisa!!

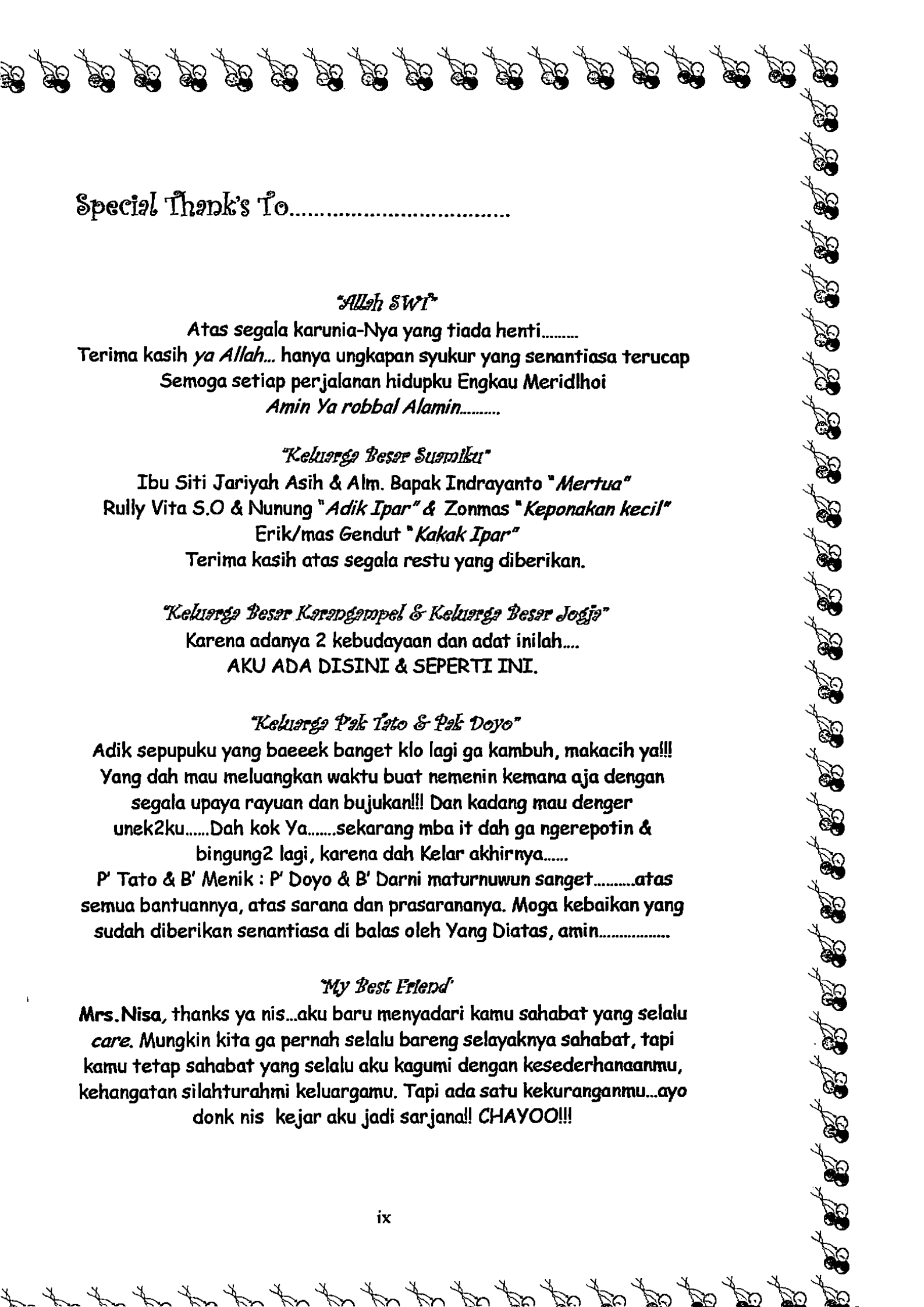
Dea... mba Tuma minta semoga kelak dea ga lagi males-malesan buat bantuin Papa Mama, Olee... adiku manis!!!

Semoga kelak kalian lebih bisa buat Papa Mama bangga jangan lupa prihatin, doa dan selalu optimis

Semoga Allah meridhoi dan senantiasa menyatukan keluarga kita,

Amin.....

Makasih Terima kasih Tuhan !!!



Special Thank's To.....

"Allah SWT"

Atas segala karunia-Nya yang tiada henti.....
Terima kasih ya Allah... hanya ungkapan syukur yang senantiasa terucap
Semoga setiap perjalanan hidupku Engkau Meridhoi
Amin Ya robbal Alamin.....

"Keluarga Besar Suamiku"

Ibu Siti Jariyah Asih & Alm. Bapak Indrayanto *"Mertua"*
Rully Vita S.O & Nunung *"Adik Ipar"* & Zonmas *"Keponakan kecil"*
Erik/mas Gendut *"Kakak Ipar"*
Terima kasih atas segala restu yang diberikan.

"Keluarga Besar Karangampel & Keluarga Besar Jogja"

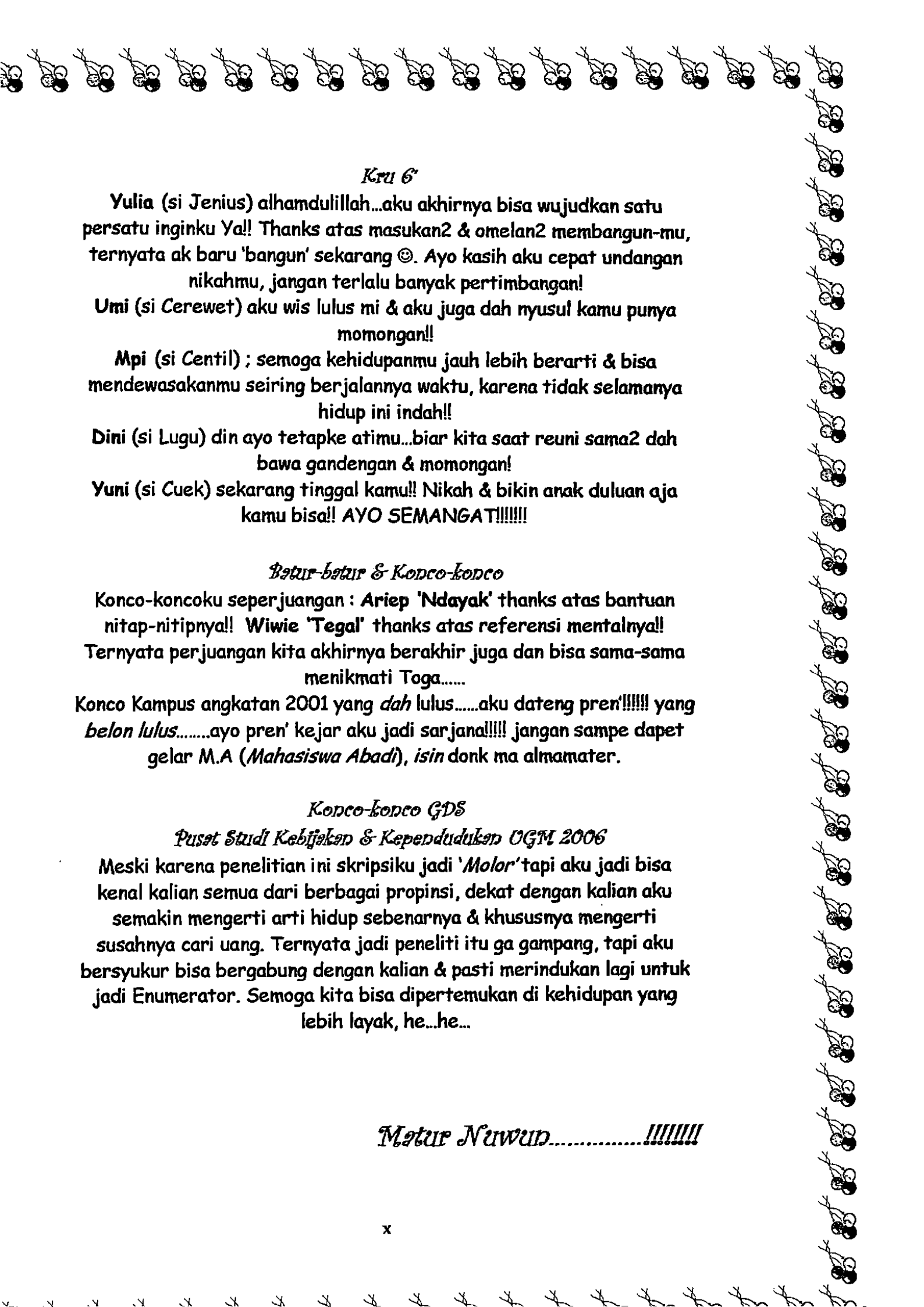
Karena adanya 2 kebudayaan dan adat inilah....
AKU ADA DISINI & SEPERTI INI.

"Keluarga Pak Tato & Pak Doyo"

Adik sepupuku yang baeek banget klo lagi ga kambuh, makacih ya!!!
Yang dah mau meluangkan waktu buat nemenin kemana aja dengan
segala upaya rayuan dan bujukan!!! Dan kadang mau denger
unek2ku.....Dah kok Ya.....sekarang mba it dah ga ngerepotin &
bingung2 lagi, karena dah Kelar akhirnya.....
P' Tato & B' Menik : P' Doyo & B' Darni maturnuwun sanget.....atas
semua bantuannya, atas sarana dan prasarananya. Moga kebaikan yang
sudah diberikan senantiasa di balas oleh Yang Diatas, amin.....

"My Best Friend"

Mrs.Nisa, thanks ya nis...aku baru menyadari kamu sahabat yang selalu
care. Mungkin kita ga pernah selalu bareng selayaknya sahabat, tapi
kamu tetap sahabat yang selalu aku kagumi dengan kesederhanaanmu,
kehangatan silaturahmi keluargamu. Tapi ada satu kekuranganmu...ayo
donk nis kejar aku jadi sarjana! CHAYOO!!!



Kru 6'

Yulia (si Jenius) alhamdulillah...aku akhirnya bisa wujudkan satu persatu inginku Ya! Thanks atas masukan2 & omelan2 membangun-mu, ternyata ak baru 'bangun' sekarang ☺. Ayo kasih aku cepat undangan nikahmu, jangan terlalu banyak pertimbangan!

Umi (si Cerewet) aku wis lulus mi & aku juga dah nyusul kamu punya momongan!!

Mpi (si Centil) ; semoga kehidupanmu jauh lebih berarti & bisa mendewasakanmu seiring berjalannya waktu, karena tidak selamanya hidup ini indah!!

Dini (si Lugu) din ayo tetapke atimu...biar kita saat reuni sama2 dah bawa gandengan & momongan!

Yuni (si Cuek) sekarang tinggal kamu!! Nikah & bikin anak duluan aja kamu bisa!! AYO SEMANGAT!!!!!!!

Batur-batur & Konco-konco

Konco-koncoku seperjuangan : Ariep 'Ndayak' thanks atas bantuan nitap-nitipnya!! Wiwie 'Tegal' thanks atas referensi mentalnya!! Ternyata perjuangan kita akhirnya berakhir juga dan bisa sama-sama menikmati Toga.....

Konco Kampus angkatan 2001 yang *dah* lulus.....aku dateng pren'!!!! yang *belon* lulus.....ayo pren' kejar aku jadi sarjana!!!! jangan sampe dapet gelar M.A (*Mahasiswa Abadi*), isin donk ma almamater.

Konco-konco GDS

Pusat Studi Kebijakan & Kependudukan UGM 2006

Meski karena penelitian ini skripsiku jadi 'Molor' tapi aku jadi bisa kenal kalian semua dari berbagai propinsi, dekat dengan kalian aku semakin mengerti arti hidup sebenarnya & khususnya mengerti susahny cari uang. Ternyata jadi peneliti itu ga gampang, tapi aku bersyukur bisa bergabung dengan kalian & pasti merindukan lagi untuk jadi Enumerator. Semoga kita bisa dipertemukan di kehidupan yang lebih layak, he...he...

Matur Nuwun.....!!!!!!!

ΠΡΩΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΠΡΩΤΗ ΕΠΙΣΤΑΣΗ

Η πρώτη επιστήμη είναι η φυσική και η αεροδυναμική. Η φυσική είναι η επιστήμη που μελετά τις ιδιότητες και τις αλληλεπιδράσεις της ύλης και της ενέργειας. Η αεροδυναμική είναι η μελέτη της κίνησης των αερίων και των στερεών σωμάτων μέσα σε αυτά. Η φυσική και η αεροδυναμική είναι βασικές επιστήμες που εφαρμόζονται σε πολλούς τομείς της τεχνολογίας και της βιομηχανίας.

Η δεύτερη επιστήμη είναι η μηχανική. Η μηχανική είναι η επιστήμη που μελετά την κίνηση των σωμάτων και τις δυνάμεις που προκαλούν αυτή την κίνηση. Η μηχανική είναι μια πολύ ευρεία επιστήμη που περιλαμβάνει πολλούς κλάδους, όπως η στατική, η δυναμική, η μηχανολογία και η αεροδυναμική. Η μηχανική είναι μια βασική επιστήμη που εφαρμόζεται σε όλους τους τομείς της τεχνολογίας και της βιομηχανίας.

Η τρίτη επιστήμη είναι η μαθηματική. Η μαθηματική είναι η επιστήμη που μελετά τις ιδιότητες των αριθμών, των σχημάτων και των σχέσεων μεταξύ τους. Η μαθηματική είναι μια πολύ ευρεία επιστήμη που περιλαμβάνει πολλούς κλάδους, όπως η αριθμητική, η άλγεβρα, η γεωμετρία και η ανάλυση. Η μαθηματική είναι μια βασική επιστήμη που εφαρμόζεται σε όλους τους τομείς της τεχνολογίας και της βιομηχανίας.

INTISARI

Era reformasi telah mengubah sistem pemerintahan dari sentralistik menjadi desentralistik. Perubahan sistem ini secara langsung mempengaruhi pola dan mekanisme penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan baik perencanaan dan pengawasan, hal ini berhubungan dengan pengelolaan keuangan di daerah.. Kinerja keuangan daerah dapat dilihat dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) sebagai wujud pelaksanaan desentralisasi, dekonsentrasi dan tugas pembantuan dalam bidang keuangan. Menurut Mardiasmo (2002), informasi yang digunakan dalam penelitian kinerja keuangan berdasarkan pada anggaran yang dibuat, yaitu menganalisis varians (selisih atau perbedaan) antara kinerja aktual dengan kinerja yang dianggarkan. Informasi yang digunakan dalam pengukuran kinerja keuangan pemerintah daerah yaitu : a).Varians pendapatan, b).Varians pengeluaran yang terdiri dari varians belanja rutin dan belanja pembangunan/investasi.

Penelitian yang telah dilaksanakan ini mengambil sampel Kabupaten/kota di lingkup Propinsi Jawa Tengah. Penelitiannya dilakukan dengan membandingkan data Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah dengan Realisasinya, data sebelum dilaksanakan desentralisasi adalah APBD tahun 2000 dan APBD tahun 2001 sebagai sample setelah dilaksanakan desentralisasi.

Hasil penelitian dari pengujian dengan *Wilcoxon Sign Rank Test* diperoleh nilai probabilitas varians Pendapatan 0,009 berarti ada perbedaan signifikan dan dilihat lebih lanjut dari perbedaan mean hasil uji statistik deskriptif yang berarti bahwa pendapatan daerah setelah desentralisasi lebih baik. Hasil pengujian varians pengeluaran diperoleh nilai probabilitas 0,083 berarti tidak ada perbedaan signifikan, dan dilihat lebih lanjut dari perbedaan mean hasil uji statistik deskriptif yang berarti bahwa pengeluaran daerah setelah desentralisasi lebih buruk.

Kata Kunci : Desentralisasi, Kinerja Keuangan, APBD

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Segala puji syukur penulis haturkan kehadirat Allah SWT dengan segala karunia dan rahmat-Nya, penulisan skripsi dengan judul “Analisis Kinerja Keuangan Sebelum dan Sesudah Desentralisasi Pada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah” ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan dan acuan bagi penelitian selanjutnya untuk mengetahui seberapa besar pengaruh kebijakan Pemerintah dengan dilaksanakannya desentralisasi.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Misbahul Anwar, S.E.,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala kebijakannya dalam kelancaran penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Suryo Pratolo, SE.,M.Si.,Akt, selaku Dosen Pembimbing I dan II. Meski telat dan lama prosesnya, tapi dengan penuh kesabaran tetap memberikan masukan dan bimbingan selama proses penyelesaian skripsi ini, dan selalu membantu menjadikanku sarjana. Terima kasih pak....terima kasih!!!
3. Ibu Erni Suryandari F., S.E.,M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama masa perkuliahan dan yang senantiasa setia menunggu anak bimbingan akademik angkatan 2001-nya lulus!!!
4. Ibu Era (Ketua Penguji skripsi) & ibu Itje (ketua penguji pendadaran), yang telah mensarjanakan-ku, trimakasih bu !!!!!!!!!!!
5. Almamater-ku
6. Seluruh Dosen yang telah mendedikasikan pikirannya dan berbagi ilmu selama masa perkuliahan. *Matur Nuwun Banget Pak Bu!!!* Semoga kelak semua ilmu yang di dapat tidak terbuang sia-sia.
7. seluruh staf dan karyawan, mulai dari bagian Tata Usaha atas segala kerja keras membantu penulis dalam administrasi, Pengajaran yang juga membantu penulis menyusun jadwal kuliah, Perpustakaan & Referensi yang sudah memberikan pengarahan penulis dalam mencari keperluan-keperluan penunjang skripsi, dan bagaimanapun juga penulis tidak terlepas dari rasa ucapan terima kasih untuk penjaga parkir yang senantiasa membantu untuk menjaga kendaraan dengan resiko yang tinggi, *cleaning service* yang bagaimanapun juga sudah ikut membantu memberikan kenyamanan ruang dan

8. Seluruh pihak-pihak yang telah membantu, memberikan kemudahan, serta semangat dan dukungan dalam proses penyelesaian tugas akhir hingga terselesaikannya skripsi ini yang tidak bisa disebut satu persatu. *Thank's...* Akhirnya jadi juga Sarjana!!!

Akhir kata, penulis menyadari bahwa tulisan ini masih sangat jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan waktu, biaya, serta kemampuan yang dimiliki penulis. Namun penulis telah berusaha menyusun skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Kritik dan saran yang membangun senantiasa diharapkan untuk memperbaiki kelemahan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan memberi manfaat bagi pembaca, khususnya dibidang Akuntansi Sektor Publik.

Terima kasih, Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, April 2007

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
INTISARI	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Batasan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Landasan Teori.....	9
1. Desentralisasi	9
1.1. Pengertian Desentralisasi	13
1.2. Matriks Kekuasaan Desentralisasi	15

2. Kinerja Keuangan	16
2.1. Keuangan Daerah	17
2.1.1. Pengertian Keuangan Daerah	17
2.1.2. Ruang Lingkup Keuangan Daerah	17
2.1.3. Pengelolaan Keuangan Daerah	18
2.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	20
2.2.1. Pengertian Anggaran	20
2.2.2. Pengertian APBD	24
2.2.3. Kegunaan APBD	25
2.2.4. Struktur APBD	26
2.2.5. Prinsip-prinsip Anggaran Daerah (APBD)	28
2.3. Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	29
B. Hasil Penelitian Terdahulu.....	32
C. Hipotesis.....	33
D. Model Penelitian	34
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
A. Objek Penelitian	35
B. Teknik Pengambilan Sampel	35
C. Jenis Data	36
D. Teknik Pengumpulan Data	36
E. Definisi Operasional Variabel Penelitian	37
F. Teknik Analisis Data	38
1. Uji Kualitas Data	38

2. Alat Analisis Data	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. Analisis Deskriptif	42
1. Varians Pendapatan Kabupaten/Kota di Jawa Tengah Tahun Anggaran 2000-2001	42
2. Varians Pengeluaran Kabupaten/Kota di Jawa Tengah Anggaran 2000-2001	45
B. Pengujian Normalitas Data	51
C. Pengujian Hipotesis (Analisis Data)	52
1. Uji Perbedaan Varians Pendapatan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum dan Sesudah Desentralisasi	52
2. Uji Perbedaan Varians Pengeluaran Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum dan Sesudah Desentralisasi	54
D. Pembahasan	55
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	59
A. Simpulan	59
B. Saran	60
C. Keterbatasan Penelitian	60

DAFTAR TABEL

4.1. Daftar Kabupaten/Kota yang Digunakan sebagai Sampel	41
4.2. Varians Pendapatan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2000)	43
4.3. Varians Pendapatan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sesudah Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2001)	44
4.4. Varians Pengeluaran Rutin Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2000)	46
4.5. Varians Pengeluaran Pembangunan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2000)	47
4.6. Varians Pengeluaran Rutin Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Setelah Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2001)	49
4.7. Varians Pengeluaran Pembangunan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Setelah Pelaksanaan Desentralisasi (Tahun 2001)	50
4.8. Ringkasan Uji Normalitas Data dengan <i>Kolmogorov_Smirnov Test</i>	52
4.9. Hasil Uji Perbedaan Varians Pendapatan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum dan Sesudah Desentralisasi	53
4.10. Hasil Uji Perbedaan Varians Pengeluaran Rutin Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum dan Sesudah Desentralisasi	54
4.11. Hasil Uji Perbedaan Varians Pengeluaran Pembangunan Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Tengah Sebelum dan Sesudah Desentralisasi	55

DAFTAR GAMBAR

2.1. Perbedaan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Sebelum dan Sesudah

Desentralisasi

25